

市政协十二届一次会议委员即席发言剪影



市领导聆听委员即席发言。



时任市委书记江凌同志在即席发言大会上回应委员。



市长骆蔚峰在即席发言大会上讲话。



江鸿委员发言。



叶纬委员发言。



侯荣丰委员发言。



罗燕委员发言。



沈志委员发言。



委员们示意“我要发言”。



SHAO GUAN ZHENG XIE

韶关政协

政协第十二届韶关市委员会主席会议成员合影



内部资料 免费交流

2017年 第1期

市政协十二届一次会议剪影



2017年1月7日至11日，市政协十二届一次会议在市区举行，图为1月8日开幕大会现场。



1月11日下午，市委书记江凌在市政协十二届一次会议闭幕大会上讲话。



十一届市政协主席李石保与新一届市政协主席王青西在市政协十二届一次会议上合影。



十二届市政协委员合影。



1月11日上午，参加市政协十二届一次会议的委员们视察城市提升工作。



1月11日，市委书记江凌给新当选的市政协主席王青西颁发当选证书。



新一届市政协主席王青西在市政协十二届一次会议闭幕大会上讲话。



1月8日下午，市政协在十二届一次会议期间举办港澳委员座谈会。



1月9日上午，政协委员列席市十四届人大一次会议。

市政协十二届一次会议委员大会发言剪影



委员大会发言现场。



龙仕华委员代表市民盟发言。



李步德委员代表市民进发言。



姜向东委员代表市九三学社发言。



成容委员代表市民革发言。



胡湘泉委员代表市民建发言。



熊奇斌委员代表市农工党发言。



苏巧红委员代表市工商联发言。



韶 关 政 协

2017年第1期

总第 65 期
双月刊

2017年3月出版

政协韶关市委员会主管 主办

主 编 陶学权
副 主 编 黄颂华 何新文 黄勤昌
编 审 彭长伟
编 辑 叶 明 江 源

编辑部地址:韶关市中山路 6 号

市政协办公大楼 9 楼

电话(传真):8877215

电子邮箱:sgzxbjb@126.com

邮政编码:512002

印刷:韶关市新华宏达印务有限公司

登记证编号:粤内登字 F 第 11463 号

目 录

本期特刊

在政协第十二届韶关市委员会第一次会议闭幕会议上的讲话	江 凌(1)
发挥优势 凝心聚力 为我市融入珠三角实现振兴发展作出新贡献	李石保(3)
在政协第十二届韶关市委员会第一次会议闭幕会上的讲话	王青西(10)
中国人民政治协商会议第十一届韶关市委员会常务委员会提案工作情况的报告	兰 茵(12)
中国人民政治协商会议第十二届韶关市委员会第一次会议决议	(16)

学习园地

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 65 周年大会上的讲话	(17)
政协韶关市委员会关于加强协商民主工作的实施意见	(24)

参政议政

韶关市产业对接珠三角情况的视察报告	市政协经济委员会(28)
韶关市国家生态文明先行示范区建设情况的视察报告	市政协人口资源环境委员会(31)
市政协十二届一次会议期间委员所提意见建议综合	调研科(34)

工作简讯

民企委员要带头创新创业等 16 则	(41)
-------------------	------

提案工作

全力推进韶关全域旅游发展	
——市政协 2016 年重点提案回顾之一	(50)
加快我市现代物流业发展	
——市政协 2016 年重点提案回顾之二	(50)
培育道地药材 打造中医药强市	
——市政协 2016 年重点提案回顾之三	(51)
建设人行天桥 改善韶南大道交通环境	
——市政协 2016 年重点提案回顾之四	(52)

党派园地

民革韶关市委主委张文铭新春走基层等 18 则	(53)
------------------------	------

界别之声

韶关科普大讲堂开讲啦——畅谈智能制造	(63)
我市佛教界 2016 年工作取得新进展等 11 则	(64)

基层动态

乐昌市政协“委员风采”展示活动精彩纷呈等 10 则	
	(70)

文艺园地

《妙石诗文品古人》四则	(76)
-------------	------

走过历史

韶关国有企业改革的十年探索实践	朱彩云(80)
-----------------	---------

史海钩沉

韶关“古道文化”与海上丝绸之路的两点思考	何 露(86)
----------------------	---------

大事记

2017 年 1-2 月市政协领导工作(活动)摘要	钟骏逸(89)
---------------------------	---------

封面：政协第十二届韶关市委员会新当选主席、副主席、秘书长合影

在政协第十二届韶关市委员会 第一次会议闭幕会议上的讲话

(2017年1月11日)

江凌

各位委员、同志们：

政协第十二届韶关市委员会第一次会议经过全体委员和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程，即将闭幕。大会开得隆重热烈、富有成效，是一次民主和谐的大会，是一次求实奋进的大会，是一次团结胜利的大会。会议期间，各位委员以饱满的政治热情和强烈的责任感，认真审议了政协常委会工作报告和提案工作情况报告，讨论了政府工作报告并作了大会发言和即席发言，选举产生了新一届政协领导班子和政协常委，明确了今后五年政协工作的目标思路。在此，我代表市委、市政府对大会的圆满成功、对当选的新一届市政协常委会组成人员表示热烈的祝贺！向出席这次会议的全体委员和与会同志致以诚挚的问候！

过去五年，我们取得的一系列发展成绩，是在党中央和省委的坚强领导下，全市广大党员和干部群众攻坚克难、团结拼搏的结果，也凝聚着广大政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和社会各界人士的智慧和汗水。五年来，市政协先后在李飞同志和李石保同志的带领下，紧紧围绕全市发展大局，牢牢把握团结和民主两大主题，做到了政治协商有成果、民主监督有成效、参政议政有作为，为推动我市经济社会发展作出了重要贡献。对此，市委是充分肯定的，也是十分满意的。在此，我代表市委、市

政府，向十一届政协全体委员表示衷心的感谢，向不再担任市政协领导职务和政协委员的同志，致以崇高的敬意！

未来五年，我们必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，以五大发展理念为指导，以推进供给侧结构性改革为主线，全面实施主动融入珠三角战略，着力推进产业共建、城市提升、县域发展“三大主题”工作，加快全面深化改革，大力推进依法治市，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，全面从严治党，确保与全国同步全面建成小康社会，向人民交出一份满意的答卷。新的形势、新的任务，既给政协工作提出了新的要求，也给政协履行职能、发挥作用提供了更为广阔的舞台。希望十二届市政协和全体委员立足新起点，担当新使命，按照市十二次党代会确立的总体思路、目标任务和工作重点，找准角度、找准位置，发挥优势、履行职能，为韶关加快振兴发展作出新的更大贡献。借此机会，我代表市委提几点希望和要求。

一是紧扣第一要务，争做全市振兴发展的服务者。当前，韶关最大的问题是经济总量过小，发展严重不足，最紧迫的问题是加

快振兴发展。政协人才荟萃、精英云集,要充分发挥“人才库”和“智囊团”的作用,把振兴发展作为政协履职的首要任务,实现政协工作与振兴发展大局同频共振。要坚持问题导向,把工作重点放在事关韶关经济社会发展重大问题的研究上,重点围绕主动融入珠三角战略、产业共建、城市提升、县域发展等问题,开展视察,深入调研,提出建议,为市委、市政府决策提供服务。要加强联谊交流,穿针引线,铺路搭桥,招商引资,招才引智,特别是企业家委员、工商界委员和港澳委员要发挥联系广泛的作用,引导更多的产业环节和产业链在韶关布局、设厂,为韶关振兴发展添动力、增合力。

二是关注民生福祉,争做促进和谐稳定的维护者。人民政协来自人民,工作为了人民,是党和政府联系群众的桥梁纽带。要始终把保障和改善民生作为政协履职的着力点,围绕当前老百姓最关心的问题,从教育、医疗、就业等群众最直接、最现实的利益问题入手,作为政协专题调研、视察、提案等工作的第一选择。注重倾听界别群众和基层群众的意见,始终为民发声、为民议政,为党委、政府实施惠民政策、落实为民举措当好参谋。要经常主动深入群众,尤其是要深入到矛盾较多、问题集中的地方,理顺情绪,化解矛盾,破解难题,维护公平正义,促进社会和谐。要深入精准扶贫第一线,带头走基层、进农村,帮助贫困地区发展生产、增收致富,引导更多企业家、爱心人士投身扶贫攻坚和社会公益事业,为人民群众多做实事好事。

三是提升履职能力,争做协商民主建设的推动者。民主协商能力是政协重要的履职能力。全市各级政协组织要充分发挥好作为协商民主重要渠道和专门机构的作用,把协商民主贯穿履行职能全过程,不断提高政协协商民主制度化、规范化、程序化水平。要

完善协商制度,建立健全协商议题提出、活动组织、成果采纳落实和反馈机制,实现政协职能与党委、政府工作规则和程序的有效衔接。要丰富协商内容,围绕推动振兴发展、教育现代化、卫生创强和精准扶贫等重点民生工作,更加有序地组织专题协商、专题议政、无主题议政、对口协商、界别协商、提案办理协商,重视政党协商,增加协商密度,提高协商成效。广大政协委员要发挥自身优势,彰显强大活力,建设完善好“委员之家”,创新工作内容,要大力开展基层协商民主,重点做好与基层群众的议事协商工作,做好上情下达、下情上传工作。

四是自觉维护核心,争做凝聚社会力量的促进者。我们要坚定正确的政治方向,高举中国特色社会主义伟大旗帜,始终坚持中国共产党的领导,不断增强中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信,进一步巩固各党派团体、各社会阶层和各族各界人士团结奋进的共同思想政治基础。在人民政协,通过鼓励委员提出批评和建议,从而不断增进共识、加强团结,这是党和政府改进工作的需要,是群众路线在政协工作中的生动体现。各级党委、政府要坦率务实与政协交换意见,广开言路,博采众谋,积极搭建党委、政府与委员沟通交流的平台,加强双向交流和信息互通,让委员对公共事务有充分的知情权、参与权和监督权,最大限度地包容和吸纳来自不同方面的意见、建议,提高决策的针对性和科学性,群策群力谋发展、齐心协力共创业。

各位委员、同志们,伟大的事业需要精诚团结,神圣的使命需要聚力担当。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委的坚强领导下,凝心聚力、团结奋进,开拓创新、扎实工作,不断谱写政协事业的崭新篇章,为我市主动融入珠三角、全面建成小康社会作出新的更大的贡献!

发挥优势 凝心聚力

为我市融入珠三角实现振兴发展作出新贡献

——政协第十一届韶关市委员会常务委员会工作报告

(2017年1月8日在政协第十二届韶关市委员会第一次会议上)

李石保

各位委员：

我受政协第十一届韶关市委员会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

一、五年工作回顾

自2012年1月市政协换届以来，政协第十一届韶关市委员会在中共韶关市委的坚强领导和市人民政府的大力支持下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，牢牢把握团结和民主两大主题，精心组织参加政协的各党派、各团体和各界人士，切实有效地履行政治协商、民主监督、参政议政职能，较好地发挥了维护核心、服务中心、凝聚人心的重要作用，为推动我市主动融入珠三角、加快振兴发展作出了积极贡献。

(一) 增强自信，奋发有为，推动政协事业向前发展

中共十八大以来，中央和省委、市委更加重视加强社会主义协商民主建设。我们抓住机遇，紧紧依靠市委的领导和市政府的支持，营造了党委重视、政府支持、政协主动、部门配合、社会认可的良好工作格

局，呈现出民主求实、团结和谐、活跃有序、创新发展的新局面。

1、重视加强思想政治建设。结合开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育等，深入学习贯彻党的十八大以来一系列重大会议精神和习近平总书记系列重要讲话精神，并把中央和省委、市委的决策部署贯彻落实到政协工作中去。市政协班子领导主动参加市委中心组学习，选派班子成员和处级以上干部参加上级政协举办的业务知识和省委、市委党校举办的主体班学习，每年制定政协中心组学习计划，党组书记带头参加学习。多次举办专题学习讲座和委员培训班，依规组织委员外出调研考察。通过以上举措，进一步提升了广大委员和政协干部的政治理论素养和履职能力，坚定了走中国特色社会主义道路的信心和决心，提高了贯彻落实中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的自觉性和使命感，夯实了共同的思想政治基础，坚定了政协工作的正确方向。

2、积极推进协商民主发展。为充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门机构的作用，我们主动争取市委、市政府的

重视和支持。按照中央和省委、市委关于加强协商民主建设的决策部署，协助市委召开了全市政协工作会议，出台了《中共韶关市委政治协商规程》等文件，积极探索人民政协在协商民主建设中的有效形式，以政协各参加单位、各界别委员为主体，坚持举办全体会议委员大会发言、委员即席发言、市政协专题议政会（市长与委员座谈会），还创新召开市委专题协商会和无主题议政会、对口协商会，搭建党委与政协之间的专题协商、政府和政协之间的专题议政平台，建立健全协商议政工作机制，推动我市协商民主广泛多层制度化发展。

3、营造政协工作良好氛围。始终坚持党的领导，紧密围绕党的中心工作谋划政协履职活动，每年提请市委转发市政协常委会年度工作要点。受市委的委托，市政协党组书记分别带队，对我市各地、各单位贯彻落实全市政协工作会议精神的情况进行全面检查。商请市委书记在市政协全体委员大会上作重要讲话，历任市长应邀参加市政协专题议政会。去年初，新任市委书记江凌同志率队到市政协机关调研，对做好我市政协工作提出新要求。我市各级党政领导的高度重视和各单位的配合支持，为政协开展工作创造良好条件，确保了我市政协工作有序有效地开展。

（二）围绕中心，建言献策，助推我市加快融入珠三角步伐

始终坚持把政协工作放在全市大局中审视和谋划，紧密围绕我市主动融入珠三角总战略，找准政协工作的切入点和着力点，积极建言立论，坦诚献计献策。

1、紧扣融入珠三角发展组织专题协商会。坚持协助市委召开专题协商会，先后就“加快文化建设”、“全面推进依法治市”和编制我市“十三五”规划等专题，组织我市各民主党派、工商联和无党派人士以及相关界别委员，与市党政领导“面对面”进行协商。去年7月，江凌同志亲自主持召开

市委“主动融入珠三角”专题协商会议。会前，我们认真做好筹备工作，协调政协各参加单位和各县（市、区）政协，围绕协商主题开展调查研究，形成发言材料并编印成册。会上，各民主党派、工商联和有关界别委员畅所欲言，提出积极的意见和建议，得到了市委领导的高度评价。委员们所提意见建议，被充分吸纳到我市党政部门的决策施政当中。

2、围绕市委中心工作召开系列议政会议。在全体委员会议上，通过大会发言、委员即席发言、港澳委员座谈会、委员分组讨论等形式，紧扣市委、市政府的中心工作和全市经济社会发展脉搏，组织政协各参加单位和广大委员参政议政。连续多年坚持举办市长与市政协委员座谈会，先后围绕我市“优化民企投资环境”、“推进城镇化进程”、“加快服务业发展”、“新常态下如何加快我市旅游业发展”等专题，邀请市长带领有关部门负责人到会听取委员们的意见和建议。去年7月，围绕“落实主动融入珠三角战略，推进我市民营经济加快发展”议题，召开了市政协专题议政会。会上，市长骆蔚峰率领市有关部门负责人与委员们交流探讨，认真听取并充分采纳委员们提出的意见和建议，协力推动我市民营经济加快发展。

3、选择若干重要课题开展调研视察活动。五年来，先后围绕“推进县级公立医院综合改革”、“大力发展战略性新兴产业”、“加强非物质文化遗产保护”等70多个专题，深入开展专题调研、专题视察活动。先后召开主席会议和常委会议，对专题调研视察报告进行认真讨论审议。向市委市政府报送的70多件专题调研视察报告和20多件建议案，均得到了市党政主要领导的批示和有关部门的采纳，取得了推动工作、促进发展的良好成效。

（三）以人为本，关注民生，推进幸福美好韶关建设

坚持履职为民理念，通过提案、视察、信息等履职方式，着力推进以改善民生为重点的社会建设，齐心协力共建幸福美好韶关，让我市广大人民群众共享改革发展的红利。

1、切实抓好提案工作。着力推动提案工作接地气、增底气，在提案的征集、审查、立案、交办、督办等各个环节中，注重把好质量关。市政协主席会议、常委会议把提案督办列入重要议事日程，市党政主要领导和市政协班子领导坚持实施重点提案领衔跟踪督办制度。市政协十一届一次会议以来，共收到提案 901 件，其中立案的有 635 件，经市政协主席会议审议列为重点提案的有 24 件，提案办理答复率达 100%。如《关于整治工业西路内涝状况的提案》、《发展全域旅游，建设南岭旅游明珠》、《关于加快我市现代物流业发展的建议》、《关于加强道地药材培育和知识产权保护，将韶关市打造成为广东省中医药强市的建议》等提案，得到了市领导的高度重视和承办单位的认真办理，取得了较好的成效。

2、精心组织视察监督。紧扣事关民生改善的问题，分别围绕我市归侨政策落实、农村饮用水安全、残疾人就业、乡镇农民健康工程建设、困难群体法律援助、创建全国文明城市、义务教育均衡发展、推进国家生态文明先行示范区建设、加强食品药品监管、促进宗教活动场所建设管理、扶持港澳委员在韶企业发展等 30 多个专题，依托市政协各专门委员会，组织委员开展视察监督活动，促进相关工作落到实处。去年 10 月，围绕城市提升主题工作，首次开展了市人大代表市政协委员联合视察活动，共同推动宜居宜业新韶关的蓝图早日变为现实；全国政协主管主办的《人民政协报》报道了此次视察工作，对我市将人大法律监督与政协民主监督有机结合的创新做法给予充分肯定。

3、积极反映社情民意。建立健全政协

信息报送工作机制，加强与我市各党派、各团体和各界别委员的联系，及时了解和反映社情民意，加大政协信息报送工作力度，为我市社会各界表达合理利益诉求开设参政议政“直通车”，为我市改革发展稳定化解阻力、形成合力、增添动力。五年来，我们向市委、市政府编报了 97 期《韶关市政协反映社情民意信息专报》，所提的意见和建议，得到了市党政领导的高度重视和有关部门的采纳落实，许多社会各界关注的热点难点问题得到较好解决。如推动了市辖三区城管队伍建设，减轻了园区企业负担，加强了市区电动车管理，提高了市辖社区工作人员福利待遇，解决了高铁站与老城区交通对接等实际问题。

(四) 突出主题，广泛联谊，凝聚团结民主强大合力

牢牢把握团结和民主两大主题，切实发挥桥梁纽带作用，积极拓展政协联谊工作，充分调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，进一步巩固和发展爱国统一战线，为推动我市加快振兴发展凝心聚力。

1、注重发挥党派作用。建立健全合作共事的工作机制，坚持全市政协、各民主党派、工商联秘书长联席会议制度，密切同我市各民主党派、工商联和无党派人士的联络和沟通，协助党委政府做好协调关系、凝心聚力的工作。尊重和保障他们的各项民主权利，邀请他们参加政协履职活动，支持他们发表见解和主张，帮助他们改善办公条件、解决实际问题，多渠道多形式地为他们在政协的平台上发挥作用创造条件，有力地维护和发展了我市生动活泼、安定团结的政治局面。我市各民主党派人士、工商联成员和无党派人士，在参政议政、建功立业中发挥了重要作用。

2、着力推进界别工作。建立健全委员联系和加强界别工作制度，发挥各专委会基础性作用，通过组织开展调研视察、学习考察、“委员活动日”、委员界别小组活动等

方式,做好委员知情明政工作,为委员履职尽责创造条件。突出政协界别特色,组织各界别委员通过各种渠道和方式参政议政。大力倡导政协委员带头践行社会主义核心价值观,充分发挥他们在本职工作中的带头作用、在政协工作中的主体作用和在界别群众中的代表作用,积极促进我市政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐。

3、积极拓展政协联谊。主动适应新形势新要求,创新开展政协联谊工作,加强与港澳台地区以及海外社团和社会各界人士的密切联系。注重发挥港澳委员“双重积极作用”,促进港澳地区的繁荣稳定和韶港澳三地的交流合作。大力支持广府人联谊会、港澳韶关同乡联谊会和市客家联谊会等社团组织开展会务工作。应邀派员参加海内外爱国社团的联谊庆典考察活动,会同市直有关部门大力宣传推介韶关。举行孙中山先生诞辰150周年纪念活动,大力弘扬孙中山先生的革命精神和崇高品德。坚持通过“以文交友”方式,编印了《朱德革命活动在韶关》、《风雨三十年》、《韶关历代寺院碑记注考》、《韶关历代名寺与名僧》、《南华禅寺事略》等史集资料,较好地发挥了人民政协文史资料“存史、资政、团结、育人”的功能作用。

(五)发挥优势,排忧解难,促进我市全面发展

坚持以大局为重,充分发挥政协优势,积极参与我市扶贫济困、招商引资、挂点联系等工作,努力为基层群众排忧解难,共促我市城乡协调发展、社会和谐稳定。

1、积极参与扶贫济困。认真组织开展每年的“6·30”扶贫济困日活动,积极发动政协委员、机关干部和社会热心人士捐款捐物,为贫困群众、特困对象送温暖、献爱心。支持相关界别委员深入挂扶点,开展科技、文化、医药“三下乡”活动。对挂点联系的问题突出村和后进村,市政协班子领导

进行深入调研指导,帮助村里解决突出问题,脱掉落后帽子,推动加快脱贫奔康步伐。五年来,发动市政协港澳委员和各界热心人士为助学、扶贫、解困等公益事业捐款捐物达3000多万元。去年,全市新一轮精准扶贫精准脱贫工作启动后,市政协主要领导高度重视,多次带队深入帮扶点翁源县龙仙镇桂竹村调研指导。截止去年底,共筹到帮扶资金240多万元,用于支持该村改善办公条件、亮化美化工程和新建村级卫生站、改善水利灌溉、扶持龙头产业,带动村民扩大种养规模等帮扶项目建设。

2、倾力服务招商引资。发挥政协联系广泛、渠道畅通的优势,支持配合我市各级党政部门,积极宣传推介韶关发展环境,助推港澳台同胞、海外侨胞和外地民营企业家来韶参观考察、投资置业。协助港澳委员解决投资生产遇到的难题,支持他们在韶增资扩产。据不完全统计,五年来,引进企业家在韶投资兴业及港澳委员增资扩产资金达9亿多元。

3、认真做好挂点工作。按照我市的统一部署和有关要求,市政协班子领导深入挂点联系企业和“城市提升三年行动计划”等重点项目建设现场,认真开展调研督导工作,全力协助投资者、建设方解决实际问题,着力推动企业做大做强、项目建设落地开花。同时,做到责任到人,切实做好分工负责的街区巩固创文、平安韶关建设等工作。

(六)内强素质,外树形象,加强政协组织自身建设

围绕充分发挥政协作用,按照人民政协自身建设的有关要求,着力突出政协界别特色,加强政协队伍建设,努力适应做好新形势下人民政协工作的需要。

1、抓好“两支队伍”建设。建立健全联系委员等各项工作制度,重视加强政协委员队伍和机关队伍建设。按照市委书记江凌同志关于加强委员队伍管理工作的要

求，参照省政协和外地政协的做法，出台了《政协韶关市委员会委员履职工作规则（试行）》，进一步规范委员的履职管理。加强政协机关队伍建设，建立健全政协机关工作制度，优化干部队伍年龄、知识、能力结构，大胆提拔使用想干事、能干事、干成事、敢担当的干部。改善政协机关办公条件，提高服务能力和平。认真贯彻落实中央八项规定，倡导开短会、说短话，着力转变文风会风；厉行节约反对浪费，严格执行领导干部工作生活待遇规定，严格控制“三公”经费支出，进一步规范了政协机关行政行为。

2、开展“文化政协”系列活动。为营造积极健康和谐的政协文化氛围，提升政协委员、政协干部的综合素质，不断夯实政协履职基础，举办了韶关人文历史知识系列讲座、纪念人民政协成立65周年书画摄影展，协助政协委员举办书画作品展、出版文学作品集，支持书画家在韶关、广州等地举办《浓墨重彩写丹霞》等书画展，连续多年举办全市“政协杯”乒乓球比赛。组织政协委员、政协干部学习党史国史、党纪国法，开展革命传统教育，加强廉政文化建设。密切与新闻单位的合作，加强政协宣传工作，并在韶关市政协网站和《韶关政协》会刊中开设专栏刊发文史资料、文艺作品和委员风采，努力讲好政协故事。

3、提升“政协系统”整体合力。积极协助上级政协在韶开展调研视察等履职活动，上下联动配合省政协做好《敢为人先——改革开放广东一千个率先》等文史资料征集工作。结合打造全省政协“委员之家”网络互动平台，加快推进我市政协履职信息化建设。加强对各县（市、区）政协工作的指导，深入各县（市、区）政协了解工作情况，支持各地政协举办委员培训班，邀请县（市、区）政协领导参加市政协常委会和市政协组织的调研视察、学习考察、联谊交流等活动。去年底，市政协班子领导深入到各

县（市、区）政协，调研指导各地政协做好换届工作；召开全市政协主席座谈会，加强与我市各地政协新班子领导的联系，形成了上下联动、共促发展的新格局。

各位委员、同志们，我们所取得的成绩，是中共韶关市委坚强领导的结果，是市人民政府和社会各界群众大力支持的结果，是市政协各参加单位、各级组织和广大委员团结奋斗的结果。在此，我代表十一届市政协常委会，向所有重视、关心、支持我市人民政协事业发展的各位领导、同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，与新形势的要求和广大委员的期望相比，我们的工作还存在许多不足。特别是如何更好地创新民主监督方式，提升委员整体素质，拓展政协联谊工作和开展我市公共外交工作等，都需要在今后工作中继续探索实践，认真加以研究和改进。

二、主要经验体会

五年来，在继承和发扬我市历届政协优良传统的基础上，我们深化了对人民政协事业发展特点和规律的认识，拓展了政协工作的新领域、新空间，在实践中积累了一些经验，收获了一些体会。

（一）始终坚持党的领导，是确保人民政协事业沿着正确方向不断发展的根本保证。五年来，我们坚持和依靠党的领导，始终做到同市委方向一致、目标一致、工作一致，依照章程独立负责、协调共进地开展工作，把政协工作纳入全局工作统一谋划推进，我市人民政协事业发展获得了强有力的政治保障。

（二）始终坚持高举爱国主义和社会主义旗帜，是人民政协义不容辞的神圣使命。我们加强交往、增进了解、广交朋友、促进合作，充分发挥民主党派和无党派人士以及社会各界人士的积极作用，不断巩固和发展爱国统一战线，广泛凝聚海内外各界人士的智慧力量，共同致力于中华民族的伟大复兴，

齐心协力共促韶关加快振兴发展。

(三)始终坚持推进协商民主建设,是人民政协带动履职工作的重要抓手。我们坚持以宪法、政协章程和相关政策为依据,坚持以中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为保障,把协商民主贯穿履行职能全过程,集协商、监督、参与、合作于一体,努力搭建程序合理、环节完整的协商议政平台,体现合作、参与、协商的特点,广开言路,求同存异,民主协商,集思广益,共谋韶关发展大计。

(四)始终坚持围绕中心、服务大局,是人民政协履行职能、发挥作用的重要原则。人民政协只有在围绕中心中定位,在服务大局中尽责,才能找准位置,彰显价值,有为有位。我们必须始终坚持围绕市委、市政府的决策部署谋划工作,真正做到献计出力,在推动韶关加快振兴发展、共建全面小康社会中,发挥政协优势,体现政协作用,展示政协风貌。

(五)始终坚持以人为本、履职为民,是人民政协矢志不移的履职宗旨。我们必须大力弘扬人民政协为人民的基本属性,充分发挥代表性强、联系面广、包容性大的优势,完善联系群众的工作机制,拓展群众工作的办法和途径,提高做好群众工作的能力,坚持谋利民之策、献安民之计、促惠民之举,使政协工作赢得人民群众的信任和支持,让广大人民群众共享改革发展成果。

(六)始终坚持主动作为、大胆创新,是人民政协永葆生机活力的不竭源泉。实践证明,我们只有在深刻把握政协工作规律的基础上,按照“议政能力要强、建言献策要准、服务大局要实”的要求,大胆创新履职方式,积极主动作为,才能不断增强人民政协的感召力、凝聚力、创造力,永葆人民政协的生机和活力。

三、今后工作意见

各位委员,新一届市政协承前启后,继往开来,任重道远。当前和今后一个时期,

是我省实施“十三五”规划、实现“三个定位”、“两个率先”的关键时期,也是我市主动融入珠三角、实现振兴发展、与全国同步全面建成小康社会的攻坚阶段。市第十二次党代会制定了今后五年的工作目标和各项任务,对我市政协工作提出了新要求。今后五年,我市政协要高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习中共十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,认真贯彻落实省委和市委重大决策和新的发展理念,紧密围绕我市主动融入珠三角,强力推进产业共建、城市提升、县域发展“三大主题”工作和教育现代化、卫生创强、精准扶贫“三大重点”民生工作,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,为确保与全国同步全面建成小康社会献计出力。

(一)持之以恒,加强政协组织思想政治建设。新一届市政协要在中共韶关市委的领导下,继承和发扬人民政协的优良传统,始终坚持用中国特色社会主义理论体系武装头脑,引导政协委员和各民主党派成员坚定建设中国特色社会主义的理想信念,不断增进对中国特色社会主义的政治认同和思想认同,不断增强走中国特色社会主义政治发展道路的自觉性和坚定性。把深入学习贯彻中共韶关市第十二次代表大会精神作为一项重要政治任务,切实把思想和行动统一到大会精神上来,进一步增强做好政协工作的责任感和使命感,发挥好协调关系、汇聚力量、建言谋策、服务大局的作用。

(二)积极创新,探索人民政协协商民主有序有效的途径和方式。党的十八大以来,中央和省委、市委提出了关于加强人民政协协商民主建设的一系列决策部署,为新时期人民政协事业发展指明了方向。要主动争取市委、市政府的高度重视和大力

支持，继续探索政治协商、民主监督、参政议政的有效形式，不断完善我市党委和政协之间的专题协商、政府和政协之间的专题议政等工作机制，充分发挥人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门机构的作用，积极推进我市社会主义协商民主建设。

(三)认真履职，着力推动韶关融入珠三角、实现振兴发展。要自觉把政协工作放到全市工作大局中去谋划和推进，自觉围绕党委、政府决策部署谋事，紧扣加快振兴发展干事，努力在全面建成小康社会中成事。要在精心组织委员深入调研的基础上，聚焦融入珠三角发展战略建言谋策，紧扣我市“三大主题”和“三大重点”民生工作献计出力。要围绕全面建成小康社会奋斗目标，选择涉及经济建设、文化建设、社会建设等多个领域深化改革的重点、难点问题，开展富有协商性、监督性专题视察，推动我市相关领域的改革工作落实见效。要引导广大政协委员尤其是民企委员、港澳委员，积极参与我市扶贫济困等社会公益事业，通过各种渠道为老百姓办好事实事，促进改革发展成果惠及全市人民。

(四)把握主题，积极拓展政协联谊和公共外交工作。要按照宪法和政协章程的规定，继续拓展政协联谊工作，多形式、多渠道、多领域地加强与港澳台地区、海外爱国社团组织和社会各界热心人士的密切联系，进一步巩固和发展我市爱国统一战线，为全面建成小康社会汇聚各方各界人士的智慧和力量。要发挥独特的地缘人缘亲缘优势，探索建立我市公共外交协会平台，扎实推进公共外交和人文交流，促进海内外中华儿女的大团结大联合，讲好韶关故事，宣传韶关历史，树立韶关形象，不断开创我市政协港澳台侨和公共外交工作的新局面。

(五)与时俱进，不断提升政协履职的能力和水平。要积极拓展发扬社会主义民

主的广度和深度，广泛吸收各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界别人士通过政协组织参与政事，努力使政协工作更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性。要整体提升委员的政治素质和履职能力，设立委员联络委员会，认真执行《政协韶关市委员会委员履责工作规则(试行)》，建立委员考核机制；继续加强政协机关队伍建设与管理，完善各项规章制度；加强对县(市、区)政协的指导和联系，不断增强政务服务能力和参政议政能力；鼓励和引导广大委员、政协干部深入实际、走向基层、贴近群众，在加快韶关振兴发展的实践中施展才华、建功立业，自觉树立和展示人民政协的良好形象。

各位委员、同志们，市第十二次党代会描绘了美好蓝图，为我们赋予了光荣使命。让我们在中共韶关市委的坚强领导下，解放思想、振奋精神，同心同德、团结奋进，开拓创新、求真务实，努力开创我市人民政协工作新局面，为实现韶关振兴发展、全面建成小康社会作出新贡献！



在政协第十二届韶关市委员会 第一次会议闭幕会上的讲话

(2017年1月11日)

王青西

各位委员、同志们：

政协第十二届韶关市委员会第一次会议在各位委员和与会同志的共同努力下，圆满地完成了各项议程，今天就要闭幕了。这次大会选举我和其他七位同志组成新一届的市政协领导班子，这是组织和各位委员对我们的信任，也是对我们重托。在此，我代表市政协新一届领导班子对省委、市委和全体委员表示最衷心的感谢！

由于年龄原因，李石保同志、贝抗胜同志、何伟青同志、王乙未同志、林嘉同志将不再担任政协班子领导，这几位同志在政协工作期间，恪尽职守、勤勉尽责，为韶关经济社会发展和人民政协事业倾注了满腔的热情，作出了积极的贡献。在这里，让我们以热烈的掌声对他们表达崇高的敬意和衷心的感谢！

过去五年来，市政协在中共韶关市委的坚强领导下，在李飞主席和石保主席的带领下，紧紧围绕党委、政府中心工作，充分发挥政协优势，认真履行三大职能，为韶关的经济社会发展凝心聚力，贡献智慧。李飞主席和石保主席都是我市德高望重、经验丰富的老领导，具有很强的党性原则和组织观念，善于统筹谋划、顾全大局、服务发展，在任政协主席期间

优化了机关干部队伍，创造了市政协机关生动活泼、和谐向上的工作氛围，使政协各项工作都取得了明显的成效。两位老领导和历届政协领导打下的良好工作基础，为今后我开展工作创造了有利条件，也提供了宝贵经验，我会将这些好作风、好经验认真学习，继续发扬。

政协工作对我来说是一个全新的岗位。作为新一届的市政协主席，我深感使命光荣、责任重大。我将把大家的信任化为自己的责任，将大家的支持化为无穷的动力，带领新一届的市政协领导班子，认真学习、努力工作，严守政治纪律和政治规矩，坚持以习近平总书记系列重要讲话精神为指引，认真贯彻中央和省委、市委的决策部署，坚持团结和民主两大主题，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分发挥人民政协协商民主重要渠道和专门协商机构作用，以务实的态度和实干的作风，努力推动人民政协事业迈上新的台阶。

政协委员是政协工作的主体，政协委员履职的情况直接关系到政协工作的成效。今天与会的各位委员有的是新当选委员，也有留任的老委员，在此，我提出几点意见和建议与大家共勉。

我们要胸怀全局，勇于担当。我们要

充分理解政协委员这一称号的意义，这既是一份崇高的政治荣誉，更是一份沉甸甸的社会责任。每一位委员都要自觉地把政治荣誉和社会责任统一起来，充分认识人民政协的性质、地位和作用，增强推动事业发展的使命感和责任感，运用好人民政协这个平台，积极参与经济建设、社会建设，关注民生、体恤民情，以自己的实际行动为政协委员这一光荣称号增添光彩。

我们要努力学习，提升素质。学习是人民政协的优良传统，也是人民政协生生不息的力量源泉。我将和各位委员一道，继承和发扬这一优良传统，自觉接受新知识，认真学习政协章程和各项规章制度，不断加强对世情国情省情市情以及党委政府方针政策的了解，主动把握新形势，注重把握新规律，做好本职工作，并在其中发挥示范带头作用。要认真学习和掌握有关法律知识，强化法律意识，树立敬畏法律、崇尚法治的信念，善于运用法治思维和法治方式做好各项工作。各位委员还要以身作则，努力成为弘扬社会主义核心价值观的模范，做文明的楷模、文化的先锋、引领社会风气的先行者，展示政协委员风采，树立良好形象。

我们要坚定信心，奋发有为。政协历来人才济济、精英荟萃，各位委员是各行各业的代表，政策理论水平高、专业能力强，是推动政协事业发展的宝贵资源。面对经济增长新常态，我们要坚定信心，主动发挥自己的聪明才智，紧紧围绕市第十二次党代会提出的经济社会发展思路、积极主动融入珠三角总战略，认真开展协商议政；着重围绕产业共建、城市提升、县域发展“三大主题”工作和教育现代化、卫生创强、精准扶贫“三大重点”民生工程，开展专题调研、建言献策。只要各位委员把积极性、主动性、创造性充分

发挥出来，一定能够成为推动我市改革发展的重要力量。

我们要凝聚人心，汇聚力量。统一战线历来是我们克服困难、赢得胜利的重要法宝。我们要充分发挥人民政协增进共识、凝聚力量的重要作用，畅通表达渠道，收集社情民意，深入调查研究，坚持把发扬民主、增进团结、协调关系、化解矛盾作为履行职能的着力点，多做温暖人心、感化人心、安定人心、凝聚人心的工作；加强同各民主党派、工商联和无党派人士团结合作，不断深化各种联谊交友活动；加强与港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞的联系与交流，最大限度地凝聚海内外各方面的爱国力量，共同推动形成团结奋进、共谋发展的统一意志，努力使党的主张成为各党派团体和各族各界人士的广泛共识。

各位委员、同志们，政协工作前景广阔，使命光荣。

市第十二次党代会为韶关加快振兴发展指明了方向，对我市今后五年的工作作了具体部署，让我们紧密地团结在一起，继承发扬人民政协的优良传统，在中共韶关市委的坚强领导下，紧紧围绕市委、市政府的决策部署，积极参与经济建设，服务社会发展，关注民生民情，同心同德、开拓创新，共同谱写人民政协事业发展和韶关振兴发展的新篇章！



中国政治协商会议第十一届韶关市委员会常务委员会提案工作情况的报告

(2017年1月8日在政协第十二届韶关市委员会第一次会议上)

兰茵

各位委员：

我受政协第十一届韶关市委员会常务委员会的委托，向大会报告提案工作情况，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

五年来，在中共韶关市委的坚强领导下，市政协认真做好提案工作，市委、市政府贯彻落实《中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见》，大力支持人民政协通过提案履行职能。市委、市政府、市政协主要领导同志坚持带头督办政协提案，对提案工作多次作出重要批示；市政府主要领导同志连续5年在市政协常委会上通报政府系统提案办理工作情况；市政协常委会进一步加强对提案工作的领导，市政协主席会议专题部署和研究提案工作。广大市政协委员、市政协各参加单位和市政协各专门委员会认真履行职责，积极参政议政，提案质量明显提高，提案办理成效显著，赢得社会广泛关注和好评。市政协探索协商民主、提案工作的经验得到广东省政协和全国政协的充分肯定。

提案提出和办理情况

十一届政协以来，市政协委员、市政协各参加单位和市政协各专门委员会，积极参政议政，五年共提交提案901件，经审查，立案635件，其余266件转作委员来信处理。立案提案按类别划分，经济建设类154件，城建、交通、环保类223件，教科文卫体类133件，政法、社会保障类125件。

各承办单位从加强我市协商民主建设的高度，把办理政协提案与推进科学民主决策、促进本部门工作相结合，进一步加强组织领导，创新办理形式，注重办理效果。许多单位的主要负责同志亲自部署提案办理工作，审核签发办理复文。提案全部得到办理答复，所提问题已经解决或采纳的为302件，占47.56%；被列入计划拟解决或采纳的为305件，占48.03%；暂时不具备条件解决的为28件，占4.41%，对这类提案，承办单位实事求是地向提案者作了解释和说明。经过各方面共同努力，政协提案为推动我市“十二五”时期各项任务的顺利完成和“十三五”开好局，促进经济社会持续健康发展发挥了重要作用。

(一)围绕发展主题出实招，推动经济转型升级。广大提案者密切关注经济建设，就我市主动融入珠三角、产业兴韶、扶贫开发等重大问题咨政建言。如，市九三学社提出《发展全域旅游，建设南岭旅游明珠》提案，市委书记江凌同志认为这个提案提出的建议实际高效，定位准确，亲自选定并督办，主持召开专题座谈会，要求有关部门要深化全域旅游的理解认识和研究谋划，认真采纳提案建议。市旅游局等单位表示，将采取有效措施，把各项工作落到实处，全力推进我市全域旅游工作。由市政协经济委起草的《关于加快推进我市城镇化进程的建议案》，市政府领导先后作出重要批示，我市在编制《关于加快推进新型城镇化的意见》的过程中，采纳了此建议案的大

部分意见建议。市政协提案委起草的《关于我市农民专业合作社发展情况的建议案》和《关于我市茶叶产业发展的建议案》，经过办理和督办，为繁荣我市农村经济、增加农民收入起到了积极作用。市民建提出的《关于加快我市混合所有制经济发展的建议》、《关于加快我市现代物流业发展的几点建议》等提案被定为重点提案，分别由时任市委书记蓝佛安同志和市长骆蔚峰同志领衔督办，通过承办单位认真办理，促进了相关工作的开展。市政协委员、市农工党副主委熊奇斌提出的《关于加强道地药材培育和知识产权保护，将韶关市打造成为广东省中医药强市的建议》，由李石保主席带队赴翁源县进行调研，市卫计局虚心接受委员意见，把加强道地药材的发展纳入为该局的一项重点工作。市民革和冯华昌等委员提出《关于加强我市自主创新能力建设的提案》，市科技局在制定《韶关市改善创新环境五年行动计划》时，认真采纳了提案中的一些建议。刘卫东、谢坤佑、孙妙青、苏巧红等委员分别围绕金融体制改革、区域协调发展、电子商务等提出一系列提案，都为韶关的经济发展提出了许多好的意见建议，得到市政府和有关部门的重视和采纳。

(二) 围绕民生问题建直言，保障人民群众利益。广大提案者充分发挥“智库”作用，围绕教育、文化、医疗、卫生等民生问题，及时反映群众的呼声诉求。如，市政协文化和文史资料委员会起草的《关于促进我市文联社团发展的建议案》，在市领导的重视下，困扰文联多年的办公场所问题得到妥善解决。市教科卫体委员会起草的《关于加强我市未成年人思想道德建设的建议案》，市委宣传部、市教育局等部门结合我市创建文明城市工作，对该建议案进行了认真研究和部署，全市未成年人思想道德建设得到大力加强。市民进提出《关于在我市乡村公路上设立交通标志的提案》，被定为由时任市长艾学峰同志督办的重点提案，目

前，我市农村公路指示牌的设置任务已全面完成。市农工党提出的《让客家围楼鲜活，拯救客家文化遗产提案》，时任政协主席李飞同志主动介入并牵头督办，市文广新局等单位结合我市申报国家历史文化名城工作，采取健全机构建设、加快认养保护等措施，大力推动了客家围楼的保护工作。市九三学社提出的《关于保障我市农村饮水安全的提案》，市水务局采取加强农村供水工程运行管理、开展农村环境综合整治等措施，全面完成了全市农村饮水安全工程任务，共解决饮水不安全人数80多万人。吴永松、江鸿、李步德、林忠波等委员分别围绕住房保障、食品药品安全、户外运动等提出的一系列提案，经有关单位的认真办理，解决了一批群众热切盼望解决的问题。

(三) 围绕生态文明尽职责，促进幸福韶关建设。广大提案者围绕完善城市整体功能、建设山水名城、环境保护等方面提出了许多高质量的提案。如詹三毛常委提出《关于改造五里亭片区、小岛片区截污管道工程的提案》，在市长骆蔚峰同志的督办下，工程顺利开工建设并按时完工投入使用，有效解决了市区污水直排江河造成的污染问题。市民革、市民盟分别提出《关于抓住机遇发展碳汇林业、提升我市生态林业质量效益的建议》、《关于加快推进我市重点林业生态建设的建议》，被定为由时任市委书记郑振涛同志督办的重点提案，市林业局积极采纳提案建议并大力推进，继续巩固了我市林业生产在全国、全省的领先地位。市政协常委、市九三学社副主委罗元月提出的《关于加快芙蓉新区起步区甘棠工业园区基础设施建设的提案》，芙蓉新区管委会会同相关部门积极采纳提案建议，进一步完善了该园区的道路、供水、供电、通信等基础设施建设。蓝师胜等委员提出《建设有韶关特色的生态园林城市的提案》，市城管局等单位通过采取严格保护生态绿地、建设国家森林公园、加大文化造园建景

力度等措施，我市生态园林城市建设工作取得明显成效。此外，吴泽升、周艳华、邓丽霞、梁赐鸿等委员围绕城中村改造、空气污染防治、芙蓉新城建设等提出的一系列提案均得到承办单位的重视，进一步推动了我市生态文明的建设。

(四)围绕法治建设谋良策，维护社会和谐稳定。广大提案者围绕依法行政、反腐倡廉、建设公平信用社会等问题，积极建言献策。如，市政协社会法制委员会起草的《关于我市困难群体法律援助工作的建议案》，市司法局积极办理，进一步建立健全了法律援助机构，全市法律援助受理案件数多年位居全省前列。市民革提出的《关于进一步规范政府采购的提案》，有关建议被直接吸纳到有关工作措施中。市民革副主委叶纬等委员提出的《关于对涉及公益的诉讼，法院应作为集团诉讼案件受理的提案》，被定为重点提案，市中级人民法院积极行动，提案建议得到迅速落实，在司法改革、司法为民方面发挥了十分重要的作用。市民建副主委胡湘泉等委员提出《关于进一步完善我市12345平台建设的提案》，市行政服务中心进一步完善了有关工作，取得较好效果。宋良锋、于文涛、裴文峰、何勇等委员围绕养老服务、物业管理、信访等工作提出一系列提案，均得到采纳和落实，消除了一些社会稳定因素，推动了我市和谐社会的建设。

提案工作的做法和体会

五年来，在十届市政协提案工作的基础上，我们认真落实《中共韶关市委政治协商规程》、《关于进一步加强我市政协提案办理工作的意见》等文件精神，坚持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的提案工作方针，不断加强和改进提案工作，我们的主要做法是：

(一)加强引导，努力提高提案质量。一是拓宽委员知情渠道。如组织委员参加培

训学习、调研、视察、评议等活动，让委员及时掌握我市经济社会发展情况，了解党政部门的工作部署；二是积极推动提案征集接地气、增底气。在《韶关政协》上介绍提案知识，每年全体会议召开前都印发《致全体政协委员的公开信》和提案参考题，对委员撰写提案提出具体指导性意见；三是严格把好提案审查立案关。不符合条件的提案一律不予立案，对一些内容单薄或建议不到位的提案，提请提案者修改完善；四是在网上“晒”提案。充分利用市政协“委员之家”网络互动平台，绝大部分提案先后在网上进行了公布，方便委员互相学习和查询。

(二)加强督办，切实增强办理实效

——着力抓好提案的交办工作。每年政协全会闭幕后，我们根据各部门的职能找准承办单位，联合市政府及时交办提案。承办单位也强化了内部的交办工作，能做到目标明确、任务明确、责任明确，使提案工作有了一个良好的开端。

——认真做好重点提案工作。围绕市委市政府的工作重点，从提案中遴选和确定了24件提案为重点提案，分别由市委书记、市长、政协主席、市委副书记和政协副主席等市领导领衔督办。市政协提案委主动开展了大量的联络、协调和服务工作，积极推进提案办理落实。在市领导的带动下，我市各县(市、区)党政主要领导和政协领导也主动牵头督办政协重点提案，并已形成制度，起到了以点带面的良好作用。

——积极开展提案办理协商。五年来，我们组织或派员参加提案调研座谈会、协调会150多场，发出督办信函700多份。对反馈意见为不满意的提案，督促承办单位重新办理。从2015年开始，市政协各专委会也分别负责牵头督办2件或2件以上提案，各专委会在提案督办工作中，注重指导承办单位由“闭门办理”改为“开门办理”，变“文来文往”为“人来人往”，从而大大提高了提案的办理质量。

(三)加强宣传,积极扩大社会影响。为调动社会各界参与提案工作的积极性,我们进一步加大了宣传力度,充分运用报纸、杂志、电视、互联网等媒体对提案工作进行宣传。及时向新闻单位提供提案工作信息,邀请新闻单位参加提案工作座谈会、提案督办等活动,在《人民政协报》、《广东政协》、《韶关日报》、《韶关政协》刊登新闻稿件300余篇。与新闻媒体共同策划,围绕重点提案和办理成效突出的提案开展深度报道,如与市电视台合作,制作了5集“重点提案回放”专题节目,反响良好。

加强交流,不断探索工作规律。2013年6月和2015年12月,先后召开了两次全市政协提案工作交流座谈会,通过深入交流和认真探讨,与会者进一步明确了提案工作的方向和思路,达到了总结经验、推介典型、提高水平的目的。我们自觉接受广东省政协的工作指导,积极协助省政协做好来韶有关调研、视察工作。结合调研任务积极开展提案工作交流,注重学习外地的成功经验和做法。通过赴基层调研、应邀派员授课等形式,加强对我市基层政协提案工作的了解、交流和指导。

回顾五年的工作,我们深深体会到:党委重视,政府支持,政协主动,是做好提案工作的有力保证;不断提高提案质量,是做好提案工作的坚实基础;强化制度建设并抓好落实,是提案工作规范化发展的根本保障;加强协商办理,是促进提案工作取得实效的重要环节;加强交流指导,是增强提案工作合力的有效抓手。市政协提案工作所取得的成绩,得益于市委、市政府的高度重视,得益于全体政协委员、市政协各参加单位和市政协各专门委员会的主动参与,得益于各承办单位和有关媒体的积极支持。在此,我们向所有关心、支持市政协提案工作的同志们、朋友们表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清楚地认识到,十一届市政协提案工作与新形势新任务

的要求,以及与广大政协委员的期望相比,还有差距和不足:如提案质量有待进一步提高,提案办理协商工作有待加强和规范,提案工作制度有待完善和落实等。我们将在今后的提案工作实践中继续探索,加以改进。

对新一届市政协提案工作的意见

新一届市政协提案工作要围绕中共韶关市第十二次代表大会提出的奋斗目标,紧扣我市融入珠三角、加快振兴发展的产业共建、城市提升、县域发展“三大主题”工作和教育现代化、卫生创强、精准扶贫“三大重点”民生工作,求真务实、注重质量、改进作风、提高效率。为此,提出如下意见:

(一)深入调查研究,提高提案质量。坚持把提高提案质量作为立足点,对委员加强学习培训,不断增强委员责任意识和提高履职水平。继续向社会公开征集提案线索,认真编写提案参考题。引导委员从自身熟悉的领域着手,深入实际调查研究,提出有价值有分量的提案。认真做好重点提案和精品提案的策划和培育工作,鼓励各专门委员会将调研、视察报告等参政议政成果转化为提案,鼓励有关单位和界别集体提出高质量的提案。

(二)积极探索实践,加强提案协商。进一步加大宣传力度,发挥协商民主的积极作用,推动承办单位加强与提案者的联系,把协商作为办理工作的必要环节,扩大社会参与面,逐步建立健全承办单位、提案者、政协组织三方办理协商机制。涉及两个以上承办单位联合办理的提案,请市政府办牵头组织协调,主办单位要主动协商,会办单位要积极配合。同一提案分别办理的,相关单位要加强沟通,协同办理。

(三)严格督促检查,促进办理落实。在以往市主要领导督办重点提案成功经验的基础上,探索多层面、多渠道、多方位的督办形式,如鼓励委员、党派、(下转第23页)

中国政治协商会议 第十二届韶关市委员会第一次会议决议

中国政治协商会议第十二届韶关市委员会第一次会议，于2017年1月7日至11日在市区举行。

会议审议通过了李石保同志代表政协第十一届韶关市委员会常务委员会所作的工作报告和兰茵同志代表政协第十一届韶关市委员会常务委员会所作的提案工作情况报告。委员们列席了市第十四届人民代表大会第一次会议第一次全体会议，听取并讨论了政府工作报告，讨论了市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告以及其它报告。会议选举产生了政协第十二届韶关市委员会主席、副主席、秘书长和常务委员。会议圆满完成了各项议程，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。

会议赞同骆蔚峰同志所作的政府工作报告。会议认为，过去五年，市政府按照“绿色转型、振兴发展”的思路，实施“五大战略”、开展“百项工程兴韶关”系列活动，强力推进“三大抓手”和对口帮扶。积极适应经济发展新常态，促进经济社会持续健康发展。“十三五”开局之年，市政府大力推进供给侧结构性改革，积极实施主动融入珠三角总战略，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，大力推进项目攻坚、城市提升、县域发展“三大主题”和精准扶贫、教育现代化、卫生创强“三大重点”民生工作，做了大量谋划性、基础性、开篇性和突破性的工作，实现了“十三五”规划良好开局。政府工作报告对今后五年和2017年的工作

安排目标明确、思路清晰、措施有力、切实可行。

会议高度评价十一届市政协的工作。会议认为，十一届市政协牢牢把握团结、民主两大主题，精心组织参加政协的各党派、各团体和各界人士，切实有效地履行政治协商、民主监督、参政议政职能，较好地发挥了维护核心、服务中心、凝聚人心的作用，为推动我市主动融入珠三角、加快振兴发展作出了积极贡献。会议期间，委员们以高度的政治责任感，紧紧围绕践行新发展理念、主动融入珠三角，全面建成小康社会、实现振兴发展的主题，认真协商议政，积极建言献策，为市委、市政府决策施政提供重要参考。

会议强调，未来五年，是全面建成小康社会的决胜阶段，是我市主动融入珠三角、实现振兴发展的关键时期，也是人民政协事业更有作为的五年。市政协要全面贯彻党的十八大和十八届历次全会精神、深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、省委十一届八次全会、市第十二次党代会精神，紧紧围绕市委、市政府的战略部署和工作大局，认真履行职能，为推动韶关经济社会发展作出新的贡献。

会议号召，全市政协各级组织、各参加单位和广大政协委员要在中共韶关市委的坚强领导下，进一步增强使命感和责任感，同心同德，扎实工作，为全面建成小康社会，实现韶关振兴发展而共同奋斗！

在庆祝中国人民政治协商会议成立 65 周年大会上的讲话

(2014 年 9 月 21 日)

习近平

同志们，朋友们：

今天，我们在这里隆重集会，庆祝中国人民政治协商会议成立 65 周年。65 年来，在中国共产党领导下，人民政协积极投身建立新中国、建设新中国、探索改革路、实现中国梦的伟大实践，走过了辉煌的历程，建立了历史的功勋！

首先，我代表中共中央，向中国人民政治协商会议成立 65 周年，表示热烈的祝贺！向共同致力于中国特色社会主义事业、为人民政协事业作出突出贡献的各民主党派、全国工商联和无党派人士，各人民团体和各族各界人士，致以崇高的敬意！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚的问候！

此时此刻，我们更加深切缅怀毛泽东同志、周恩来同志、邓小平同志、邓颖超同志、李先念同志等老一辈人民政协事业领导人。我们将永远铭记所有为人民政协事业作出贡献的人们，在新的时代条件下把人民政协事业继续推向前进。

同志们、朋友们！

1949 年 9 月 21 日至 30 日，中国人民政治协商会议第一届全体会议召开。会议代表全国各族人民意志，代行全国人民代表大会职权，通过了具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》和《中国人民政治协商会议组织法》、《中华人民共和国中央人民政府组织法》，作出关于中华人民共和国国都、国旗、国歌、纪年 4

个重要决议，选举中国人民政治协商会议全国委员会和中华人民共和国中央人民政府委员会，宣告中华人民共和国的成立。

这标志着 100 多年来中国人民争取民族独立和人民解放运动取得了历史性的伟大胜利，标志着爱国统一战线和全国大团结在组织上完全形成，标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立。人民政协为新中国的建立作出了重大贡献。

新中国成立后，人民政协为恢复和发展国民经济、巩固新生人民政权、推动各项社会改革、促进社会主义革命和建设作出了历史性贡献。1954 年，全国人民代表大会召开后，人民政协作为多党合作和政治协商机构、作为统一战线组织继续发挥重要作用，在完成社会主义改造、推动各种社会力量为实现国家总任务而奋斗、活跃国家政治生活、调整统一战线内部关系、扩大国际交往等方面发挥了重要作用，为推进新中国各项建设贡献了力量。

中共十一届三中全会以后，邓小平同志说：“新时期统一战线和人民政协的任务，就是要调动一切积极因素，努力化消极因素为积极因素，团结一切可以团结的力量，同心同德，群策群力，维护和发展安定团结的政治局面，为把我国建设成为现代化的社会主义强国而奋斗。”以邓小平同志为核心的中国共产党第二代中央领导集体明确提出新时期人民政协的性质和任务，确立中国共产党同各民主党派长期共存、互相

监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，推动人民政协性质和作用载入宪法。以江泽民同志为核心的中国共产党第三代中央领导集体将中国共产党领导的多党合作和政治协商制度确立为中国的根本政治制度，通过修改宪法明确这一制度将长期存在和发展，进一步明确了人民政协的性质、主题、职能。以胡锦涛同志为总书记的中共中央颁发《关于加强人民政协工作的意见》等文件，为新世纪新阶段人民政协事业发展提供了理论基础、政策依据、制度保障。

中共十八大以来，中共中央高度重视人民政协工作，强调要进一步准确把握人民政协性质定位，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用，围绕团结和民主两大主题，推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设。人民政协在继承中发展、在发展中创新，紧紧围绕中心、服务大局，聚焦全面深化改革凝聚共识、汇集力量、建言献策，作出了新的积极贡献。

回顾人民政协 65 年的发展历程，我们更加深刻地认识到，人民政协植根于中国历史文化，产生于近代以后中国人民革命的伟大斗争，发展于中国特色社会主义光辉实践，具有鲜明中国特色，是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要力量。我们有充分的理由相信，人民政协创造了辉煌的历史，也必将创造更加辉煌的未来！

同志们、朋友们！

人民政协 65 年的丰富实践积累了宝贵经验，为我们做好人民政协工作确立了重要原则。

做好人民政协工作，必须坚持中国共产党的领导。中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择，是中国特色社会主义最本质的特征，也是人民政协事业发展进步的根本保证。人民政协事业要沿着正确方向发展，就必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。

做好人民政协工作，必须坚持人民政协的性质定位。人民政协是统一战线的组织，是多党合作和政治协商的机构，是人民民主的重要实现形式，体现了中国特色社会主义制度的鲜明特点。人民政协要在依照宪法法律和政协章程准确定位的基础上，大力推进自身各项工作和各项事业不断向前发展。

做好人民政协工作，必须坚持大团结大联合。大团结大联合是统一战线的本质要求，是人民政协组织的重要特征。人民政协要坚持在热爱中华人民共和国、拥护中国共产党的领导、拥护社会主义事业、共同致力于实现中华民族伟大复兴的政治基础上，最大限度调动一切积极因素，团结一切可以团结的人，汇聚起共襄伟业的强大力量。

做好人民政协工作，必须坚持发扬社会主义民主。人民民主是社会主义的生命。人民政协是人民民主的重要形式。人民政协要适应推进国家治理体系和治理能力现代化的要求，坚持改革创新精神，推进人民政协理论创新、制度创新、工作创新，丰富民主形式，畅通民主渠道，有效组织各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士共商国是，推动实现广泛有效的人民民主。

同志们、朋友们！

我们的目标越伟大，我们的愿景越光明，我们的使命越艰巨，我们的责任越重大，就越需要汇聚起全民族智慧和力量，就越需要广泛凝聚共识、不断增进团结。希望人民政协继承光荣传统，提高履职能力现代化水平，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

第一，坚持中国特色社会主义制度优势和特点。“履不必同，期于适足；治不必同，期于利民。”中国特色社会主义制度的生命力，就在于这一制度是在中国的社会土壤中生长起来的，人民政协就是适合中国国情、具有鲜明中国特色的制度安排。

人民政协要始终把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的

主轴。要坚持中国共产党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，自觉把中国共产党的决策部署贯彻到人民政协工作中去，准确把握人民政协性质、地位、职能和作用，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，风雨如磐不动摇。

第二，坚持紧扣改革发展献计出力。中国仍然处于社会主义初级阶段，仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是解决中国一切问题的关键。我们面临的中心任务就是紧紧抓住和用好重要战略机遇期，全面深化改革，不断解放和发展社会生产力，推动各项事业发展，更好改善和保障人民生活。

人民政协要充分发挥代表性强、联系面广、包容性大的优势，聚焦推动科学发展、全面深化改革中的重大问题和群众最为关切的问题，深入进行调查研究，努力为改革发展出实招、谋良策。要积极宣传改革发展的大政方针，引导所联系群众支持和参与改革发展，正确对待新形势下改革发展带来的利益格局调整，为改革发展添助力、增合力。要敢于讲真话、讲诤言，及时反映真实情况，勇于提出建议和批评，帮助查找不足、解决问题，推动各项改革发展举措落到实处。

第三，坚持发挥人民政协在发展协商民主中的重要作用。人民政协以宪法、政协章程和相关政策为依据，以中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为保障，集协商、监督、参与、合作于一体，是社会主义协商民主的重要渠道。

人民政协要发挥作为专门协商机构的作用，把协商民主贯穿履行职能全过程，推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设，不断提高人民政协协商民主制度化、规范化、程序化水平，更好协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局。要拓展协商内容、丰富协商形式，建立健全协商议题提出、活动组织、成果采纳落实和反馈机制，更加灵活、更为经常开展专题协商、

对口协商、界别协商、提案办理协商，探索网络议政、远程协商等新形式，提高协商实效，努力营造既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围。

第四，坚持广泛凝聚实现中华民族伟大复兴的正能量。人民政协是最广泛的爱国统一战线组织。统一战线是中国共产党夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝，也是实现中华民族伟大复兴的重要法宝。

“大厦之成，非一木之材也；大海之阔，非一流之归也。”要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，完善工作机制，搭建更多平台，为民主党派和无党派人士在政协更好发挥作用创造条件。要全面贯彻党的民族政策和宗教政策，积极引导各族群众增强对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国特色社会主义道路的认同，充分发挥宗教界人士和信教群众在推动经济社会发展中的积极作用，促进民族团结、宗教和睦。要坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，推动全面准确落实基本法，推动内地同香港、澳门的交流合作，维护香港、澳门长期繁荣稳定。要坚持“两岸一家人”，拓展同台湾岛内有关党派团体、社会组织、各界人士的联系和沟通，推动两岸关系和平发展。要加强同海外侨胞、归侨侨眷的联系，维护他们的合法权益，支持他们积极参与和支持祖（籍）国现代化建设与和平统一大业，促进中国同世界各国的文化交流。要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，按照国家对外工作总体部署，加强同各国人民、政治组织、媒体智库等友好往来，为促进人类和平与发展的崇高事业作出积极贡献。

第五，坚持推进履职能力建设。人民政协是国家治理体系的重要组成部分，要适应全面深化改革的要求，以改革思维、创新理念、务实举措大力推进履职能力建设，努

力在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥更大作用。

人民政协要提高政治把握能力，坚定理想信念，增进政治认同，提高运用科学理论分析判断形势、研究解决问题的能力和水平。要提高调查研究能力，坚持问题导向，深入实际摸清真实情况，集合众智提出解决办法，努力使对策建议有的放矢、切中要害。要提高联系群众能力，创新群众工作方法，畅通和拓宽各界群众的利益诉求表达渠道，发挥好桥梁纽带作用。要提高合作共事能力，发扬求同存异、体谅包容的优良传统，贯彻民主协商、平等议事的工作原则，尊重和包容不同意见的存在和表达，以民主的作风团结人，不断增进思想共识、加强合作共事。

中国共产党各级党委要重视和支持人民政协事业发展，把人民政协政治协商作为重要环节纳入决策程序，会同政府、政协制定实施协商年度工作计划，对明确规定需要协商的事项必须经协商后提交决策实施。要加强人民政协民主监督，完善民主监督的组织领导、权益保障、知情反馈、沟通协调机制。要推进人民政协参政议政更加深入务实开展，委托政协开展重大课题调研，邀请政协委员参与重大项目研究论证，完善参政议政成果采纳落实机制，更好发挥人民政协建言资政作用。要高度重视政协领导班子建设，改进委员产生机制，真正把代表性强、议政水平高、群众认可、德才兼备的优秀人士吸收到委员队伍中来。要适应经济社会发展和统一战线内部结构变化，深入研究更好发挥政协界别作用的思路和办法，扩大团结面、增强包容性，拓展有序政治参与空间。

政协委员是政协工作的主体。要尊重和保障委员民主权利，完善委员联络制度，健全委员联络机构，为委员履职尽责创造良好条件。政协委员社会知名度大、关注度高，一言一行都具有影响力和示范性。希望

广大政协委员珍惜自身荣誉，恪守宪法法律，自觉践行社会主义核心价值观，锤炼道德品行，改进工作作风，切实发挥在本职工作中的带头作用、界别群众中的代表作用，不负重托，不辱使命。

同志们、朋友们！

社会主义协商民主，是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是中国共产党的群众路线在政治领域的重要体现。中共十八大提出，在发展我国社会主义民主政治的进程中，要完善协商民主制度和工作机制，推进协商民主广泛多层制度化发展。中共十八届三中全会强调，在党的领导下，以经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题为内容，在全社会开展广泛协商，坚持协商于决策之前和决策实施之中。这些重要论述和部署，为中国社会主义协商民主发展指明了方向。

——我们要全面认识社会主义协商民主是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势这一重大判断。中国共产党领导人民实行人民民主，就是保证和支持人民当家作主。保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话，必须落实到国家政治生活和社会生活之中，保证人民依法有效行使管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的权力。

“名非天造，必从其实。”实现民主的形式是丰富多样的，不能拘泥于刻板的模式，更不能说只有一种放之四海而皆准的评判标准。人民是否享有民主权利，要看人民是否在选举时有投票的权利，也要看人民在日常政治生活中是否有持续参与的权利；要看人民有没有进行民主选举的权利，也要看人民有没有进行民主决策、民主管理、民主监督的权利。社会主义民主不仅需要完整的制度程序，而且需要完整的参与实践。人民当家作主必须具体地、现实地体现到中国共产党执政和国家治理上来，具体地、现实地体现到中国共产党和国家机关各个方面、各个

层级的工作上来，具体地、现实地体现到人民对自身利益的实现和发展上来。

实行人民民主，保证人民当家作主，要求我们在治国理政时在人民内部各方面进行广泛商量。毛泽东同志说过：“国家各方面 的关系都要协商。”“我们政府的性格，你们也都摸熟了，是跟人民商量办事的”，“可以叫它是个商量政府”。周恩来同志说过：“新民主主义的议事精神不在于最后的表决，主要是在于事前的协商和反复的讨论。”

在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。涉及人民利益的事情，要在人民内部商量好怎么办，不商量或者商量不够，要想把事情办成办好是很难的。我们要坚持有事多商量，遇事多商量，做事多商量，商量得越多越深入越好。涉及全国各族人民利益的事情，要在全体人民和全社会中广泛商量；涉及一个地方人民群众利益的事情，要在这个地方的人民群众中广泛商量；涉及一部分群众利益、特定群众利益的事情，要在这部分群众中广泛商量；涉及基层群众利益的事情，要在基层群众中广泛商量。在人民内部各方面广泛商量的过程，就是发扬民主、集思广益的过程，就是统一思想、凝聚共识的过程，就是科学决策、民主决策的过程，就是实现人民当家作主的过程。这样做起来，国家治理和社会治理才能具有深厚基础，也才能凝聚起强大力量。

古今中外的实践都表明，保证和支持人民当家作主，通过依法选举、让人民的代表来参与国家生活和社会生活的管理是十分重要的，通过选举以外的制度和方式让人民参与国家生活和社会生活的管理也是十分重要的。人民只有投票的权利而没有广泛参与的权利，人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，这样的民主是形式主义的。

在总结新中国人民民主实践的基础上，我们明确提出，在我们这个人口众多、

幅员辽阔的社会主义国家里，关系国计民生的重大问题，在中国共产党领导下进行广泛协商，体现了民主和集中的统一；人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是中国社会主义民主的两种重要形式。在中国，这两种民主形式不是相互替代、相互否定的，而是相互补充、相得益彰的，共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。

协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式，它源自中华民族长期形成的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀政治文化，源自近代以后中国政治发展的现实进程，源自中国共产党领导人民进行革命、建设、改革的长期实践，源自新中国成立后各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在政治制度上共同实现的伟大创造，源自改革开放以来中国在政治体制上的不断创新，具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础、制度基础。

协商民主深深嵌入了中国社会主义民主政治全过程。中国社会主义协商民主，既坚持了中国共产党的领导，又发挥了各方面的积极作用；既坚持了人民主体地位，又贯彻了民主集中制的领导制度和组织原则；既坚持了人民民主的原则，又贯彻了团结和谐的要求。所以说，中国社会主义协商民主丰富了民主的形式、拓展了民主的渠道、加深了民主的内涵。

——我们要深刻把握社会主义协商民主是中国共产党的群众路线在政治领域的重要体现这一基本定性。中国共产党来自人民、服务人民，这就决定了中国共产党领导人民建立的中华人民共和国必须紧紧依靠人民治国理政、管理社会。中国共产党在自己的工作中实行群众路线，坚持一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，把自己的正确主张变为群众的自觉行动。中华人民共和国宪法规定，国家的

一切权力属于人民，一切国家机关和国家工作人员必须依靠人民的支持，经常保持同人民的密切联系，倾听人民的意见和建议，接受人民的监督，努力为人民服务。无论是中国共产党执政，还是国家机关施政，都必须坚持贯彻群众路线，紧紧依靠人民。“政之所兴在顺民心，政之所废在逆民心。”一个政党，一个政权，其前途命运最终取决于人心向背。中国共产党、中华人民共和国的全部发展历程都告诉我们，中国共产党、中华人民共和国之所以能够取得事业的成功，靠的是始终保持同人民群众的血肉联系、代表最广大人民根本利益。如果脱离群众、失去人民拥护和支持，最终也会走向失败。我们必须把人民利益放在第一位，任何时候任何情况下，与人民群众同呼吸共命运的立场不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘，坚信群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢。

全心全意为人民服务，始终代表最广大人民根本利益，是我们能够实行和发展协商民主的重要前提和基础。中国共产党党章规定：中国共产党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。中国共产党及其领导的国家是代表最广大人民根本利益的，其一切理论和路线方针政策，其一切工作部署和工作安排，都应该来自人民，都应该为人民利益而制定和实施。在这个大政治前提下，我们应该也能够广泛听取人民内部各方面的意见和建议。在中国共产党统一领导下，通过多种形式的协商，广泛听取意见和建议，广泛接受批评和监督，可以广泛达成决策和工作的最大共识，有效克服党派和利益集团为自己的利益相互竞争甚至相互倾轧的弊端；可以广泛畅通各种利益要求和诉求进入决策程序的渠道，有效克服不同政治力量为了维护和争取自己的利益固执己见、排斥异己的弊端；可以广泛形成发现和改正失误和错误的机制，有效克服决策中情况不

明、自以为是的弊端；可以广泛形成人民群众参与各层次管理和治理的机制，有效克服人民群众在国家政治生活和社会治理中无法表达、难以参与的弊端；可以广泛凝聚全社会推进改革发展的智慧和力量，有效克服各项政策和工作共识不高、无以落实的弊端。这就是中国社会主义协商民主的独特优势所在。

民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。中国共产党的一切执政活动，中华人民共和国的一切治理活动，都要尊重人民主体地位，尊重人民首创精神，拜人民为师，把政治智慧的增长、治国理政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中，使各方面提出的真知灼见都能运用于治国理政。

“天视自我民视，天听自我民听。”要坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，我们的重大工作和重大决策必须识民情、接地气。要以人民群众利益为重、以人民群众期盼为念，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦。要坚持工作重心下移，深入实际、深入基层、深入群众，做到知民情、解民忧、纾民怨、暖民心，多干让人民满意的好事实事，充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性。

——我们要切实落实推进协商民主广泛多层次制度化发展这一战略任务。面向未来，发展好各项事业，巩固国家安定团结的政治局面，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐发展，一个很重要的条件就是必须通过民主集中制的办法，广开言路，博采众谋，动员大家一起来想、一起来干。正所谓“以天下之目视，则无不见也；以天下之耳听，则无不闻也；以天下之心虑，则无不知也”。

社会主义协商民主，应该是实实在在的、而不是做样子的，应该是全方位的、而不是局限在某个方面的，应该是全国上上

下下都要做的、而不是局限在某一级的。因此,必须构建程序合理、环节完整的社会主义协商民主体系,确保协商民主有制可依、有规可守、有章可循、有序可遵。

协商就要真协商,真协商就要协商于决策之前和决策之中,根据各方面的意见和建议来决定和调整我们的决策和工作,从制度上保障协商成果落地,使我们的决策和工作更好顺乎民意、合乎实际。要通过各种途径、各种渠道、各种方式就改革发展稳定重大问题特别是事关人民群众切身利益的问题进行广泛协商,既尊重多数人的意愿,又照顾少数人的合理要求,广纳群言、广集民智,增进共识、增强合力。要拓宽中国共产党、人民代表大会、人民政府、人民政协、民主党派、人民团体、基层组织、企事业单位、社会组织、各类智库等的协商渠道,深入开展政治协商、立法协商、行政协商、民主协商、社会协商、基层协商等多种协商,建立健全提案、会议、座谈、论证、听证、公示、评估、咨询、网络等多种协商方式,不断提高协商民主的科学性和实效性。

人民群众是社会主义协商民主的重点。涉及人民群众利益的大量决策和工作,主要发生在基层。要按照协商于民、协商为民的要求,大力开展基层协商民主,重点在基层群众中开展协商。凡是涉及群众切身利益的

决策都要充分听取群众意见,通过各种方式、在各个层级、各个方面同群众进行协商。要完善基层组织联系群众制度,加强议事协商,做好上情下达、下情上传工作,保证人民依法管理好自己的事务。要推进权力运行公开化、规范化,完善党务公开、政务公开、司法公开和各领域办事公开制度,让人民监督权力,让权力在阳光下运行。

同志们、朋友们!

65 年前的今天,毛泽东同志在中国人民政治协商会议第一届全体会议上致开幕词时说:“我们有一个共同的感觉,这就是我们的工作将写在人类的历史上,它将表明:占人类总数四分之一的中国人从此站立起来了。”“我们的民族将从此列入爱好和平自由的世界各民族的大家庭,以勇敢而勤劳的姿态工作着,创造自己的文明和幸福,同时也促进世界的和平和自由。”今天,早已站起来的中华民族,正以自己的辛勤劳动和艰苦奋斗书写着更加辉煌的时代篇章。

“为者常成,行者常至。”人民政协 65 年的光辉历程已经载入史册,中华民族的美好未来需要全体中华儿女同心开创。让我们更加紧密地团结起来,高举中国特色社会主义伟大旗帜,团结奋进、开拓创新,不断谱写人民政协事业新篇章!

(新华社北京 9 月 21 日电)

(上接第 15 页)团体、政协各专委会,乃至人民群众和社会有识之士参与政协提案督办工作。对承办单位往年承诺列入计划解决的提案,开展“回头看”工作,积极跟进。对委员关注度高、涉及部门较多、办理难度较大的提案,通过视察调研等形式,加强跟踪,实现由“答复型”向“落实型”转变。

(四)加强自身建设,夯实工作基础。积极争取市委、市政府及有关部门对提案工作的更大支持和帮助,形成提案工作强大合力。进一步加强提案工作队伍建设,协助市

委和有关部门配齐配强提案工作人员。积极开展提案工作理论研究,科学总结和把握工作规律,有效解决提案工作中的薄弱环节和突出问题。加强信息化建设,为优质高效开展提案工作提供技术支持和保障。通过规范提案征集、审查、交办、跟踪检查、归档等工作,进一步推动提案工作“三化”建设。

各位委员,新征程承载新使命,新目标赋予新任务。让我们在中共韶关市委的领导下,同心同德,再接再厉,努力促进提案工作再上一个新台阶!

编者按：

为进一步推进我市人民政协协商民主建设，发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门机构的作用，促进我市党委政府决策施政的民主化、科学化，推动我市主动融入珠三角、加快实现振兴发展，根据《中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见》(中发〔2015〕3号)、《中共中央办公厅关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》(中办发〔2015〕36号)和《中共广东省委贯彻落实〈中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见〉的实施意见》(粤发〔2015〕7号)等文件精神，今年2月23日市委、市政府联合发文转发了《政协韶关市委员会关于加强协商民主工作的实施意见》(韶委字〔2017〕1号)，特此刊发以供学习。

政协韶关市委员会关于加强协商民主工作的实施意见

根据《中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见》《中共中央办公厅关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》《中共广东省委贯彻落实〈中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见〉的实施意见》等文件精神，为进一步推进我市人民政协协商民主建设，发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门机构的作用，促进党委政府决策施政的民主化、科学化，推动我市主动融入珠三角、加快实现振兴发展，结合我市实际，制定如下实施意见。

一、重要意义、指导思想和重要原则

(一)重要意义。加强人民政协协商民主工作，有利于组织各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士建言献策、集思广益，协助党委政府做好加强合作共事、增进思想共识、广泛凝心聚力的工作，推进我市人民政协协商民主建设，夯实共同思想政治基础；有利于做好委员知情明政工作，进一步提高把握政治、调查研究、联系群众、合作共事的能力，拓展政

协履职方式，调动广大委员参政议政的积极性，进一步增强政协履职实效；有利于推进我市全面深化改革，完善对接珠三角加快振兴发展的政策举措，促进我市实施主动融入珠三角发展战略的科学化、民主化；有利于畅通各种诉求的表达渠道，营造良好的发展环境和社会氛围；有利于广纳群言、广谋良策、广聚共识，同心协力推动市委、市政府的决策部署落到实处、取得实效。

(二)指导思想。加强人民政协协商民主工作，必须贯彻落实党的十八大以来党中央关于加强协商民主建设的一系列决策部署，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，牢牢把握团结和民主两大主题，紧密围绕推动我市主动融入珠三角、实现振兴发展，把协商民主贯穿履行职能全过程，重点推进政治协商、民主监督、参政议政制度化规范化程序化，拓展协商内容、丰富协商形式、规范协商程序、增加协商密度、提高协商成效，为我市实现振兴发展、全面建

成小康社会作出更大贡献。

(三)重要原则。加强人民政协协商民主工作，必须坚持党的领导，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路；坚持宪法和政协章程确定的人民政协性质定位，始终围绕中心、服务大局；坚持协商于决策之前和决策实施之中，切实提高协商实效；坚持民主协商、平等议事、求同存异、体谅包容，努力营造良好协商氛围。

二、协商民主工作的主要内容

(一)党委政府重要决策部署、政府工作报告和党委政府中心工作及其他重大事项。事关全市政治经济社会发展大局的重要决策部署和重大改革事项；政府工作报告及财政预决算报告，人民法院、人民检察院工作报告等；市国民经济与社会发展中长期规划及年度计划；重要决定、制度、意见的制定和修改；城市总体规划、行政区划的重大调整；政府投资重大建设项目的决策和实施。

(二)涉及全面建成小康社会和以改善民生为重点的社会建设热点、难点问题。围绕全面建成小康社会奋斗目标，推进以改善民生为重点的社会建设，聚焦涉及人民群众生产生活切身利益的教育、卫生、就业、劳动和社会保障、环保等方面的重大决策和重要问题，选择人民群众关心、党政部门重视的课题，充分发挥委员专长和作用，在专题调研视察的基础上建言献策，积极向党政机关提出建设性的意见和建议。

(三)政协组织的共同性事务和内部重要事项。我市各民主党派参加人民政协工作的共同性事务，政协内部的重要事务以及有关爱国统一战线的其他重要问题。

(四)需要提出协商的其他事项。党委、政府、政协根据形势任务和实际工作需要，提出的其他协商事项。

三、协商民主工作的主要方式

(一)市政协全体会议。每年举行一次。会议期间，听取和审议市政协常务委员会工作报告、提案工作情况报告；选举市政协常务委员会组成人员；协商讨论市政府工作报告、国民经济和社会发展计划报告、财政预决算报告，市中级人民法院、市人民检察院工作报告，及其他协商讨论议题。邀请市委、市人大常委会、市政府领导同志及有关部门负责人参加委员大会发言、即席发言和专题座谈会、小组讨论，听取委员意见，共商发展大计。全体委员大会后，市政协及时向市委、市政府报送《市政协全体会议委员意见建议综合》。

(二)市委专题协商会议。一般每年举行一次。市委主要领导主持会议。按照市委提出的需在市政协进行协商的议题，或市政协提请市委协商的议题，进行协商讨论。会前，由市政协牵头组织各县(市、区)政协、各民主党派、各人民团体和各界别委员开展调查研究，形成书面发言材料。会上，组织市各民主党派、无党派人士和各界别委员、各县(市、区)政协代表向党政机关及其有关部门提出意见和建议。市党政主要领导和分管市领导同志及有关部门负责同志到会通报情况，听取意见，共商共议。

(三)市政协专题议政会议。一般每年举行一次。市政协主席主持会议。按照市政府确定的议题或市政协提请的议题，依托市政协各专门委员会，组织相关界别委员开展调查研究，形成书面发言材料。邀请市长和市政府分管领导及有关部门负责同志到会听取委员意见和建议，开展交流互动，推动相关工作落实。

(四)市政协无主题议政会议。每年至少举行一次。围绕我市经济社会发展中

的重要问题以及人民群众普遍关注的热点、难点问题，依托市政协各专门委员会，组织相关界别委员了解社情民意，开展调查研究，形成书面发言材料。在此基础上，让委员们即席发言，提出意见和建议。邀请市党政分管领导及有关职能部门负责同志到会听取委员意见和建议，推动相关工作落实，促进相关问题解决。

(五)市政协对口协商会议。每年至少召开两次。根据市委、市政府提出的专题协商、专题议政工作要求或市政协年度工作要点安排，围绕推动市党政中心工作或督办市政协重点提案，依托市政协相关专门委员会，组织相关界别委员召开对口协商会。邀请市政府分管领导和相关职能部门负责同志到会听取政协委员的意见和建议，会后向市委、市政府报送《市政协对口协商会议情况报告》。同时，加强对口协商和界别协商，政协相关专门委员会应邀参加对口部门的重要工作会议或重要活动，政协组织的视察和调研活动可邀请对口部门负责同志参加。

(六)市政协常委会议。一般每季度举行一次。协商讨论年度协商民主工作选题计划和市委提出的或同意市政协党组提出的事关我市政治建设、经济建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的协商议题；听取市委、市政府及有关职能部门负责同志围绕专题协商、专题议政、专题评议选题所作的报告或说明，提出意见和建议，开展专题协商民主工作；审议市政协常务委员会工作中的重大事项和市政协全体会议文件。邀请市政府主要领导或分管市领导及有关职能部门负责同志到会通报情况或作有关说明，听取政协常委意见。会后，形成《市政协常委会议建议案》，供市委、市政府决策参考。

(七)市政协主席会议。原则上每月举行一次。审议拟提请市政协常委会协商的议题和协商决定的事项；安排协商活动，决定协商形式和内容。

(八)市政协提案办理协商会议。贯彻落实政协提案工作制度，在交办、办理、督办提案的全过程中加强沟通协商。每年全体委员会议闭幕后，市政协提案工作部门加强与市政府有关部门的沟通协商，召开提案办理协商会议，及时做好提案审查、立案、交办工作。坚持实施重点提案督办工作制度，经市政协主席会议商定年度重点提案后，由市党政主要领导和市政协班子领导负责跟踪督办，每年至少分别跟踪督办一件重点提案。通过跟踪督办重点提案、开展“重点提案回头看”活动、召开重要提案办理协商会等方式，把沟通协商落实到提案工作的全过程和各环节。

(九)市政协内部协商会议。根据市政协全体会议和市政协党组会议、主席会议、常委会议的决定，适时邀请各参加单位负责人、各界别委员参加内部协商会议，协商讨论市各民主党派参加政协工作的共同性事务，市政协内部的重要事务及有关爱国统一战线的其他重要问题。按照政协章程的规定和实际工作需要，一般每季度召开一次市政协、各民主党派、工商联秘书长联席会议，邀请各县（市、区）政协秘书长参加会议，共同协商讨论市政协年度工作的有关事项，抓好相关工作落实。不定期召开市政协专门委员会会议，协商讨论市委、市人大常委会、市政府工作部门提出的需市政协专门委员会协商的议题，或市政协专门委员会提请市委、市政府职能部门协商的议题，邀请市有关部门负责同志到会通报情况，听取意见，共同商讨相关事宜。

(十)书面协商。市委、市政府重要文

件(征求意见稿)以书面形式征求市政协意见的,市政协集中各界别委员意见,以书面形式向市委、市政府反馈。市政协也可就市各民主党派和各界代表人士关注的重要问题向市委、市政府提出书面协商的意见和建议。推进协商民主工作信息化建设,通过“委员之家”网络互动平台等载体,让广大委员随时随地参与协商民主工作。

四、工作要求

(一)精选协商民主工作专题,纳入政协年度工作计划。市委、市政府根据年度工作重点或政协党组提出的建议,研究并确定年度协商民主工作专题,并纳入市政协年度工作要点安排;市政协办公室要主动加强与市委办公室、市政府办公室沟通协调,协助市委办公室、市政府办公室按照年度协商民主工作计划,明确相关会议时间、内容、形式、参加人员范围等事项;市政协办公室依托市政协各专门委员会,具体负责市委与市政协专题协商会和市政府与市政协专题议政会、无主题议政会、对口协商会等协商民主工作的组织实施。

(二)深入开展专题调研视察,形成会议书面材料。市政协办公室根据商定的年度协商民主工作计划,会同市政协各专门委员会,组织市各民主党派、相关界别委员,提前开展相关专题调研视察活动,深入了解有关情况,认真进行调查研究,形成书面发言材料和专题调研视察报告。市直有关部门要按照市政协年度工作要点安排,配合市政协开展专题调研视察工作,支持本单位政协委员参与专题调研视察活动,并提供有关工作情况汇报材料和相关资料,协助市政协做好委员知情明政工作。

(三)加强部门沟通协调,认真开展协商民主工作。市政协办公室要会同市政

协各专门委员会,加强与市直有关部门沟通协调,适时发出会议通知,收集汇总会议发言材料,并印制成册作为会议材料。市委专题协商会议由市委主要领导同志或其委托的市委领导同志主持。市政协专题议政会、无主题议政会、对口协商会和市政协内部协商会由市政协领导同志主持。

(四)抓好督办落实工作,促进协商民主工作成果转化。市政协办公室会同市政协各专门委员会及时将委员的意见和建议整理汇总,通过专题报告、建议案、政协信息等形式,报送市委、市政府。根据市党政领导阅批意见,由市委、市政府督查部门将协商民主工作成果的批办事项纳入督查督办范围,各承办单位要及时向市政协、督查部门和参加协商民主工作的单位或个人反馈办理结果。落实提案办理考评纳入绩效考核体系机制,建立健全协商民主工作激励机制和委员管理制度,着力强化委员学习培训和履责管理,充分调动广大政协委员和各相关单位参与协商民主工作的积极性和主动性,提高协商民主工作成效。



韶关市产业对接珠三角情况的视察报告

市政协经济委员会

按照《政协韶关市委员会常务委员会2016年工作要点》的安排，2016年8月中旬，在市政协副主席刘大济、林嘉的率领下，由市政协经济委员会部分委员和市经信局、韶关工业园区管委会、市旅游局、市农业局等有关部门负责人组成的视察团一行30多人，就我市产业对接珠三角情况进行了专题视察，并先后来到广东鸿源众力发电设备有限公司、韶关宏大齿轮有限公司、韶关东盈服装生产基地、广东东都事业有限公司及莞韶园一期黄沙坪创新园等地视察，并与相关部门负责人座谈。详细了解我市以东莞韶关对口帮扶为契机，积极承接珠三角地区产业转移，积极开展大招商、精准招商工作等情况。委员们充分肯定了我市产业对接珠三角的工作，还针对存在的问题和困难提出了积极的意见和建议。现将视察有关情况报告如下：

一、我市产业对接珠三角基本情况

市委市政府将我市主动融入珠三角定位“十三五”总战略，打造珠江西岸先进装备制造业产业带配套区、珠三角生态休闲区和珠三角连接内陆腹地桥头堡。特别是自省批准建设珠西产业带韶关配套区以来，我市在产业上更主动与珠三角产业对接，并取得一些阶段性成果。据了解，东莞韶关两市按照韶关加快融入珠三角发展的定位，全面加快“一园

一城七组团”攻坚步伐，截至今年6月，共引进产业项目277个，投资金额667.18亿元，其中超亿元项目138个，已动工项目219个，累计完成投资额278.8亿元。

(一)瞄准珠江西岸先进装备制造产业

2016年，市委市政府印发了《韶关市发展先进装备制造产业打造珠江西岸先进装备制造产业带韶关配套区行动计划（2016—2018年）》，提出通过产业对接合作，招商引资，切实提升我市装备制造业配套能力，着力壮大我市装备制造产业规模；着力提升基础原材料、汽车零部件、液压油缸、工装模具、智能装备“五大配套能力”；全力打造特种车辆改装、矿山建筑机械、发配电设备等省级“五大装备制造基地”和基础原材料、汽车零部件等“五大产业集聚”及武江、浈江等“五大装备制造配套对接区”。

(二)推动我市特色产业与珠三角对接

我市扎实开展产业对接，争取引进了一批装备制造业项目。一是围绕宝钢集团韶钢公司的特钢资源，2015年11月在广州召开宝钢韶钢产业对接推荐会，组织了韶关和珠三角近200家企业参加。二是先后组织了宏大齿轮、韶铸集团、鸿源电力、变压器厂等企业与广汽集团、白云电气集团、广州电气装备集团、广州机器

人联盟、中山明阳风电集团等装备龙头企业开展对接合作。三是除工业外，在旅游、农业方面合作交流广泛。旅游局上半年制定了《东莞市旅游局 韶关市旅游局实施优质旅游对接帮扶行动计划工作方案(2016-2018)》等旅游合作方案，1-7月份，我市接待珠三角地区团队游客同比增长30%以上。农业局制定了《东莞-韶关优质农业对接行动计划工作方案(2016-2018)》等文件，在生猪定点供莞基地、韶关市优质农产品直供东莞直营店、菜篮子电子商务和农业投资等项目的合作上硕果累累。

二、办好“珠洽会”，成果很丰硕

2016年9月28-29日在佛山市顺德区举办的第二届珠江西岸先进装备制造业投资贸易洽谈会，我市的展馆获得了高度评价，其中巡馆照片登上了9月30日南方日报的头版头条。通过韶关专场推介会和展馆展示，宣传了我市的投资环境和优惠政策，为全力打造的华南先进装备园做了有力的推介，为接下来的装备制造业招商引资工作奠定良好基础。

其中，参展企业宝特韶关有限公司作为广东唯一的装备制造业特钢原材料生产基地，向珠江西岸装备制造企业系统地展示了特钢、工业线材、中厚板等产品，将为珠西装备制造的升级、腾飞提供强有力的原材料支撑；另外一家收获颇丰的企业是韶关仕元新能源科技有限公司，其自创的“车桩合一，免桩充电系统”获得了胡春华书记的认同，并与珠海英博尔电气股份有限公司洽谈了初步合作计划。

三、产业对接珠三角面临的主要问题

(一) 产业配套能力不强。目前，我市工业门类虽然较为齐全，具备一定的产业基础，但缺乏成熟且紧密的产业配套，特别是在着力培育的新兴产业如电子信

息产业等，更是缺乏龙头企业引领带动、配套企业相互衔接、关联企业紧密对接的完整产业链。不少落户企业都反映难以找到合适的配套企业，一些当地的产品或原料又常常达不到转移企业的要求，企业所需的零配件仍需要到珠三角地区或国外采购。产业配套不齐全的情况在各县(市)企业中尤为突出，零部件配套半径太长，这样，增加企业成本，从而抵消了承接园区在土地、劳动力、资源等方面成本的优势，使得转移来的企业难以发挥最大效应。

(二) 生产要素保障不够。随着各个项目的推进、企业规模的扩大，企业发展制约瓶颈也越来越多。一是用地制约。一方面部分园区目前可利用的面积已不多，亟需突破土地瓶颈问题。如东莞(韶关)产业转移工业园首期认定的面积只有937.57公顷土地，到目前为止已基本开发完成，莞韶城一期和三期可用项目建设的土地仅剩下6000多亩，且有2000多亩土地需要进行调规。另一方面，部分园区由于规划缺乏长远性，选址不够科学，导致园区受工业用地不足、不宜开发工业等各种因素制约，严重制约了园区建设和发展。二是融资制约。我市承接产业转移的大部分中小企业，资金实力弱，信用担保体系不健全，融资难、融资贵的问题普遍存在；三是用工制约。我市企业普遍存在普通工人缺口大、熟练技工招人难、高薪人才不愿来的现象。由于韶关地处偏远地区，经济发展水平、生活设施配套、工资待遇等和发达地区有较大差距，形成了本地院校毕业生留不住，外地人才不愿来的尴尬局面。

(三) 园区建设有待加强。我市大部分园区基础设施薄弱，园区建设资金缺口较大，基础设施投入不足，开发建设的后续用地指标不足，导致园区基础设施不

完善，很多园区标准厂房、水电、通讯、排污、道路等基础设施建设和金融、治安、医疗卫生、文化体育、休闲娱乐、餐饮、商贸等配套设施建设滞后，对产业、资金、人才、资源吸引力不强。

四、对我市产业对接珠三角的意见建议

(一)首先要转变观念，树立主动服务企业的理念。我市主动融入珠三角，必须在全市公职人员中强调实体经济是我市税收源泉的意识，树立起放水养鱼的意识和主动服务企业的理念，改变官本位的思维方式，学会用珠三角人主动服务经济发展、服务企业的思维方式去思考问题，提升城市形象和内涵，才能更好地承接产业，实现合作，融入珠三角。

(二)积极争取加入中德工业城市联盟。这个联盟由佛山市发起组建，于2016年4月26日成立，首批加入的城市包括佛山、江门、株洲、肇庆等11座中方城市，和德方的7座城市，此联盟将致力推动双方的资源对接。我市作为珠西配套城市，可积极争取加入机械工业高富帅云集的朋友圈，了解产业信息，结交合作伙伴，把握产业发展趋势，实现资源的对接和产业的提升，更好地对接融入珠三角。

(三)农业产业要实行品牌战略，树立我市农产品的区位品牌。农业是我市对接融入珠三角的重点产业，我们在广东省农民合作社产品直销中心调研了解到，广州市对优质农产品需求是巨大的，尤其是有大量的集团购买需求，但是我市农业的组织化程度低，没有区位品牌，整体“小散弱”，很难稳定提供能够满足珠三角需求的相应产品，建议我市通过结合供销社改革、发挥大型农业企业的龙头作用、扶持农民合作社发展等形式，提高农业生产组织化程度，走集约化、规模化，专业化，产业化道路，提高质量，打造区位品牌，提升对接珠三角的能力。

(四)旅游产业要实行精品战略，吸引珠三角游客源源不断地涌入。建议我市进一步完善重点旅游项目的基础设施和配套设施，按照“吃住行游购娱”六要素进行产业链布局，力求旅游产品各要素高质量、高水平、高品位，并且环环相扣，在各方面条件成熟再进行宣传、推介，确保推出一个项目，红火一条线路，影响一个产业链、带旺一片地区，实现旅游经济的可持续发展。

(五)推介我市产业的优势资源，掀起招商引资高潮。建议我市利用农业、林业、机械制造业产业基础优势，与省内外相关行业协会合作，举办各类研讨会、高峰论坛、新产品展示会等等，积极打造农业、林业产业、机械制造业等会展业，提高我市产业的知名度、影响力和美誉度，推进产业集聚和与珠三角的对接融合。

(六)积极争取省和国家的支持，培育我市新的经济增长点。建议我市结合自身产业基础，通过省向国家争取，把我市列为国产通用航空器生产基地，谋划通用航空基础设施及其相关产业发展，培育新的经济增长点。二是建议省将我市的城际轨道交通列入省的有关规划。我市制定了主动融入珠三角战略，首先要在交通上融入珠三角，建议省将我市的城际轨道交通列入省的有关规划，以缩短与珠三角的空间距离，为我市对接融入珠三角奠定基础和条件。三是建议省把韶关列为广东旅游产业实验区。我市有全省唯一的世界自然遗产丹霞山，还有千年古刹南华寺、南岭国家森林公园等一大批优质旅游项目，旅游资源在全省各市首屈一指。因此，建议我市向省提出把韶关列为广东旅游产业实验区，通过代言广东旅游，提高我市知名度和美誉度，逐步推动我市相关产业加快发展。

韶关市国家生态文明先行示范区 建设情况的视察报告

市政协人口资源环境委员会

按照《政协韶关市委员会常务委员会2016年工作要点》的安排，2016年10月25日，在市政协副主席刘大济、林嘉的率领下，由市政协人口资源环境委员会部分委员和市发改、环保、国土、林业、水务等部门负责人组成的视察团一行30多人，就我市国家生态文明先行示范区建设情况进行专题视察，先后来到乳源县大桥镇银山南岭温泉度假村、云门山旅游度假区和乳源中国供销·粤北农特产品电商物流商贸城等地视察，并与相关部门负责人座谈。详细了解了我市各级党委政府高度重视国家生态文明先行示范区建设工作，在积极推进生态主体功能区建设，积极争取国家资源枯竭城市中央财政财力性转移支付、绿色环保低碳发展、生态建设与环保等方面都成效显著。委员们充分肯定了我市国家生态文明先行示范区的建设工作，还针对存在的问题和困难提出了积极的意见和建议。现将视察有关情况报告如下：

一、我市推进生态文明先行示范区建设工作基本情况

至从韶关成功入围首批国家生态文明先行示范区建设名单以来，我市扎实推进生态文明、节能减排和生态

工程建设。

(一) 推进主体功能区建设

我市制定了《韶关市主体功能区规划实施纲要》，以镇、乡、街道为基本划分单元，进一步细化功能区划分，将全市划分为重点发展区、生态发展区（限制开发区）和禁止开发区三类，初步形成了“一核七极三屏障”的空间布局。

(二) 争取国家和省对我市生态文明先行示范区的支持

我市列为国家第三批资源枯竭型城市以来，在国家和省的大力支持下，自2011年来，我市享受资源枯竭城市中央财政财力性转移支付共205100万元，自2012年来，我市享受生态保护补助资金资金共198687万元。我市是广东省的绿色生态屏障，近年来不断改造提升优势传统产业，提高资源综合利用率，大力发展战略性新兴产业、商贸物流、休闲旅游等绿色产业，构建绿色产业体系，打造经济发展、生态宜居、文明法治的国家生态文明先行示范区。

(三) 推动绿色循环低碳发展

“十二五”期间，我市淘汰落后水泥产能498万吨，提前一年完成省下达的目标任务；建立了企业、园区、城市三个层面的循环经济框架，切实推动绿色发

展、循环发展、低碳发展，全市共有 62 家企业通过清洁生产审核验收，23 家企业达到省级清洁生产标准；加快了韶钢、韶冶等企业的一系列节能减排项目和粤北固体废物处理中心等资源综合利用型项目的建设，提高资源、能源利用效率。

（四）推进节能减排

“十二五”时期，我市高度重视节能减排工作，节能减排约束性指标全面超额完成，排在全省前列。全市单位 GDP 能耗 2015 年比 2010 年下降 22.88%，超额完成省下达我市“十二五”单位 GDP 能耗下降 18% 的目标任务，经省政府考核核定，韶关是全省完成情况最好三个市之一，完成“十二五”节能目标累计进度的 130.95%。2015 年，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量较 2010 年分别下降了 16.2%、21.8%、43.4%、21.5%，分别完成省“十二五”下达任务的 123%、176%、161%、188%，2015 年减排省年度考核，韶关评为优秀。

（五）加强生态建设与保护

一是加快了生态文明建设。2015 年，建成生态景观林 38.85 公里，碳汇造林 37.89 万亩，封山育林 19.62 万亩，新建森林公园 26 个，森林蓄积量达 8822 万立方米，森林覆盖率达 75%。二是加强生态环境治理。15 个中心镇污水处理厂陆续建成，韶关市第五污水处理厂建设正在推进，市区小岛片区污水截污管网工程开工建设；加快加油站油气回收工程建设，完成了 42 家加油站和 1 家油库油气回收治理工程验收，从严抓好环保绿标标志发放和机动车尾气检测工作，淘汰黄标车 8638 辆，完成年度计划的 306.4%。2015 年，市区空气质量优良天数达到 342 天，优良率为 94.3%。

二、我市推进生态文明先行示范区建设工作存在的问题

（一）生态县对发展定位的认识仍需提高

我市是国家第一批生态文明先行示范区，七个县（市）均属于国家级生态功能区，产业发展的门槛进一步提高，发展难度加大。我市县域经济社会发展相对落后，并正处于主动融入珠三角加快发展的关键时期，与珠三角地区产业对接必然进一步加强，但新的产业发展指导目录将会限制相关产业的引进和建设。

（二）节能减排、生态文明建设工作任务重、压力大

由于历史原因，我市现在的能源结构与产业结构不够合理，企业生产仍以燃煤为主，二氧化硫、氮氧化物和烟尘排放量大，且由于城镇污水处理厂配套管网建设滞后，部分城镇特别是中心镇污水处理厂进水浓度低、负荷不足、运行不正常，目前减排任务完成情况不容乐观。长期以来，我市经济发展偏向于资源开采高强度格局，直至今日，大气、水和土壤等环境污染严重，生态系统出现退化的趋势，长期积累的生态环境问题正在集中显现。

（三）国家、省对我市生态文明先行示范区的资金支持不足

韶关地处粤北山区，曾经是华南重工业基地和原材料产地，历史遗留的环境问题较多，生态补偿资金标准与我市肩负的生态保护重任不相适应。由于经济发展比较落后，环保方面的投入明显不足，生态工程建设资金欠缺，缺乏有效的经济手段解决环境问题，环保科技和环保产业装备远远不能满足环境治理的需要。

三、对我市推进生态文明先行示范区建设工作的意见建议

（一）继续推进节能减排，确保完成省

下达的任务

围绕国家节能减排示范城市要求的能耗下降率、全面建成小康社会能耗下降目标、主要污染减量化和省即将下达的“十三五”节能减排目标任务分解至各县(市、区)，对照目标认真部署工作，抓好责任落实，推动重点领域和重点企业节能，采取切实有效的措施控制能源消费增速，进一步深化污染减排，坚持以改善环境质量为核心，统筹做好减排方案，全面推动我市节能减排工作。

(二)加大生态系统和环境保护力度

积极创建“广东绿色生态第一市”，开展生态控制线划定和管理工作，明确界定各类自然保护区、水源保护区、生态公益林区、森林公园、湿地公园、基本农田保护区、风景名胜区、地质公园、大型城市绿地、生态廊道以及重要野生动植物资源保护区的控制范围，并落实职责分工实施有效管理和保护。实施珠江源头水环境综合治理，加大工业污染防治力度，加强土壤污染防治，加大城市烟尘、粉尘、细颗粒物、汽车尾气和施工场地扬尘治理力度，逐步解决城市突出环境问题。治理重金属水土污染，推进粤北地区重金属典型区域生态修复示范工程、武江流域乐昌段及支流重金属防治等工程。推进凡口铅锌矿等矿山地质环境治理等项目，积极解决矿山生态环境建设问题。改善城市生态环境质量，最终建设成布局合理、生态良好、景观优美的森林城市。

(三)继续争取国家和省对我市生态文明建设的支持

一是在重大项目布局上给予支持。申请国家、省充分考虑韶关的比较优势，在产业布局和重大项目布点上给予韶关倾斜支持，促进韶关调整

优化产业结构，转变经济发展方式，实现振兴发展。二是申请国家、省继续给予韶关扶持政策支持，提高对韶关市的专项转移支付和一般性转移支付补助力度。

(四)抓好森林资源培育，促进林业经济增效

启动“韶关造林绿化三年（2017—2019）行动计划”，以消灭宜林荒山和纯桉林、纯松林、低产低效林改造为重点，在城区、交通主干道和江河流域周边，高标准、高质量完成碳汇造林23.42万亩、生态景观林带完善提升0.18万亩、乡村绿化美化示范点建设247个，并完成森林抚育215.55万亩。大力发展森林旅游。以现有森林(湿地)公园和自然保护区为载体，加快景区基础设施建设和风景林营造，着力打造森林生态旅游品牌，发展生态科教旅游，促进森林(湿地)公园和自然保护区的保护和合理开发利用。

(五)加大生态文明宣传力度，提高全民生态文化意识

充分利用电视、报纸、网络等媒体的作用，开展生态文明宣传教育活动，引导消费者树立文明、节约、绿色、低碳消费理念，推进形成绿色生活方式和消费模式。倡导勤俭节约的消费观。引导全社会树立生态文明意识，通过典型示范、展览展示、岗位创建等形式，广泛动员全民参与生态文明建设。普及生态文明法律法规、科学知识等，报道先进典型，曝光反面事例。倡导崇尚亲近自然的生活理念，从社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德等方面入手，推进生态道德建设，使各体公民更加自觉地保护环境、节约资源，不断提高生态文明素养，在全社会牢固树立生态文明观念，形成崇尚生态文明的良好社会氛围。

市政协十二届一次会议期间 委员所提意见建议综合

市政协十二届一次会议期间，举行了委员发言和即席发言大会，安排了委员三节时间分组讨论。委员们围绕我市主动融入珠三角、实现振兴发展的重点工作和人民群众普遍关注的热点、难点问题，积极参政议政，提出如下意见建议：

一、关于推动“融珠”和产业发展方面

1、粤湘开放合作试验区是当前和未来韶关实施大珠三角战略的一个重大战略平台，有助于韶关利用粤湘两省的政策优势，扩大资源基地和市场腹地，吸引珠三角企业在区域内进行产业布局，对韶关产业发展具有重大战略意义。韶关要抓紧机遇，加强与湖南特别是郴州的合作交流，争取试验区尽快落地建设。一是高度重视，积极争取上级支持；二是加快推动协议落地；三是以产业合作为重点先行先试；四是构建“双极增长”协作体系、区域产业协作机制、区域创新、创业创新协作平台、文体旅融合发展机制、生态环境保护等协作体系机制。

2、融入珠三角实现振兴发展、缩小与珠三角的发展差距，首先应当在思想观念上主动对接融入珠三角，建议进一步增强法治观念、合作观念和服务观念，树立社会主义核心价值观，强化市场经济理念，尊重市场经济法则，用现代观念不断加强投资环境建设，为吸引外来投资和本地企业发展创造良好的外部条件；通过项目的拉动，引入新的观念、先进的管理模式，完善发展的软硬件环境；尽早出台相关政策，加大力度整合韶关资源，让韶关的企业加快与珠三角的产业配套成功，使韶关真正融入珠三角。

3、落实装备园建设规划，填补华南装备

制造业的空缺，是一个很好的发展机遇，建议完善配套基础设施建设，让合作伙伴树立信心，加强与珠三角协同创新，提升有色金属等传统产业的竞争力；完善工业园区污水处理相关管道建设，充分利用现有污水处理设施，减少污水排放；整合产业链，减少企业物流运输费用，降低企业运营成本。

4、建议市委、市政府领导每年听取一次八大产业、行业协会、龙头企业、重大项目负责人意见建议，通过座谈会和走访企业等方式，了解企业发展情况、下一步的打算和产业发展方向，对企业亟待解决的问题困难，有针对性地给予指导，帮助企业解决难题；组织与珠三角有产业关联的本地民企到珠三角考察调研，让本地民企与珠三角的企业有更多的产业关联及交流合作。

5、争取省委、省政府的重视支持，利用韶关的地理优势，把相关产业放在韶关，推动韶关的产业升级；要重视实体经济的发展，以优惠政策发展本土企业；招商引资要开拓发展思路，要在新能源、装备制造产业上有新的突破，不断增加龙头产业，增加终端产品；要创造条件，在促进企业上市上做文章，推进国企改制上市。

6、加强与上级部门的沟通，尽快建立韶关金属表面处理中心。该项目的建设能为本地制造企业就近提供产业配套，降低生产成本，提高竞争力，也能够“筑巢引凤”，为招商引资、承接珠三角产业转移提供有利条件。

二、关于优化发展环境方面

7、要加快从需求理论向供给侧改革的转变，在深化供给侧结构性改革时，对去产

能和去库存应出台更具体的落实意见，着力解决好去产能造成的企业安置问题和劳资纠纷，以及去库存引起的商品房合同纠纷和房地产商资金链断裂等问题；完善浈江工业园区宿舍、公交等配套设施。

8、政府出台的相关优惠政策在贯彻执行中，出现了部门间互相推诿的现象，导致政策没有真正落到实处。建议政府能够加大对政策执行的监督监管力度，让有利于经济、民生方面的政策能够落地生根、开花结果。

9、我市在出台和落实民营经济发展政策中存在政策与企业“匹配度”、“适用性”和“精准度”不够强、效能发挥不够充分、开放度不够、覆盖面不广、落实不到位等问题，一定程度上影响了民营经济政策的贯彻实施，民企的获得感仍不够强烈，制约了我市民营经济的发展。要促进民营经济健康发展，关键在于把当前支持民营经济的各项政策落实到位，围绕“降门槛、拆篱笆、搭平台、强服务”的要求，让民营企业从政策中增强获得感。建议我市聚焦企业需求精准施策，打破部门条块分割，理清工作思路，强化“暖企”精细服务；优化民营企业公平发展环境，设立创新创业公共服务平台，完善政策宣传发布、贯彻落实机制。

10、加大对民营经济发展的鼓励扶持力度，出台相关的激励机制应主动与珠三角对接，特别是对高新科技企业，政府要给予更多的奖励政策，大张旗鼓地表彰民营企业纳税模范，扶持民营企业转型升级。

11、在政府部门绩效考评时，建议由服务对象参与打分，防止考评走过场，力促部门提高思想认识，转变工作作风，提高办事效率，推动工作落实，为群众提供更为便捷高效的政务服务。

12、我市在行政审批上，存在部分审批程序指引不清，要求不统一、不明确的现象，导致项目因办证难，后续工作难于及时推进，从而加重企业营运负担。建议建立完善一个系统的服务平台，加快“一门式一网

式”建设，加强对办事人员的业务培训，提高政府服务水平。

13、提高对小额贷款公司发展的重视程度，对符合条件的公司予以适当的税收优惠和政府补助；鼓励小额贷款公司加强自身建设，提高其综合素质；建议小额贷款公司成立协会，使其发展得到规范管理。

14、加大对小微企业和本土制造业的政策扶持力度，为其搭建专门的融资平台，适当放宽民营企业贷款条件，拓宽融资渠道，推行“4+1”模式（即：政府+银行+保险公司+担保公司+企业），解决我市小企业融资难问题。

15、优化对我市金融机构的考核机制，调整存贷比在考核指标中所占比重；加快农村信用合作社改制成农村商业银行的进度，促使现有的农信社扩大业务范围，拓宽服务领域，从广度和深度上加大对地方经济的支持力度，更好地适应地方经济发展；政府应尽量选择本地商业银行承建本市大型建设项目。

三、关于创建全国旅游示范市方面

16、我市经省科技厅批准立项的省级专业镇有14个，其中农业专业镇11个、旅游专业镇1个和工业专业镇2个。我市应在专业镇的基础上进一步规划培育，融入相关文化艺术、休闲等产业，打造出具有韶关特色的各类特色小镇。建议完善工作机制，推动特色小镇建设，具体为加强组织协调、完善创建流程、加强督导考核；加强规划引领，准确定位特色小镇建设，具体为科学编制建设规划、完善基础设施、美化城镇形态；立足资源优势，引导特色小镇建设，具体为分类创建培育、创新运营方式、增强产业支撑；强化支撑保障，加快特色小镇建设，具体为加强政策扶持、搞好宣传推广、完善政府公共服务、发挥社会力量。

17、我市是禅宗文化旅游的好地方，是历史文化名城，是知名旅游城市，应该把这些资源很好地利用起来，为我市经济社会

发展和主动融入珠三角服务；要学习借鉴外地经验做法，加大投入，加强配套设施建设，重视和加强禅宗文化院校的投入建设，推动我市旅游业发展。

18、旅游业与宗教关系比较密切，宗教文化在旅游业上占有很大比重，要把宗教文化和旅游业发展充分结合；要结合宗教文化和环境建设，重视休闲养老业建设，营造一个安心静养的良好环境，吸引更多的珠三角老人前来休闲养老，促进地方经济社会发展。

19、建议市政府建立植物园，既能作为物种展示的窗口，又符合生态保护的要求，还能成为旅游发展的亮点。

20、加大在客流量较大的韶关高铁站韶关旅游宣传和推介力度，整治站内乱拉客等违规行为，完善租车服务和打造一批具有韶关特色的“手信”等。

21、完善丹霞山购买年票管理制度，节假日允许群众购买、使用年票；针对韶关、清远、郴州三市对南岭山脉旅游资源的争夺现象，三市应合作共享南岭国家森林公园这一旅游资源，修缮南岭连接莽山的道路，实行南岭莽山一票通制度。

22、我市是全省 6 个首批创建全国旅游示范市单位之一，创建成功是很有希望的。创建的主体在市，城市的整体提升是非常有必要的，应把相关资源进行有效整合。

23、旅游公路建设规划的步子太慢，要根据实际需要，在 2017 年或 2018 年加大规划建设的里程数。

24、市区各街道现有的绿化树种大同小异，要考虑错位种植，在不同街道种植不同季节的花树，让游客在四季都能看到不同的观赏花。

25、加大宣传力度和专项资金投入，把相关人员和媒体充分调动和利用起来，尤其要让那些 4A 以上景区家喻户晓。

26、针对我市户外运动产业方面存在的思想认识不清、资金投入不足、配套服务薄

弱、产业发展单一、权益保护不够等问题，建议市财政加大对户外运动基地建设的资金投入，同时发动社会力量共同参与，特别支持已有户外运动品牌的项目；完善相关扶持政策，大力引导、鼓励社会组织、民营企业等创造和培育户外运动品牌项目，鼓励创办协会和企业申报国家注册商标；理清政府与市场的关系，突出市场的主导作用，调动企业、协会参与户外运动的主动性积极性。

四、关于农业农村工作方面

27、打造以农业为主题的产业集群，把周边省份乃至全国的农产品集中到韶关进行深加工、仓储、配送，发挥韶关每个县（市、区）优势，打造农业典范与韶关的经济名片；韶关的农产品在珠三角具有一定的口碑，许多珠三角的人会以自驾游的方式来韶旅游和采购，要着力解决产品质量与包装存在虚假宣传、标签不明等突出问题，农业商家要强化理性、依法的观念，保证韶关农产品真正走出去。

28、围绕加快发展我市“互联网+”农村电子商务，建议我市建立电商领导机构和电商产业发展的政策体系，积极推进电子商务产业集聚区建设，加快物流园区和物流配送体系建设，降低物流成本，大规模开展电子商务人才引进和培训，通过品牌创建提升农产品标准化和品牌化水平，整合资源协同推进我市电商产业发展。

29、通过电子商务平台推进精准扶贫工作，对规划建设中的“华南数谷”、精准扶贫数据平台等数据建设项目进行整合，实现数据共享、互联互通，实现农产品线上销售增加农民收入和工业品下乡节省物流成本。

30、加强精准扶贫工作中对扶贫资金使用的监督，精准监督工作早做一步、深入一点，能防止更多的人堕入深渊，能确保利民政策真正落到实处，真正惠及老百姓。要严格资金使用程序，规范扶贫资金使用流程，在扶贫资金申报、研究、审核等各个环节加

以规范，严格监督检查，严格责任追究。

31、大力推进美丽乡村建设。一是必须走绿色可持续发展的道路。二是必须与产业结合，要与“一乡一品、一村一品”结合起来，从农村已有的某一产业入手，通过产业发展生产，丰富美丽乡村建设的内容。三是必须与乡情结合，要传承发展农村先进文化，促进农村社会文明进步。四是项目带动，整体推进。结合我们韶关实际，发展生态建设项目，把生态建设与美丽乡村建设有机结合起来，整体推进美丽乡村的建设。

32、我市有良好的生态资源，要把生态保护与发展相结合，统筹兼顾，要发展科技创新性项目、有利于民生福祉项目和因地制宜适合韶关实际的项目，大力发展战略农业、生态旅游、生命健康等生态产业，着力培植一批大型先进企业、王牌龙头企业。

33、深入研究如何指导各县(市区)做好生态文明建设，继续推进绿色低碳发展，善于利用现有的生态优势，大力发展林下经济，带动旅游消费，打造韶关健康游的旅游品牌；加强农村综合环境整治，重视农村生活垃圾和废水处理工作；加大饮用水源的保护力度，把韶关打造成生态宜居城市；在开展中小河流域的治理工作时，结合当地的生态环境情况，科学合理地设计方案，避免造成对自然环境的破坏；目前农村地区用电仍不稳定，为解决用电输出瓶颈，需加大变电站建设力度，政府要提供资金、用地和政策支持，全面解决各地的用电难题。

34、完善我市一村(社区)一法律顾问工作制度，一是扩大一村一法律顾问工作服务主体。除社会律师外，县里的公职律师、镇司法所有法律职业资格的工作人员都应可以从事一村一法律顾问工作。二是作为一项政府采购法律服务工作，建议实行自愿原则，自愿参加。而不是将此作为律师的强制任务，不与年审挂钩。三是建议市财政局、司法局将律师进村的经费分成两部分：工作补助和交通补助。工作补助可制

定每个律师统一的标准，但交通补助应根据路程的远近制定不同的标准。

五、关于城市提升和城市管理方面

35、提出融城于山城市规划发展理念，突出韶关山水名城的特色，提升城市竞争力。一是城区内部的山按照城市公园进行规划建设，设立公园规划建设绿线与红线，严禁各类开发行为对山体肌理的侵害，让市区各小区徒步十分钟左右即可到达内山某一个入口。二是城区周边的山参照香港郊野公园标准建设，对其稍加规划均是理想的郊野公园。三是融城于丹霞山，参照国家公园标准规划建设，打开丹霞山西南门——黄竹门；开放湾头水利枢纽工程附近的烽火岭、五羊石(五马归槽)；通过包括步道、自行车道、浈江千年水道等绿道建设，引山入城，将丹霞山与韶关城区紧密联系在一起，实现山城无缝链接、山城一体化。

36、针对碧桂园凤凰城上下班高峰期交通堵塞问题，建议在五里亭大桥引桥与良村铁路桥之间建设一座立交桥，标准为双向四车道；尽快实施良村铁路桥以东，碧桂园凤凰城至323线路口下沉式隧道；将上饶桥引桥延伸，跨过京广铁路到碧桂园；建议我市建设一条快速通道，连接曲江、武江和浈江，从曲江大道，进入芙蓉新城芙蓉大道，经芙蓉隧道到武江区上饶路，上饶桥，跨过京广铁路进入碧桂园，全程20公里；在浈江产业园或五里亭大道沿黄岗山修一条快速干道至碧桂园，又可以开发黄岗山周边土地；协调碧桂园公司出资，在浈江河上游至湾头电站修建一座桥，连接323国道与碧桂园，以解决碧桂园凤凰城交通拥堵问题。

37、我市存在大量土地资源闲置的现象，工业园区土地闲置问题已逐渐成为制约我市各县(市、区)城镇化、工业化建设进程的瓶颈问题。建议我市有关部门深入开展自查清理，扎实做好摸底调查，严格执行土地政策，着力推进“三旧”改

造,清理盘活闲置土地。

38、针对市区日益严重的交通拥堵、停车难、秩序混乱的问题,建议利用韶城三江六岸的优势,探索发展城市云轨交通,开启向空中发展的新型公共交通模式。建议进一步深入调研,谋划在前,合理设计,从根本上解决交通堵塞问题;通过增建市区停车场、现有停车场所升级改造等方式来缓解市区交通拥堵的问题;严格按照1:1.2的车位配比划分车位,保证停车无忧;加强对公共交通系统的监管,完善交通服务体系;向珠三角地区学习,公共汽车使用无线网络实时报备所在位置,方便乘客搭乘,提升服务质量。

39、建议完善接驳公路建设,使各大高速公路便捷联通,从而发挥最大效益;在市区斑马线设置黄色警示灯,进一步完善公共交通设施;城市规划应考虑残疾人士无障碍通道建设;城市改造应融入本地特色文化元素;在完善基础设施过程中,城市管理也应随之跟上,实现城市全方位的扩容提质。

40、针对目前韶关高铁站偏远造成公共交通出行不便,规划新建一条通往市区或韶关东站的道路;城市有轨电车路线应设计延伸至韶关学院片区,方便附近多所学校师生、居民的出行和各种会议、培训、大型活动的开展。

41、目前韶关航空、航道以及市区通往曲江区的新线路等交通建设进度较慢,应加快建设速度。

42、我市在城市建设环境治理上,应向一些先进地区学习,建议在夜间统一进行街道清洁;在城市管理方面,应采用分时段管理的方式(如闲暇时段允许商贩在指定地点进行摆卖),缓解城市管理人员与小商贩之间的矛盾。

43、城市扩容提质,既要注重宏观规划,也要注重细节完善,市区一些道路上坑坑洼洼的井盖,既影响了城市美观,也造成了出行不便,希望政府重视。

44、大力改善空气质量,力促相关部门对市区建筑施工和汽车尾气扬尘造成的空气污染加强治理;进一步加大对建筑业监管力度,整治建筑施工过程中粉尘扩散的现象。

45、建议市政府在实施城市亮化工程的同时,在深入调研的基础上,通过合理配置和技术手段,预防与治理亮化工程可能带来的光污染。

46、南水水库供水工程是一项重大民生工程,建议政府加快建设步伐,争取早日落实完成,及早惠及广大市民。

47、制定房产、入户等方面的优惠和宽松政策,把我市建成更有吸引力的城市,把建设宜居宜业城市真正落实好。

六、关于文教事业发展方面

48、要加大对文化名城建设方面的投入,不要局限于建设几个场馆,还要加大对非物质文化遗产的保护力度,并对省级以上的非遗项目进行重点保护。

49、发展经济、开发项目不能破坏环境,文物保护单位及周边的环境要得到重视和有效保护。搞历史文化名城建设,要把历史文物保护传承下来;要坚持宗教事务管理条例,发挥宗教文化在历史文化名城建设中的积极作用。

50、建设文化名城,应进一步注重文化市场建设,让群众在文化艺术方面有更多获得感和幸福感;要加大对韶关特色文化的挖掘,加入对优秀文化产业的工作部署。

51、城市品味的提升是文化发展的着力点,应通过恢复一些历史老名称,把历史文化脉搏延续下来,体现我市深厚的历史文化底蕴。

52、我市文化艺术品市场尚不完善,对文化、旅游产业的拉动力有限,亟待政府加大规划引导力度,促进我市文化艺术品市场逐步完善并走向繁荣。建议我市把握好文化艺术品的大众化发展方向,着力促进文化艺术品市场回归理性,开发一批本地特色的文化产品,大力支持大学生、青

年发展创意文化产业，建立完善的市场运营机制，充分利用电子商务及现代物流业建立文化艺术品专业市场，引进专业运营企业提供配套服务。

53、尽快将韶关文联组织改革和成立文学艺术研究院列入议事日程，切实抓好落实。

54、建设文化名城不可能一蹴而就，需要从图书馆建设、古迹保护等每一个细节着手，着眼长远建设。建设韶关公共图书馆联盟，一是市内所有图书馆的图书实现通借通还；二是实现全市公共图书馆盘活并共享资源，达到实行统一标准，统一借阅系统，统一网络管理；三是建立后为我们对接省馆融入珠三角提供基础与平台。

55、建设文化名城需要有深厚的艺术土壤，而艺术应该从小培养，希望政府重视我市的艺术教育，尤其是中小学艺术教育，并提供相应平台推进发展；要完善教师考核制度和学生综合素质评价体系，出台制度将音乐、美术、体育课程纳入考核，构建彰显学校特色的音乐、美术、体育教育课程，利用民间资源充分开发教学资源，使教学多样化发展；加大教育经费投入，改善教学设备，优化音乐、美术、体育教师队伍。

56、促进市区公办初中教育均衡发展而实施的“结对学校”改革措施，正面临师资合理配备的瓶颈问题，需要政府高度重视和深入调研。

57、在重视引进教育人才的同时，更应充分利用现有人才资源，尤其是要全面统筹整合利用各个学校的优质教师资源；建议成立教学科学研究院和教师发展中心，以利于缩短我市与珠三角地区的教育水平差距。

58、应重视外来务工人员子女的教育问题，完善相关配套措施，解决外来务工人员的后顾之忧，让他们能够更好地为韶关经济建设做贡献。

59、要进一步重视特殊儿童受教育和目前我市特殊教育领域人才缺乏的问题，需

要政府解决，提供更多政策支持；当前我们对于幼儿教育和成人教育关注不够，建议成立社区大学作为成人教育的平台，实现不同专业互教互学。

60、基层职业教育发展存在管理难、招生难、师资难等“三难”问题，需要政府从增强民众职业教育意识、合理配置各级职业院校资源等多方面采取措施加以解决。

61、针对目前日益增多的校园暴力现象，建议推行一校一法律顾问机制，为广大师生普及法律知识，提供法律援助，增强师生法律意识；引入社会服务工作者入校工作机制，减少校园暴力事件的发生。

62、在青年工作中，可采取由青年主导的新型工作模式，政府和相关部门应该积极创造条件，搭建青少年文化交流平台，增进韶、港、澳三地青年交流互动。

七、关于医疗卫生及医保社保方面

63、在制定医改决策时，应更多听取社会各方面意见建议；在推进医改过程中，要注重将医疗卫生资源更多向偏远山区倾斜，切实解决县以下医院看病难看病贵问题；注重健康服务的上游产品，即公共卫生服务（疾病预防、健康教育等）方面的措施。

64、要响应省里的号召，加大投入，把韶关学院和医学院办成好大学、名牌大学，医学院要重新选址改建，把地方搞大一点，并办好一个附属医院。

65、当前大病患者医疗救助存在跑腿问题、垫支问题、患者对救助信息知晓度不一等问题，建议完善有关医保政策，在全市医院推行“一站式”医疗救助，做好医疗救助与基本医疗保险、大病保险等制度衔接和费用结算衔接，以医保结算系统为核心，有关部门提供数据接口，推进医院端一站式救助，逐步将临时救助、慈善救助纳入一站式结算，充分发挥制度整合效力，最大限度减轻困难群众医疗支出负担，最大程度简化医疗救助流程，让大病患者不再多跑腿，切实解决人民群众“因病致贫、因病返贫”

问题。

66、完善医保政策细节,关注地贫儿童用药问题。建议在地贫儿童等特殊患者人群的医疗保障服务上,更要强调以民为本,以患者为本,更多从老百姓角度制定政策。一是提高去铁酮的供应,让地贫这一群体享受到真正的报销政策;二是通过对家长多做培训,家长和医院签订免责书,医生走访患者,发挥社区医院、基层卫生院作用,指导家庭用药等方式,风险共担,允许去铁胺开回家注射,方便地贫家庭。

67、围绕建立分级诊疗制度建议:一是政府主导,强力推进实施分级诊疗制度;二是夯实基础,推动优质医疗资源实质性下沉;三是攻坚克难,改革基层医疗卫生机构运行管理机制;四是加大投入,重点解决乡镇卫生院、村卫生站等基层医疗机构的软硬件建设。

68、推进医疗体制改革是一项系统工程,在加大政府投入的同时也应引进民间资本。尤其是对于民营资本占比仅有3%的韶关而言,要实现十三五期间30%的发展空间,更需要政府出台相关政策,鼓励和引导民营医疗机构发挥自身资金优势积极参与到基层医疗改革中来。韶关对公立医院的支持力度倾斜较大,减小了私立医院在这方面的竞争力,建议在政策管理上能够重视这一问题。

69、推动医疗责任险的普及,鼓励医院参与投保方案,通过第三方机构的介入进行调解、定责和赔付来处理医疗纠纷,从而保障医护人员和患者的权益,缓解医患矛盾。

70、要保护传统中医药文化,有关部门要定期举办专业培训班,并让完成学业的学员领取相关证件,持证上岗,从而使我国的中医药文化得到继承与发展;要对中医院发展给予更多支持,探索开发中医药市场,进一步合理分配我市现有医疗卫生资源。

71、食品药品安全涉及到社会的方方面面,对食药卫生监管加强政策支持,进一步

加大农村地区食药安全的监管力度;建议建立省食品安全质量协会韶关分会,食品安全应该由单纯“政府监管”向“社会多元治理”转变,政府应大力推动行业自律,用行业管理替代行政干预。

72、针对目前城市低保户生活成本高、生存难度大、平均低保金偏低、政府优惠政策落实不到位,以及民政工作薄弱,基层民政工作人员待遇低、工作难度高、风险大、人员流失严重的现象,建议通过调研评估,适度提高城市低保户的低保金;出台针对城市低保户更多的优惠政策,如为低保户免费办理交通卡并给予合理的使用金额;充实基层民政工作人员队伍,每个街道、乡镇至少配备一名专职民政工作人员;加大对有年幼子女的低保户家庭帮扶力度;尽快建立我市城市居民综合信息系统,减少降低基层民政工作人员的低效劳动和风险。

73、政府应探索失智老人“托老所”的体系建设,在条件成熟的社区进行试点,解决困难家庭的失智老人无人照看的困难,给予失智老人更大的关爱。

八、关于人才队伍建设方面

74、重视人才智库建设,为学者课题研究提供支持,并利用现有的评奖制度和资金,加大宣传力度,让学者获得对科研成果的成就感,作为培养和留住人才的重要方法。

75、重视人才建设,拿出专项资金进行激励,在不影响单位编制的情况下,通过购买服务引进专业性人才;通过解决待遇问题、加强人文关怀、充分发挥其作用来培养人才、留住人才。

76、加大对韶关学院的支持力度和加强师资队伍建设,提高高校教师待遇水平、优化教学科研环境,出台更多优惠政策引进人才、留住人才。

77、进一步推进村、社区法律顾问全覆盖工作,重视基层司法所人才队伍建设,避免基层出现“一人所”、“无人所”的问题。

(市政协办公室调研科)

林嘉带队走访市政协委员企业强调

民企委员要带头创新创业

1月5日上午，市政协副主席林嘉带队深入到委员企业调研，强调我市民企委员要带头创新创业，有关部门要主动服务民营企业，齐心协力推动我市民营经济加快发展。市政协机关和市财政、国土等相关部门负责人随同调研。

林嘉一行先后来到市政协委员、广东苏氏集团壹码慧互联网科技公司董事长苏巧红投资的“创亿谷?创新创业园”和“韶关商城?咚咕街”项目建设现场察看，认真了解委员企业发展情况及其遇到的困难和问题，并与企业负责人一起座谈，广泛听取民企方面的意见建议，引导民企委员为促进我市民营经济加快发展献计出力。据了解，广东苏氏投资集团有限公司投资的“创亿谷?创新创业园”列入我市“十三五”规划纲

要项目建设，围绕“粤北创新创业中心”战略定位，牵头实施大孵化战略，立足于粤北“大农业”、“大旅游”、“大数据”产业，建成了“创亿谷?创新创业园”和“韶关商城?咚咕街”等互通双创园区，成为粤北首家通过科技型孵化器基地政府“双认定”的全周期链双创园区。

林嘉一行充分肯定了苏巧红委员企业发展业绩，希望我市政协委员企业要立足韶关资源优势，主动融入珠三角，带头创新创业，同时要积极参加履职活动，认真履行委员职责，为我市民营经济发发展献计出力；市有关职能部门要主动服务民营企业，帮助民营企业解决发展遇到的实际问题，协力促进我市民营经济加快发展。

(叶明)

在韶省政协委员提案获奖

助推韶关实现振兴发展

1月17日上午，在省政协十一届五次会议开幕大会上，省政协委员、市政协副主席、市民进主委刘大济等提交的《关于有效破解房地产去库存难题的提案》和《关于加强我省城市地下管线(综合廊道)规划建设管理工作系列提案》均被评为2016年优秀提案，获得了省政协的表彰。

据悉，去年省政协共收到提案872件，只有33件个人和集体提案获奖。在去年初召开的省政协十一届四次会议上，刘大济以个人和联名提交多件提案，其中《关于有

效破解房地产去库存难题的提案》被省政协评为2016年优秀提案，受到大会表彰奖励。该提案所涉问题既是民生问题也是发展问题，关系经济社会发展全局、社会和谐稳定，所提建议针对性、可操作性很强，原省长朱小丹亲自领衔督办该提案。通过承办单位的认真办理和落实，为我省供给侧改革和房地产市场稳定发展奠定坚实基础，对促进房地产市场平稳健康发展，带动民间投资和国民经济增长等具有重要意义。《关于加强我省城市地下管线(综合廊

道)规划建设管理工作系列提案》，由省政协主席会议督办，也被评为 2016 年优秀提案。该提案针对当前我省城市地下管线规划缺失、依法报建意识不强、执法力度不够、动态更新机制不完善等问题，提出成立专门的统筹机构，覆盖地下管线的规划编制、建设管理、信息数据管理全过程，做到集中管理、一站式管理，加快制定和完善相关制度，加大地下管线违法建设执法力度

等建议。该提案的办理落实，对加强我省城市地下综合管廊规划建设管理工作具有积极指导和促进作用。

上述提案的获奖，极大地鼓励了在韶省政协委员参政议政的积极性。他们纷纷表示，在省政协十一届五次会议期间，还将继续通过撰写提案、参与讨论等渠道，认真履行自己的神圣职责，积极为韶关融入珠三角实现振兴发展鼓与呼。 (叶明)

驻韶省政协委员积极参政议政

为韶关实现振兴发展鼓与呼

1月17日至20日，在省政协十一届五次会议期间，驻韶省政协委员们不辱使命、不负重托，紧密围绕推动珠三角和粤东西北一体化发展，通过提交提案、参加讨论等渠道，积极参政议政，坦诚献计献策，努力为推动我市融入珠三角、实现振兴发展鼓与呼。

市政协主席王青西十分关注在韶省政协委员出席会议、参政议政情况，在大会期间，通过电话、微信、看望等方式问候参会委员，了解有关情况，并希望他们为推动韶关振兴发展建诤言、献良策。

据了解，在省政协十一届五次会议召开前夕，为使提案更具针对性、前瞻性和实效性，更有效地呼吁省委、省政府及省有关部门帮助韶关解决一些实际问题，驻韶省政协委员们发挥各自优势，深入调查研究，广泛征集提案线索，开展了一系列前期准备工作。在大会期间，10多位在韶省政协委员以个人或联名方式向大会提交了《关于进一步提高我省精准扶贫“精准度”的建议》、《关于大力推进我省农业供给侧结构性改革，加快补齐农业现代化短板的建议》、《关于用好“一带一路”政策，发挥粤

北山区独特优势，打造广东体旅特色国际品牌的建议》、《关于进一步推进湘粤开发合作试验区建设的建议》、《关于建立进城农民工子弟学前教育系统，推动我省教育公平发展的建议》等 20 多件提案。驻韶省政协委员们的参政议政热情高涨，如省政协委员、市政协副主席、市民进主委刘大济向大会提交了《关于推进陈璘题材文艺作品创作的建议》、《关于加强我省农业投入品安全监管的建议》、《关于分类妥善处置“闲置”楼堂馆所的建议》、《关于解决内地港籍学龄学童在我省受教育问题的建议》、《关于采取措施切实提高我省保障住房入住率的建议》、《关于提前谋划港珠澳大桥运营管理的建议》、《关于简政放权后创新政府监督方式的建议》等 9 件提案。委员们向大会提交的提案涉及产业共建、精准扶贫、创新创业和教育、文化、医疗、卫生、体育、环保等多个领域，选题尤其关注的是从省的层面上推动韶关融入珠三角实现振兴发展。

驻韶省政协委员，除了在大会期间提交提案外，还在小组讨论等活动中，围绕对接珠三角发展中的重点工作和热点、难点

问题，紧扣韶关实际畅所欲言，积极提出意见和建议。此外，我市各县（市、区）政协主席在列席省政协十一届五次会议期间，通过分组讨论广东省人民政府工作报告和省政协常委会工作报告、提案工作情况报告等方式，踊跃发言，就区域协调发展、精准扶贫、“三农”工作、县域经济、城乡建设、

生态补充、转移支付等方面，提出了积极的意见和建议。

上述提案的立案办理和所提意见的采纳落实，对于贯彻落实中央和省委的决策部署，促进珠三角和粤东西北一体化发展，助力我市融入珠三角实现振兴发展、全面建成小康社会，将起到积极的推动作用。（叶明）

王青西主席率组到乐昌开展春节慰问活动

为困难群众送温暖

1月23日上午，市政协主席王青西率领市第三慰问组深入到乐昌市，开展春节慰问活动。市人大常委会副主任林岚、市政协秘书长陶学权和市直有关部门负责人参加了慰问活动。

在乐昌市领导和乐昌街道干部的陪同下，王青西主席一行首先来到乐城街道敬老院，看望五保老人，仔细询问他们的生活情况，送上慰问金，并要求敬老院工作人员仔细周到做好老人家的服务工作。随后，王青西一行还先后深入到重点优抚对象陈安吉、

五保户植中桂、低保户石丽华家中慰问，与他们“拉家常”，询问家庭生产生活情况，分别送上慰问金，并致以节日的美好祝愿。

每到一处，王青西主席都与困难群众亲切交谈，嘘寒问暖，为他们捎去市委、市政府的关怀。走访慰问过程中，王青西一再强调，春节将至，有关方面一定要深入基层，深入残疾人、单亲特困、困难劳模、道德模范、困难党员等特殊群体家庭，了解他们的所急所难，切实帮助他们解决实际问题，让他们过上一个欢乐祥和的春节。（叶明）

王青西在市政协机关传达学习会议上强调

求真务实做好政协工作

1月23日下午，市政协主席王青西主持召开市政协机关贯彻省政协十一届五次会议精神学习会议。市政协副主席刘大济、张文铭、周伟源、吴春腾、王德雄，党组成员林嘉，秘书长陶学权和机关全体干部职工参加了会议。

会上，王青西主席传达了省政协十一届五次会议精神。他指出，我市政协工作

一定要增强政治意识、纪律意识、守规矩意识，始终坚持党的领导，把握好政协工作的正确方向，在市委的领导下开展好政协工作；要增强质量意识，在政协提案、调研视察、协商议政等各项工作中求真务实，为我市主动融入珠三角、实现振兴发展献计出力。

王青西主席强调，我市政协组织要及

时开展形式多样的传达学习活动，把思想行动统一到市委、市政府的决策部署上来，进一步增强做好新一届市政协工作的责任感和使命感；要紧密围绕我市主动融入珠三角总战略，紧扣我市“三大主题”和“三大重

点”民生工作，认真谋划好今年市政协履行职能的主要工作和重要活动；要创新推进政协自身建设，尤其是要加强政协委员队伍、机关干部队伍建设，不断提升我市政协委员履职能力和机关服务水平。 （叶明 江源）

江凌到市政协机关走访调研时强调

发挥政协优势作用 助推韶关振兴发展

2月4日上午，市委书记江凌同志率队到市政协机关走访调研时强调，要深刻理解加强人民政协协商民主建设的重要意义，准确把握人民政协的性质、地位，创新做好协商民主工作，充分发挥人民政协独特的优势和作用，为助推韶关加快振兴发展献计出力。市政协主席、王青西主持调研座谈会。市委常委、秘书长孔云龙，市政协副主席刘清生、兰茵、刘大济、张文铭、周伟源、吴春腾、王德雄和秘书长陶学权，市委办负责同志和市政协机关干部参加了调研座谈会。

当天上午，江凌一行来到市政协机关，与新一届市政协班子成员和市政协机关干部职工亲切交谈，并致以新春佳节的美好祝福。座谈会上，王青西汇报了市政协2017年工作初步设想。市政协班子成员和机关领导干部踊跃发言。大家从各自分管工作的角度，就做好新一年各项履职工作进行了汇报，并表示一定要增强纪律意识、服务意识、质量意识、创新意识，注重加强学习政协理论知识，认真贯彻落实江凌同志关于做好政协工作的指示精神，从严从实要求自己，积极主动履职尽责，为促进我市实现振兴发展、全面建成小康社会作出自己应有的新贡献。

江凌指出，人民政协是发扬社会主义民主、推进协商民主建设的重要形式，加强

协商工作就是发扬民主、集思广益和统一思想、凝聚共识的过程，充分发挥人民政协独特作用，有利于推动党委、政府决策施政的科学化、民主化，有利于找到全社会意愿和要求的最大公约数，为推动我市主动融入珠三角、实现振兴发展凝心聚力。他希望，我市政协应该在全市的整体工作当中发挥更重要的作用，新一届市政协应该要有新的气象。

江凌强调，要注重政协组织的政治建设，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，加强党对政协工作的领导，努力确保政协工作与党委决策方向一致、目标一致、行动一致；要积极探索科学有效的协商议政方式，找准参政议政的着力点，注重搞好在重大决策之前的协商，在加强专题协商、对口协商、界别协商、党派协商工作的同时，大胆尝试利用政协常委会等形式进行协商议政；要找准民主监督和参政议政的着力点，紧密围绕市委市政府的重大决策和工作部署，并结合党派、界别、团体的优势和特点，创新履职民主监督、参政议政职能；要认真加强政协机关建设，务必树立在政协工作就是在“一线”的理念，准确把握政协定位和工作方向，切实改进工作作风，充分调动各方各界人士力量，大胆创新、积极主动地做好我市政协工作。 （调研科）

王青西主席在市政协机关专题学习会上强调

增强四种意识 创新做好政协工作

2月10日下午，市政协主席王青西主持召开市政协机关专题学习会，强调要深入学习贯彻习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的讲话精神，切实增强纪律意识、服务意识、质量意识、创新意识，紧密围绕市委、市政府的决策部署，精心谋划好新一年政协工作，努力确保新一届市政协工作有新作为。市政协副主席兰茵、刘大济、张文铭、周伟源、吴春腾、王德雄，秘书长陶学权参加了会议。

会议组织市政协机关全体干部职工，集中学习贯彻习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的讲话精神。会上，大家围绕做好新一年市政协工作，畅谈了学习体会；市政协各专门委员会负责人汇报了新一年的工作计划，并提出了积极的

意见和建议。

王青西主席强调，要深入学习贯彻习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的重要讲话精神，准确把握人民政协的性质、地位、作用，深刻体会新形势下人民政协工作的重要任务和努力方向，推动我市政协事业不断创新发展；要紧密围绕市委、市政府的决策部署，积极探索更科学有效的履职方式，选准协商议政、调研视察、建言献策的着力点，尽早谋划好新一年市政协的各项工作；要认真贯彻市委书记江凌到市政协调研时的讲话精神，增强纪律意识、服务意识、质量意识、创新意识，加强政协履职能力建设和政协机关建设，力求有新作风、新气象、新作为，努力开创我市政协工作新局面。

（叶明 江源）

省政协调研组来韶调研

助推韶关提振实体经济

2月21-22日，以省政协委员、省科学院院长廖兵为组长和省政协委员、教科卫体委员会专职副主任刘力强为副组长的省政协调研组一行，围绕“提振实体经济，推动我省制造业加快迈向中高端水平”，前来我市开展专题调研。调研组与我市有关方面负责人进行座谈探讨，深入莞韶产业园区企业，重点了解我市实体经济发展情况。市委常委、东莞韶关对口帮扶指挥部总指挥万卓培，市政协副主席周伟源参加调研。

21日下午，万卓培向省政协调研组汇报了我市“提振实体经济，推动制造业加快

迈向中高端水平”的有关情况。近年来，我市紧紧围绕省委、省政府促进粤东西北地区振兴发展一系列决策部署，积极实施主动融入珠三角战略，不断发展实体经济，推动制造业加快迈向中高端水平，着力提高优势产业发展质量和效益，推动产业上规模、提技术、壮品牌、增效益，取得了明显的成效；去年全市制造业实现产值999亿元，增加值241.83亿元，同比增长3.7%。座谈会上，调研组与我市发改、经信、人社、教育、科技、质监、金融等部门负责人一起，围绕提振韶关实体经济进行交流探讨。

22日上午，调研组一行还前往莞韶产

业园韶关液压件厂、宏达齿轮公司、黄沙坪创新园等地视察，并与我市机械行业协会、公司负责人进行座谈，认真了解有关情况，听取他们的意见和建议。

调研组充分肯定了我市发展实体经济取得的成绩，认为我市作为老工业基地，拥有做大做强机械行业的优势和条件，希

望我市抢抓机遇，积极主动作为，推动制造业迈向中高端水平。调研组表示，将向省委、省政府如实反映我市的有关情况，就推动特色产业转型升级、扶持科技创新、优化营商环境、产业人才培训等方面争取更多的政策倾斜，助推我市提振实体经济、实现振兴发展。
(叶明)

市政协副主席刘大济带队到挂点企业调研

密切政企沟通联系 切实加强帮扶服务

为密切政企沟通联系，切实加强帮扶服务，及时协调解决企业发展过程中遇到的困难和问题，促进企业健康平稳发展，2月22日下午，市政协副主席刘大济率相关人员深入挂点联系的企业，实地调研企业发展经营情况。

刘大济一行先后来到韶关市起重机厂有限责任公司和韶关市强龙重工有限公司，与企业负责人座谈，听取企业的生产经营情况，仔细询问企业当前发展遇到的困难和问题，并就如何推进企业加快发展进行了探

讨。据了解，韶关市起重机厂有限责任公司和韶关市强龙重工有限公司均为成长性企业，主要经营随车起重机、汽车改装机零配件制造和传动设备、环保设备制造等方面。

刘大济副主席充分肯定了企业发展中所取得的成绩和为当地经济发展作出的贡献，勉励企业坚定发展信心，增强市场竞争力，不断提高企业的经济效益，相关部门要进一步加强沟通，不断提升服务水平，进一步推动我市民营企业加快发展。(颜力斌)

兰茵副主席到新丰调研工业生产运行情况时要求

提升服务效能 解决企业困难

2月22日，市政协副主席兰茵率队到新丰县调研工业生产运行情况，强调要善于抓住机遇，采取有效措施，提升服务效能，协助企业解决困难问题，保障企业正常生产运行。

当天的座谈会上，兰茵一行先后听取了该县苏粤铜铝业、杰力电工等企业负责人关于企业日常生产运行的情况汇报，深入了解企业在生产运营过程中遇到的问题和困难。兰茵指出，要善于抓住国家政策的

有利契机，可采用PPP模式建设排污管道等重点民生工程，协助企业建设安装污水处理设施，大力推进城乡人居环境整治；要摸清企业日常生产情况，并充分发挥挂点联系作用，主动跟踪服务企业，为企业提供政策上的扶持，协助企业解决生产难题。

据了解，该县已经出台了相关方案，计划将紫城工业区的排污管网接入市政排污管道。该工程完工后，紫城工业区的生活污水排放问题将得到有效解决。(潘俊才 潘继祥)

我市出台《政协韶关市委员会关于加强协商民主工作的实施意见》

把协商民主贯穿履职全过程

2月23日，中共韶关市委、韶关市人民政府联合发文转发了《政协韶关市委员会关于加强协商民主工作的实施意见》(简称《实施意见》)，要求把协商民主贯穿履行职能全过程，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门机构的作用。

《实施意见》要求把协商民主贯穿履行职能全过程，重点推进政治协商、民主监督、参政议政制度化规范化程序化，拓展协商内容、丰富协商形式、规范协商程序、增加协商密度、提高协商成效。

《实施意见》对协商民主工作的主要内容、工作方式和要求做了具体明确，提出对党委政府重要决策部署、政府工作报告和党委政府中心工作及其他重大事项，涉及

全面建成小康社会和以改善民生为重点的社会建设热点、难点问题等进行协商。对市政协专题议政会议、对口协商会议、无主题议政会议等协商民主工作的方式和议题作出详细规定。

《实施意见》要求要精选协商民主工作专题，纳入政协年度工作计划。深入开展专题调研视察，形成会议书面材料。加强部门沟通协调，认真开展协商民主工作。同时，抓好督办落实工作，促进协商民主工作成果转化。及时将委员的意见和建议报送市委、市政府，各承办单位要及时反馈办理结果，充分调动广大政协委员和各相关单位参与协商民主工作的积极性和主动性，提高协商民主工作成效。 (薛柏华 叶明)

吴春腾副主席到乳源调研时要求

全力支持企业做强做优

2月24日，市政协副主席、乳源县委书记吴春腾率市政协相关领导及市直有关部门负责人到乳源瑶族自治县部分企业走访调研，了解企业的生产经营情况和实际困难，为企业排忧解难。

吴春腾副主席一行先后走访调研了韶关绿之源包装食品有限公司、韶关市冠华食品有限公司、广东源之都投资股份有限公司等企业，深入企业生产车间，实地察看企业的建设和生产情况，并与企业的负责人进行座谈交流，了解他们的经营管理情况，重点了解了他们目前在生产经营过程中遇到的问

题和困难，并提出了相关的意见和建议。

吴春腾副主席在调研中要求，各级各部门要及时了解企业生产经营情况，搞好协调服务，加大对企业的支持力度，确保支持企业的措施到位、政策到位；要优化发展环境，为企业提供更加快速、便捷、高效的服务，创造更加宽松的外部环境，千方百计支持企业发展。他同时希望企业要进一步开拓思维、解放思想，完善和创新企业管理思路，做好产品研发和发展的长远规划，努力做大做强做优，为地方经济和社会发展作出更大贡献。 (赖南坡 李新华)

市政协港区委员到南雄开展公益活动

助学奖教献爱心

2月25日，市政协港区委员蔡惠玲、郝建萍和热心人士一行，到南雄市开展助学奖教活动。市政协党组成员林嘉和市政协港澳台侨联络委员会负责人等陪同参加献爱心活动。

蔡惠玲委员一行不顾天气寒冷，先后来到南雄市油山镇蔡宏瑞纪念中心小学、油山伍素琼中学、黄坑中学、南雄市一中，与当地学校师生座谈，了解学校教育教学情况，与资助学生互动交流，并向学校师生派送奖教金、助学金和手表、食品等礼物。此次助学奖教活动，共计捐赠了8万多元。蔡惠玲委员一行的义举，得到了市政协领导的充分肯定，受到了当地社会各界人士

的广泛赞誉。据了解，从2001年至今，蔡惠玲委员先后在南雄坪田、黄坑、油山、大塘、雄州和韶关等地捐资援建了10多间学校，每年坚持对所帮扶学校进行奖教助学，还出资购物慰问学校师生。据不完全统计，十多年来蔡惠玲委员在我市捐资助学资金已达800多万元，资助学生超过5万人次。

林嘉表示，感谢蔡惠玲、郝建萍等市政协港区委员多年来对我市教育事业的关心和支持；希望当地学校教职工积极投身教育现代化建设，立足做好教书育人本职工作，努力促进我市教育事业发展；鼓励受资助的同学们努力学习，以优良的品德和优异的成绩回报社会，报效祖国。（叶明）

市政协党组召开民主生活会

切实发挥政协党组作用

2月28日上午，市政协党组书记、主席王青西主持召开市政协党组民主生活会，通报“三严三实”专题教育整改措施落实情况，开展批评与自我批评。市政协党组副书记、市政协副主席刘清生，市政协党组成员、副主席周伟源、王德雄，市政协党组成员何伟青、林嘉，市政协党组成员、秘书长陶学权出席会议，市政协副主席、市九三学社主委兰茵，市政协副主席、市民进主委刘大济，市政协副主席、市民革主委张文铭列席会议。市纪委派驻纪检二组组长谢斌应邀参加会议。

会上，王青西同志首先通报了市政协党组民主生活会准备情况和“三严三实”专题教育整改措施落实情况，并带头进行自我

批评，主动接受其他党组成员的批评。随后，其他班子成员逐一进行个人对照检查，相互之间开展了严肃认真的批评与自我批评。据了解，去年市政协党组在中共韶关市委的坚强领导下，切实发挥党组在政协组织和政协工作中的领导核心作用，为我市经济社会发展作出了积极贡献。民主生活会重点查摆了存在的问题，并针对存在问题，深刻剖析原因，联系政协工作实际，明确了努力方向和改进措施。

市政协副主席、市民主党派负责人兰茵、刘大济、张文铭在会上也畅所欲言，提出了积极的意见和建议，并认为市政协党组成员的发言，自我批评见人见事见思想，

相互批评坦诚相见、实事求是，达到了“团结——批评——团结”的目的。

王青西同志强调，要切实发挥政协党组作用，带头增强纪律意识、服务意识、质量意识、创新意识，积极主动做好政协各项工作；尽快拟出今年市政协履行工作要点，

尤其是做好年度协商计划、常委会议协商议政安排和专题调研视察活动、提案交办督办等工作；发扬民主生活会互相帮助、实事求是的精神，分工合作，以实际行动抓好工作落实，为推动我市“融珠”、实现振兴发展作出新贡献。
(叶明)

张文铭到挂点联系企业调研

2月底至3月初，市政协副主席、民革韶关市委员会主委张文铭带领有关人员深入到挂点联系企业进行实地调研，了解企业的发展经营情况，挂点部门市食药监局和武江区的有关负责人陪同调研。

张文铭副主席一行先后走访了韶关市益华百货有限公司、翁源县凯通纤维板有限公司、广东青云山药业有限公司，与企业负责人一起座谈，认真了解企业有关生产销售、新产品研究开发、

今年发展计划及发展中存在的困难和问题等情况。

张文铭副主席强调，各级相关部门要主动深入企业调研，加强沟通联系，及时了解并协调解决企业遇到的困难和问题，帮扶促进企业发展，改善企业营商环境，提升政府服务水平。同时，希望企业要坚定发展信心，开拓发展思路，提高市场竞争力，将企业做大做强，为推动我市民营经济作出新贡献。
(江源)

市政协副主席刘清生到浈江区走访企业时要求

加强服务助推企业做大做强

3月7日，市政协副主席、浈江区委书记刘清生带领市政协、浈江区相关领导到挂点企业走访时要求，要加强服务，以良好的营商环境助推企业做大做强，推动地方经济社会加快发展。

当天，刘清生一行先后来到位于浈江区的粤胜汽贸、宇杰汽贸、大润发等商贸企业调研，与企业负责人座谈交流，并到企业的经营场所实地察看，详细了解企业的经营情况和发展规划，认真听取企业在经营和发展中遇到的困难，一一回应企业关切的问题，提出了相关的意见和建议。

刘清生强调，良好的营商环境是推动

企业做大做强，实现地方经济社会又好又快发展的重要因素之一。他要求，各级各有关部门要“想企业之所想，急企业之所急，解企业之所难”，要深入到企业中去，了解企业疾苦，主动为企业提供便捷、高效的行政服务，针对具体的问题要建立时间表，一件一件做好跟踪落实，及时解决企业在生产经营中遇到的困难。要切实维护好社会治安和市场秩序，为企业有序开展生产经营保驾护航。他希望企业要把握发展机遇，优化发展战略，加强企业管理，创新经营手段，为地方经济社会加快发展贡献更大力量。
(郑炼 刘林)

编者按：2016年市政协重点提案为4件。一年来，在市党政主要领导和市政协领导的跟踪督办及其有关部门的认真办理下，4件重点提案的办理工作取得了明显成效。为进一步推进我市政协提案工作，现将去年的4件重点提案跟踪办理情况予以刊发。

全力推进韶关全域旅游山地旅游发展

——市政协 2016 年重点提案回顾之一

生态是韶关最大的优势。为把生态资源优势转化为经济发展优势，加快我市旅游业转型升级提质发展，打造旅游经济强市，在市政协十一届五次会议上，九三学社韶关市委提出《发展全域旅游山地旅游，建设南岭旅游明珠》提案。

该提案围绕全域旅游山地旅游发展的情况和趋势、韶关发展全域旅游的重要意义、发展战略和路径、保障措施等内容提出了许多全面系统、思路清晰的意见建议。该提案被列为2016年市政协1号重点提案，由市委书记江凌、市政协副主席兰茵领衔督办，市旅游局主办，市发改、农业、交通等部门会办。

市委、市政府高度重视我市旅游产业发展，在“十三五”规划中，确定了实施大旅游战略，把旅游产业作为我市实现战略转型，产业兴韶和主动融入珠三角的战略性支柱产业来抓，出台了《关于加快发展大旅游的实施意见》，绘就了发展全域旅游的蓝图，吹响了全域旅游发展的集结号。

围绕该提案落实和韶关实际，我市还制定了《加快发展大旅游重点工作分工方案》和《韶关市发展大旅游产业三年行动计

划》(2016—2018年)、《韶关市旅游产业发展规划》(2015—2025)等配套文件，逐步完善了旅游管理机制体制，推进了“户外运动天堂”、“九龄故里·百里画廊”乡村生态休闲旅游示范路线、联合营销、智慧旅游、节庆活动等工作，以“全域旅游”概念和要素来部署推动旅游新一轮发展。

2016年11月9日，市委书记江凌主持召开督办市政协1号重点提案办理专题座谈会，督办《发展全域旅游山地旅游，建设南岭旅游明珠》推进落实情况。他要求市有关部门、各县(市、区)要深化全域旅游的理解认识和研究谋划，提高执行力，将提案提出的意见建议细化落实为具体行动，全力推进我市全域旅游，为山区群众实现致富增收蹚出新路子！

据悉，在2016年11月国家旅游局公布的第二批全域旅游示范市的创建名单，韶关名列其中。市旅游局表示将按照《实施意见》要求，进一步细化工作，分解任务，逐一推进提案中关于加快基础设施建设、旅游体制改革、加强营销等方面意见，争取在2019年成功创建成为国家全域旅游示范市。
(韶协宣)

加快我市现代物流业发展

——市政协 2016 年重点提案回顾之二

大物流作为市委、市政府谋划决定未来几年重点发展的八大产业之一，对于助

推一、二产业发展，带动第三产业兴旺，实现我市绿色转型、振兴发展的战略目标，有

着十分重要的现实意义。如何抢抓发展机遇，加快发展现代物流业，增强城市经济集聚和辐射功能，是我市新一轮发展所面临的重要而紧迫的任务。

在市政协十一届五次会议上，民建韶关市委向大会提出《关于加快我市现代物流业发展的几点建议》。该提案被列为2016年市政协重点提案，由市委副书记、市长骆蔚峰和市政协副主席刘大济、林嘉领衔督办，市商务局主办。

该提案对我市现代物流业发展现状进行了深入分析，指出了我市发展现代物流业的区位优势和广阔前景，剖析了制约我市现代物流业发展的主要因素，指出了我市在现代物流业管理体制、发展规划等方面不足，并从六大方面提出了加快我市现代物流业发展的具体意见。

2016年7月26日，骆蔚峰对该提案办理情况进行督办，实地察看了EMS跨境电商清关中心、公路物流园项目选址点、汽车

城选址点，重点了解项目建设和用地情况，并主持召开座谈会，听取市商务局对该提案的办理及我市物流业发展情况的汇报。骆蔚峰要求有关部门要完善规划，统筹推进现代物流业发展；加强基础设施建设，研究解决连接道路建设等问题；加快项目建设，合理布局；加大政策扶持力度，认真落实好国家和省支持物流发展的相关政策。同时，加强人才培育培养，形成推进我市现代物流业发展的强大合力。

市商务局高度重视提案的办理工作，在会同有关部门对提案进行了专题调研的基础上，设立物流产业发展科，形成了《关于我市大物流产业发展调研情况的报告》，起草了《韶关市大物流产业三年行动计划（2016—2018年）》，指明未来三年我市大物流产业的发展方向和目标，提出了发展六大物流产业和打造七大物流平台两大核心任务。经调研论证及市政府常务会议审议，该《行动计划》已正式印发实施。（韶协宣）

培育道地药材 打造中医药强市

——市政协2016年重点提案回顾之三

我国幅员辽阔，天然药物分布广泛。近年来，随着中药科研水平的不断提高，许多药物已经能够人工栽培。韶关热量丰富、雨量充沛、地形地貌复杂多样，药用植物资源种类丰富繁多，有“天然药库”之称。为充分发挥地域优势，政协委员、市农工党副主委熊奇斌向市政协十一届五次会议提出《关于加强道地药材培育和知识产权保护，将韶关市打造成为广东省中医药强市的建议》。该提案被列为2016年市政协重点提案之一，由市政协主席李石保和副主席贝抗胜、何伟青领衔督办。

道地药材，又称地道药材，是优质纯真药材的专用名词，它是指历史悠久、产地适宜、品种优良、产量宏丰、炮制考究、疗效突出、带有地域特点的药材。据不完全调查统计，粤北山区常见药用植物707种，约占广东省药用植物40%。但目前为止，我市尚无列入国家名录、有地理标志的地道中药材。该提案建议主动寻求与中科院华南植物园合作，加强我市道地药材培育和知识产权保护；整合我市优势资源，采用生态保护和修复的开发模式；加强韶关市中药材行业管理，确保道

地中药材质量达标；加强知识产权保护，塑造韶关市道地中药材品牌，以及以道地药材的培育、种植和知识产权保护为突破口，延伸产业链。

2016年8月16日，李石保率队深入到翁源县督办该重点提案，强调要充分发挥我市自然生态优势，做大做强道地药材产业。要求相关部门加强协调配合，编制全市

道地药材培育产业的发展规划，继续加大政策、资金、科技等方面扶持力度，不断扩大道地药材种植生产规模，同时要通过招商引资延长产业链条和提高产品附加值，重视加强道地药材品牌建设，常抓不懈推动提案办理工作落到实处，促进我市道地药材种植向高端化、集约化、规模化和产业化发展。

(韶协宣)

建设人行天桥 改善韶南大道交通环境

——市政协 2016 年重点提案回顾之四

韶南大道是韶关的南大门，是连接广韶的南北通道，交通繁忙。道路两旁公园、学校、市场、居民小区密集，车流量与人流量非常大，亟需设置人行隧道、人行天桥等立体交通通道分流人车。

生命重于泰山，交通安全事关千家万户。市政协十一届五次会议期间，民进韶关市委和市政协委员黄挺不约而同，分别提交了《关于在韶南大道人流密集处建设过街人行隧道和天桥的建议》和《关于整治韶南大道交通秩序混乱的建议》的提案。该提案被列入2016年市政协重点提案之一，由市政协副主席王乙未、张文铭领衔督办。

市委、市政府十分重视该提案的办理工作，将实施老城区提质便民工程列入市政府今年重点办好十件民生实事之一。2016年8月19日，王乙未率队督办该提案，召集座谈会，听取该提案主办单位市规划局、市代建局和会办单位市公安、财政、城管等相关部门负责人的办理情况汇报，

要求有关部门要加强沟通协调，抓紧落实，加快韶南大道人行天桥建设步伐，早日实现人车分流，努力保障交通顺畅和市民出行安全。

根据该提案建议，市规划局会同市直有关部门就韶南大道建设人行天桥的有关事项，多次进行现场勘察和认真研究。随后，市政府相关部门启动了韶南大道人行天桥的规划建设工作，选址一座人行天桥位于南郊二公里南枫小学旁，并已完成了相关设计工作。去年底，我市代建部门按规划方案进行施工设计和招投标工作；2017年2月下旬，市政府为民办实事的项目之一——韶南大道人行天桥(位于市区南郊二公里鑫园花苑与鹤冲村门口)开工建设，计划于今年8月完工。正在建设的韶南大道人行天桥是一座主体为钢结构的天桥，跨度约40多米，主桥宽约5.5米(包括通道宽度和两边花池带宽度)，桥下净高约5.5米；天桥设有人行坡道和自行车坡道4个。

(韶协宣)

民革韶关市委主委张文铭新春走基层

为进一步密切市委会与基层党员的联系，征求基层党员对市委会工作的意见和建议，近日，韶关市政协副主席、民革韶关市主委张文铭带领部分市委委员、浈江区基层委员会委员以及浈江区第二、五支部党员参观了市城市规划展览馆，并深入基层党员企业参观调研。大家在企业负责人的引导下参观了生产车

间并举行了座谈会，详细了解企业的生产经营状况，分析企业的发展形势，提出解决困难的对策。

座谈会上，张文铭感谢各位党员在过去一年里对市委会各项工作的大力支持，并希望大家今后继续结合自身优势、工作实际，认真履行民革党员义务，积极为推动韶关市经济社会发展建言献策。（肖建华）

韶关民革党员带领小书法家新春送福

为营造浓厚的春节氛围，弘扬传统文化，把吉祥祝福送到千家万户，近日，中国书协会员、韶关市书协副秘书长、韶关市民革党员张志军带领所教的16名“韶关市中小学生法治书画比赛”获奖学生参加多场由我市司法局、普法办举办的送法送春联活动。

尽管天气寒冷，依然阻挡不了群众参

加活动的热情，小书法家们忙的热火朝天，在张志军老师的指导下现场挥毫泼墨，为当地群众送上亲笔书写的春联、“福”字，把浓浓的年味儿和新春的祝福送到了百姓家门口，营造出欢乐、祥和、喜庆的节日氛围。三场活动共为当地村民送出春联“福”字500多幅，百姓对孩子们的书法作品赞不绝口。（田秋菊、肖建华）



民盟韶关市委召开 2016 年工作总结大会

建言献策力促韶关振兴发展

2016 年 12 月 30 日，民盟韶关市委在市区湖心宾馆召开学习中共十八届六中全会精神暨 2016 年工作总结大会。市旅游局局长、盟市委主委林炜东、副主委包玉兰、李敏瑶、龙仕华等领导，民盟翁源县委及个基层组织的支委共 100 余人参加了会议，市统战部廖雨婷副部长及党派科的干部应邀参加了总结大会。会议由曲江区副区长、盟市委副主委包玉兰主持。

会议前半段，市委党校副校长杨斌教授应邀在大会上作了十八届六中全会精神学习辅导报告。杨教授从重大意义、坚定不移推进全面从严治党、增强“四个意识”等方面对十八届六中全会精神进行了解读。

在随后进行的总结大会中，林炜东主委代表盟市委全面总结了 2016 年各方面工作的开展情况，并对下一年工作进行部署。2016 年，盟市委顺利完成新老政治交接，新一届盟市委领导班子践行新发展理念，团结带领全市盟员，积极履行参政党职能，全面推进自身建设，各项工作取得新成绩：一、深入开展政治理学，全面加强盟的思想建设，各级组织和全市盟员进一步提高了对中国特色社会主义政治制度和政党制度的历史必然性、巨大优越性和伟大独创性的认识，始终不渝地把坚持和发展中国特色社会主义作为共同理想信念、共同前进方向，党派意识、责任意识进一步增强。二、围绕中心，服务大局，履行参政党职责成效明显。“两会”期间，民盟共向市政协提交提案 19 件；三位盟员在即席发言中所提的建议引起了市领导的重视。在暑期座谈会、市长见面座谈会和市政府组织召开的无主题座谈会上，民盟所作的发言均能活动好评。

为高质量完成“市委出题，党派调研”工作，盟市委调研组远赴清远连州、湖南永州、江西安远等地开展专题调研，撰写出了水平较高的调研报告。在参政党理论研究方面，韶关民盟连续五年荣获盟省委的表彰。三、能力建设与凝聚力构建并重，不断加强组织建设。代表性盟员的实职安排实现历史性突破。6 月下旬，林平杰主委被任命为韶关市人大常委会代理主任，成为全省甚至全国唯一一个担任人大常委会代理主任的党派成员；12 月上旬，林炜东主委被任命为韶关市旅游局局长，成为了多年以来，我市党派成员担任政府职能部门一把手的重大突破。2016 年共发展盟员 26 人，平均年龄 42.6 岁，高级职称人 6 人，占 23.1%，中上层人士 14 人，占 53.9%。盟员本职工作成绩突出，获国家级奖励 3 项、获省级奖励 11 项、获市级奖励 36 项。

廖雨婷副部长，她用“干部安排新突破、参政议政新成绩、社会服务新作为”高度评价盟市委一年来取得的工作成绩，并对 2017 年的工作提出了筑牢基础，进一步加强自身建设，加强党内监督等几方面的建议。

（陈于兵）



黄劲东常委走访市各民主党派机关

2月4日，中共韶关市委常委、市委统战部部长黄劲东，市委统战部副部长孔庆红、廖雨婷与部分市委统战部科室负责人走访了市各民主党派机关，与市各民主党派主委、专职副主委及机关干部亲切座谈。会上，各民主党派负责人分别汇报了各自党派的基本工作情况并提出了一些意见建议。韶关市人大常委会副主任、民建韶关市委主委陈曦从参政议政、制度建设、会员发展、基层组织建设、信息化建设及社会服务等方面介绍了韶关民建的基本情况，并对市委、市政府对民主党派工作的大力支持表示感谢，同时强调韶关民建要不忘初心，紧跟党走，推动各项工作取得新成绩。

黄劲东充分肯定了各民主党派的工作。他指出，近年来，在市委、市政府的领导下，各民主党派积极发挥作用，为韶关的经

济社会发展做出了积极贡献。他对各民主党派如何做好今后的工作提出了六点要求：一是要继续支持和拥护中国共产党的领导，特别是以习近平同志为核心的党中央的领导；二是市委、市政府要继续支持各党派的发展，在解决人员经费、人员编制和办公环境等方面积极作用，统战部要做好跟踪，与有关部门做好沟通协调，支持各党派的发展；三是要加强党派的自身建设，将党派建设提升到一个新的水平，让一批优秀的党外干部在各自的工作岗位上有更好的发展平台；四是要做好党派参政议政工作，发挥党派的监督作用；五是要重视党外干部的培养，有计划、有意识的培养后备干部；六是要建立健全统战部门与各民主党派常态化联系工作机制。

（民建韶关市委会 吴丹丹）

建真言、谋良策、出实招

——记韶关民建在市“两会”上积极参政议政

1月7日-12日，市政协十二届一次会议、市人大十四届一次会议相继召开，韶关民建会员中的15名市政协委员及3名市人大代表分别参加会议。大家提交了精心准备的提案、建议案，并积极在会上发言，接受新闻媒体采访，认真履行了参政议政、民主监督的职责。

在本次“两会”上，韶关民建共提交各类参政议政材料35件，其中集体提案1件，委员提案33件，代表建议案1件，提交的政协提案约占我市政协委员提交的提案总数的五分之一，主要围绕我市城市提升、交通建设、生态建设及依法治市等方面内容。会上，民建韶关市委专职副主委胡湘泉代表民建韶关市委员会作了题为《加快特色小镇建设助推韶关经济发展》的政协大会发言。在政

协即席发言环节上，会员中的政协委员踊跃举手要求发言，黄联锋委员作了题为“关于严格执行土地政策，清理盘活闲置土地的建议”的即席发言，受到与会委员的好评及媒体的关注。市政协委员曹剑在接受媒体采访时谈及我市如何主动融入珠三角问题并结合自己专业给出了建议。

总结此次“两会”，韶关民建会员中的人大代表和政协委员不但充分发挥优势履职尽责，同时也展现了韶关民建的形象和工作成效，确保提交高质量的提案、建议案，不断为我市顺利贯彻实施“十三五”规划建真言，为推动韶关加快实现振兴发展献良策，为如期全面建成小康社会出实招。

（民建韶关市委员会 吴丹丹）

民建乳源支部与民建兄弟支部 开展羽毛球交流活动

1月6日，在民建韶关市委副主委王敏雯的带领下，韶关民建兄弟支部羽毛球队一行13人赴乳源与民建乳源支部会员、乳源羽协进行交流并开展了一次别开生面的羽毛球友谊赛。

天气虽然寒冷，但球馆内的运动员们热情高涨，会员们纷纷上场角逐，拉拉队的加油助威声此起彼伏，比赛渐入佳境，大家发现素日里熟悉的小伙伴们，一旦换上球服走上赛场，如同换了一个人似的，健美的身姿、精湛的球技，频频引起场边同伴们的

高声欢呼。友谊赛结束后双方队员还意犹未尽，互邀上场再进行切磋交流。

在欢声笑语中，活动圆满结束。这次活动充分展示了我们民建会员的风采，锻炼的是身体，弘扬的是个性，收获的是友谊。短短4个小时的交流活动不仅增进了会员们之间的了解，也加深了彼此的感情，让大家更加热爱民建这个充满温暖和活力的大家庭，也再次感受到我们民建的凝聚力和满满的正能量！

（民建乳源支部 李雪辉）

民建韶关市委召开座谈会 部署“两会”参政议政工作

1月8日，民建韶关市委召集会员中的市人大代表、市政协委员召开座谈会，研究如何做好今年市“两会”的参政议政工作，更好地履行职责。会议由民建市委分管参政议政工作的副主委王敏雯主持，主委陈曦，副主委胡湘泉、钟爱明参加了会议。

座谈会上，大家围绕参政议政主题积极发言，就如何搞好“两会”建议案、提案工作进行了交流和探讨，并对民建会员提交的“一人一议”素材进行了讨论研究。

王敏雯副主委在会上作了讲话。她充分肯定了近年来民建市委在参政议政工作方面取得的成绩，连续第八次获得

民建省委参政议政工作先进集体表彰；连续第五次获得市政协反映社情民意信息工作先进集体；连续第六次获得全市统战信息工作先进单位表彰；多位会员获得民建省委参政议政工作优秀个人表彰等。她指出，每年的“两会”是民建市委发挥参政议政职能的重要平台，希望各位代表和委员认真开展调查研究，结合本职工作、专业特长和政策走向，把好质量关，打造更多精品的建议案、提案，积极发挥参政党作用，为顺利实施我市“十三五”规划，推动韶关加快实现振兴发展，确保如期全面建成小康社会贡献力量，同时推动民建市委参政议政迈上新台阶。 （民建韶关市委 吴丹丹）

民建韶关市委主委陈曦当选为韶关市十四届人大常委会副主任

新年伊始，万象更新，在刚刚闭幕的韶关“两会”上，民建韶关市委主委陈曦当选为市十四届人大常委会副主任，民建韶关市委副主委王敏雯、胡湘泉、钟爱明当选为政协第十二届韶关市委员会常务委员。据悉，韶关民建共有3名会员被推选为市十四届人大代表，15名会员被推选为市十四届人大代表。

会员被推荐为市十二届政协委员。本次“两会”，韶关民建会员中的人大代表和政协委员都准时参加会议，精心准备提案、建议案，并在会上积极踊跃发言，为韶关振兴发展建真言、献良策，充分发挥民主党派参政议政的作用。

(民建韶关市委委员会 吴丹丹)

韶关民建浈江五支部开展捐资赞助活动

为传承传统文化，增强支部会员的组织观念与凝聚力，1月13日下午，民建浈江五支部组织支部会员到武江区重阳学校，开展“传承重阳镇传统文化”的捐资赞助活动。市政协常委、武江区副区长、民建韶关市委副主委王敏雯，武江区教育局副局长李远贵等领导参加活动。

在王敏雯副主委的牵线搭桥下，为支持重阳学校退休校长侯龙妙收集整理民间民俗文化，帮助他撰写的书籍顺利出版，苏运娣、陈德两名会员资助2.2万元，为重阳镇的文化教育提供赞助。据了解，此次侯龙妙先生出版的书籍内容主要是有关我国民间民俗等优秀传统文化方面的，该书籍的

出版将有利于中国传统文化的传播，也有助于让更多的人、更多的学子了解中国的传统文化，对继承和弘扬中国传统文化有一定的促进作用。

捐助活动结束后，支部召开支部会议。民建韶关市委副秘书长严志全传达了《韶关市加强党外干部培养选拔工作的意见摘要》和《关于进一步支持民主党派加强自身建设发挥参政议政作用的意见摘要》两份文件精神。支部主委刘荣斌通报了近期支部建设和开展活动情况，号召支部会员要努力提高自身素养，加强支部建设，进一步发挥支部桥梁作用。

(韶关民建浈江五支部 邵千)



市民进主委带队开展民营经济调研

2月23日，市政协副主席、民进韶关市委主委刘大济带领调研组一行6人，赴韶关市富阳粉末冶金有限公司开展民营经济调研。邓华、邱小华、谭志雄等会内市政协委员参加了调研活动。

刘大济一行来到富阳粉末冶金厂，与企业董事长侯志刚一起座谈，认真了解企业的生产经营情况，仔细询问了企业当前发展遇到的困难和问题，并就推动我市民营经济加快发展进行积极探讨。据了解，韶关市富阳粉末冶金有限公司是国内专业生产冶金制品骨干企业，现有员工90多人，总投资8千多万元，仅2016年一年就上缴利税540余万元。

刘大济充分肯定了企业发展取得的成绩和为当地经济发展作出的贡献，勉励企业坚定发展信心，一心一意办企业，全心全

意促发展，努力提高产品质量，提升管理水平，降低生产成本，增强企业竞争力。

通过实地考察，调研组了解了我市民营企业发展的情况，为进一步做好民营经济方面的议政调研课题工作积累了充足的素材。

(市民进 邓华)



刘大济带队开展民营经济调研

刘大济主委深入挂点联系工业企业调研

2月22日，市政协副主席、民进韶关市委主委刘大济带领有关人员赴曲江区，深入到挂点联系的工业企业——韶关市起重机厂有限责任公司和韶关市强龙重工有限公司，实地调研该企业发展经营情况，挂点

部门市卫计局副局长李高龙陪同调研。

刘大济一行来到挂点企业，与企业负责人一起座谈，认真了解企业的生产经营情况，仔细询问了企业当前发展遇到的困难和问题，并就推动工业企业加快发展进



行积极探讨。据了解，韶关市起重机厂有限责任公司和韶关市强龙重工有限公司均为成长性企业，韶关市起重机厂有限责任公司主要从事随车起重机、汽车改装及零配件制造，韶关市强龙重工有限公司主要从事传动设备、环保设备制造，被列为我市四套班子成员挂点联系企业。

刘大济充分肯定了两企业发展取得的

成绩和为当地经济发展作出的贡献，勉励企业坚定发展信心，发扬“工匠精神”，增强市场竞争力，不断提高企业的经济效益。当地各级各有关部门要积极响应市委市政府大力发展战略经济的号召，进一步加强沟通协调，不断提升服务水平，推动我市民营企业发展。

(民进韶关市委 邓华)

韶关民进始兴总支部召开 2016 年工作总结大会

1月25日下午，民进始兴县总支部在始兴县政协会议室召开了2016年工作总结大会。始兴县政协副主席、民进始兴总支主委邓海清，副主委谢义平、肖春华，各支部会员和退休老会员代表共30多人参加了会议。始兴县委统战部王茂阳部副部长应邀出席了会议。会议由邓海清主委主持。

会上，谢义平副主委作了题为“立足本职，积极有为，为始兴绿色崛起做出新贡献”的2016年工作报告，并提出了2017年工作设想。

王茂阳副部长充分肯定了民进始兴县总支部2016年在组织建设、参政议政、社会服务等方面取得的突出成绩。他勉励与会代表要充分发挥党派优势，再接再厉，为始兴绿色崛起做出新贡献。

邓海清主委对今后的工作提出了四点要求：一是要继续发扬民进老传统，学习老

会员高风亮节的品格，做好民进组织建设工作；二是要继续开展好“五个一”活动，加强社会调研，写好建议报告，积极履职；三是要继续做好社会服务工作，加快推进“幼儿图书角”建设；四是要发展好新会员，优化人员梯次，建设好始兴民进队伍。

最后，会议在雄壮的国歌声中降下帷幕。

(民进始兴总支部 邓庭艳)



韶关民进退伍会员廖义香受邀参加送戏下乡公益活动

近日，韶关民进退伍会员廖义香应广东省文化厅和清远市文化局邀请，赴英德

多个敬老院和村镇开展“迎新春，戏曲进农村”公益活动，共演出了五场折子戏，为丰

富和活跃当地群众文化生活无私献艺，其精湛演技受到一致好评。

廖义香是粤剧爱好者，2008年曾获得省港澳粤剧大赛一等奖。退休多年来仍尽其所能积极参加各项社会公益活动，经常送戏送慰问到各社区和乡村，积极发挥余热服务社会，产生了良好的社会效益，从而树立了民进人的良好形象。

（韶关民进浈江小教支部 翟卫红）



廖仪香演出

韶关民进召开八届四次主委会议



2月24日上午，韶关民进召开八届四次主委会议。会议由韶关市政协副主席、民进韶关市委主委刘大济主持，副主委宋良锋、李步德出席会议，全体机关专干列席会议。

会议讨论通过了民进韶关市委2017年工作要点，商讨确定了参加省民进“八大代表”建议人选，讨论通过了参评全省会务专项评比、优秀会员评选和机关先进个人评选事宜，及外出调研相关事宜等具体事项。

新春慰问送温暖 浓浓关怀传真情

——民建韶关市委会开展慰问老会员活动

灵猴腾跃年年好，金鸡欢喜岁岁乐。1月17日，民建韶关市委主委陈曦，副主委王敏雯、胡湘泉带领机关干部，走访慰问了市政协原副主席、民建韶关市委原主委钟五常，以及多名生活困难、身体长期患病的老会员，向他们致以诚挚的问候和新春的祝福。

在走访过程中，每到一家，几位领导都与每位老会员、老同志亲切交谈，详细询问他们的身体状况和生活情况，叮嘱他们要加强锻炼，好好保重身体，嘱咐其家人

要继续为老人保持良好的生活环境，细心照顾好老人，让老人晚年过得更加幸福，并向他们送上慰问金和新春祝福。陈主委还向老会员介绍了民建市委换届以来的工作情况，感谢他们一直以来对民建市委工作的支持及所做的贡献，希望他们一如既往的关心韶关民建的发展。老会员们纷纷表示感谢，并回忆起刚加入民建时的情景，对韶关民建如今的发展感到由衷地高兴和自豪，同时也深切地感受到组织的关怀和温暖。 （民建韶关市委 吴丹丹）

市九三学社举行 2016 年度社务工作总结大会

1月14日，市九三学社举行2016年度社务工作总结大会。市政协副主席、市九三学社主委兰茵作2016年社务工作报告及传达九三学社中央十三届五次全会精神。老领导杨筠、社市委副主委成绍强、谢勇（专职）、李再丰等90多位社员参加了会议。市九三学社副主委姜向东主持会议。省九三学社副主委顾也力、社省委宣传处副处长刘颖颖，中共韶关市委统战部副部长廖雨婷、市科技局副局长刘光浩、市商务局副局长李秋雯，市委统战部党派科科长熊亮，省九三学社宣传处主任科员李婷等应邀出席会议。

2016年，市九三学社在中共韶关市委和九三学社广东省委的坚强领导下，在中共市委统战部的关心指导下，深入学习贯彻中共十八届六中全会和社中央十三届五次会议精神，持续深入开展坚持和发展中国特色社会主义实践活动，发扬“爱国、民主、科学”的优良传统，切实履行参政党职能，紧扣“主动融入珠三角”发展总战略献计出力，促进社市委各项社务工作取得新成效。

在过去的一年，社市委在各级人大、政协会议上，提出了议案、提案、意见和建议23件，其中集体提案2件，市重点提案1件，社市委提交的集体提案《发展全域旅游，建设南岭旅游明珠》被选为市政协重点提案，由市委书记江凌领衔督办。组织了四次专题调研：全域旅游专题调研；产业承接、产业共建、产业融合专题调研；新一轮医疗卫生体制改革专题调研；城市管理水平专题调研。继续落实“市委出题，党派调研”任务，承担了《关于我市实施分级诊疗制度的建议》课题。提交信息49条，被省委统战部采用4篇、被省委办公厅采用1篇、被市委统战部采用11篇。荣获2015年度

市委统战部信息工作先进单位。完成了社韶关市委的政治交接，九三学社韶关市第七次代表大会胜利召开，选举产生了新一届领导班子。在刚刚闭幕的2017年我市“两会”上，我社有17位社员成为新一届市人大代表、市政协委员。

兰茵主委指出，站在新的起点，全市社会组织和社员要全面贯彻党的十八大和十八届历次全会精神，坚持改革开放，坚持以新发展理念引领发展，争做我市振兴发展的参与者、凝聚社会力量的促进者、和谐稳定大局的维护者、协商民主事业的推动者，为主动融入珠三角、全面建成小康社会、实现韶关振兴发展作出更积极贡献，以优异的工作成绩迎接中共十九大和社十一大胜利召开。

廖雨婷副局长代表中共韶关市委统战部在会议上讲话。她首先肯定了社市委在2016年工作中所取得的成绩和亮点，并对2017年社市委的工作提出了四点希望，一是筑牢基础，不断加强自身建设；二是发挥优势，不断提高参政议政水平；三是尽心履职，不断加强民主监督水平；四是创新形式，不断提高社会服务效益。

省九三学社副主委顾也力代表九三学社广东省委对韶关九三的各项社务工作表示肯定和赞许，勉励社市委坚定信念，牢牢把握政治方向；服务大局，认真提高履职能力；发扬传统，大力加强自身建设。在新的起点上，把九三学社建设成为一个富有朝气和战斗力的集体，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大的贡献！

会议还选举了出席九三学社广东省第八次代表大会代表。会议开始前，市九三学社邀请了广东金融学院产业经济中心主任盖翊中博士、教授作《智能制造的发展现状与实现路径》专题报告。（九三学社韶关市委员会）

社韶关市委开展“九地合作技能技术需求”大调研活动

为调动九三学社的智力资源，充分发挥科技力量强、接触面广等优势，解决地方发展中的若干问题，促进韶关经济社会发展，近期，社韶关市委联合有关县（市）、职能部门连续召开多场“征集技能技术需求”座谈会，面对面听取、咨询卫生系统、教育系统、农业系统、实体企业的一线工作人员需求情况，开展“九地合作技能技术需求”大调研活动，为社各级组织下一步实施具体培训帮扶项目打下基础。

市政协副主席、社市委主委兰茵，社市委副主委成绍强、姜向东、谢勇、李再丰，市委委员王双陆、卢文贯、何旗明等共 20 位社员参加了大调研活动，市委统战部、乳源县委统战部、南雄市委统战部领导应邀分别参与了各次调研。

2月17日至23日，社市委分别联合乳源县卫计局和南雄市卫计局举行了31所医院（单位）、64名医务人员参加的“征集需求”座谈会；联合乳源县教育局和南雄市教育局举行了25所学校（单位）、62名校长（教师）参加的“征集需求”座谈会；联合韶关市农业局举行了40户种植户（合作社、企业）和养殖户（合作社、企业）代表参

加的“征集需求”座谈会；联合韶关市经信局举行了20家中小企业负责人参加的“征集需求”座谈会。社市委在各次座谈会上还发放了共640份调查问卷，收集各行业关于职业技能、生产技术需求的情况。

2月28日，市政协副主席、社市委主委兰茵，社市委副主委成绍强、谢勇、李再丰，市委委员何旗明，开发区支社主委李少鸿、医学院支社主委梁利球等同志，带着前期调研收集到的35项需求和20条建议，专程赴广州拜访社省委，向社广东省委具体汇报“九地合作”事宜进展情况。社省委专职副主委黄惊雷、社省委机关副巡视员彭正方及社省委各处室负责人与社市委一行进行了座谈，就“九地合作”的后续工作进行了充分沟通和交流。

此次大调研活动，得到了社省委的充分肯定。市政协副主席、社市委主委兰茵全程指导主持调研活动，社市委领导班子全体成员以及十多位社员全程参加了活动，实现了大调研活动方案预期目标，达到了汇聚社员专家智慧、锻炼参政议政队伍的良好效果。

（市九三学社 成志军）

市九三学社开展医改调研活动

2016年12月1日至6日，九三学社韶关市委会同市委统战部、市委政研室、市卫计局分别赴江西省新余市、福建省三明市、安徽省阜阳市开展医改工作考察调研活动，于2017年1月17日形成了考察报告呈报中共韶关市委，得到韶关市委领导的重视。

2017年1月24日，中共韶关市委书记

江凌同志对《九三学社韶关市委开展医改调研的考察报告》作了批示。江书记在批示中写道“九三学社市委提出的建议很好。春节后拟专题研究医疗卫生体制改革议题，请发改局、人社局及卫计局先作研究。专题研究时，请九三学社市委负责同志参加，也可作为一次专题协商”。

（市九三学社 成志军）

韶关科普大讲堂开讲啦

——畅谈智能制造

为贯彻落实市第十二次党代会及市“两会”会议精神，做大做强我市先进装备制造业，同时推动《韶关市全民科学素质行动计划纲要实施方案（2016—2020年）》的实施，提高市广大干部职工的科学素质和决策水平，由广东省科普中心指导，韶关市纲要办、九三学社韶关市委、市科协、市机械行业协会等单位共同举办的《韶关科普大讲堂》2017年第一讲“智能制造的发展现状与实现路径”于1月14日在湖心宾馆举行。

此次科普讲座由广东金融学院产业经济中心主任盖翊中教授（博士）主讲。市政协副主席、市九三学社主委兰茵、全民科学素质成员单位、九三学社、县（市、区）及企业科协、机械行业协会及市其他相关单位近300人参加了讲座。

盖翊中教授通过详实的数据和生动的案例，分别从智能制造、中国制造2025的内涵和背景、智能制造的发展趋

势、美、德、日等国家智能制造的政策和产业规划、我国智能制造的发展机遇和挑战、当前我国智能制造面临的主要瓶颈及思路对策、智能制造的案例等六个方面进行阐述，让我们深刻认识到当今全球“智能制造”发展趋势和对我国“智能制造”发展的启示。企业只有转变发展观念、自主创新、提高资源利用效率，并且还需要协同企业主体、社会智库、中介机构以及各级政府部门等多方社会资源，大力推动制造业转型升级，努力抢占制造业高端才能通过智能制造“弯道超车”，实现中国制造2025的目标，对促进我市先进装备制造业的发展具有现实的指导意义。

“科普大讲堂”是市科协全新推出的一个科普品牌，旨在充分利用社会各界的科普资源，发挥社会各界开展科普活动的积极性，为公众搭建一个经常化、社会化的科学知识普及平台，从而提高全民科学素质。



讲座现场



广东金融学院产业经济中心主任盖翊中博士、教授做专题科普讲座

我市佛教界 2016 年工作取得新进展

2016 年，韶关市佛教协会在市委、市政府的高度重视和市委统战部、市民族宗教局的关心指导下，传正会长带领全体理事与全市佛教界始终不渝地坚持爱国爱教，坚持佛教与社会主义相适应，认真贯彻执行党和政府的宗教政策法规，弘扬人间佛教精神。进一步加强了全市佛教界自身建设，道风建设和管理，大力弘扬禅宗优秀文化，在对外友好交流和参与社会公益慈善事业方面取得了新成绩。

一是开展爱国主义教育，坚持与社会主义社会相适应。市佛协把学习和贯彻党的十八大和全国宗教工作会议精神作为重要工作，积极组织开展各佛教寺院负责人参加有关学习、培训；曹溪佛学院、云门佛学院开设了《宗教政策》专门课程，请专职教师讲解，进一步提高学僧对宗教政策的理解。

二是加强道风和自身建设，突显韶城佛教特色。全市寺院坚持以戒为师、持戒修行、坚定信仰，勤修三学，整肃僧仪，及时发现并处理存在问题，根据《宗教事务条例》、《共住规约》和有关要求进一步完善了财务、消防、安全制度，根据寺院管理条例规范了佛学院学僧管理条例、客堂规约、禅堂规约、大寮规约、云水堂规约。云门寺获得第三届全国创建和谐寺观教堂先进集体荣誉称号；南华寺、云门寺继续实行买门票赠香制度，其它寺院也积极倡导文明敬香、禁止烧高香，在各寺院的努力下，建设生态寺院工作取得了实质进展。

三是稳步推进自身基础配套设施建设。南华禅寺在曹溪讲堂西面新建古无尽庵大雄宝殿，完成讲坛对面 300 余亩的绿化带种植，规划建设六祖广场和“日光万佛塔”工程。云门寺着手佛教文化生态保护区

的设立和建设，同时着重投入资金恢复重建仰山慧寂禅师晚年驻锡的正觉禅寺，已完成前期临时建筑工作和整体修建性规划。东华寺、莲开净寺、大雄寺、别传寺、锦石岩寺等寺院也加大力度进行修建新殿堂和附属设施，进一步完善寺院的设施建设，营造了韶关佛教寺院庄严古朴、清净、环境怡人环境。

四是大力弘扬禅宗优秀文化，培养有学识造诣的佛教人才。南华寺、云门寺、东华寺、莲开净寺每年还通过举办夏令营，以及借助现代化网络平台，为各地学者、信众传扬禅宗文化。同时，南华寺、云门寺加大力度完善图书馆的各种图书设施，不断地增加各类佛教书籍，使佛教禅宗文化的弘扬工作取得长足的进步。曹溪佛学院、云门佛学院在培养佛教人才的工作上不断完善办学条件，更新教育模式，加强思想政治教育，去年两所佛学院共有 126 名学僧毕业，新招学僧 146 人。

五是发扬佛教优良传统，积极开展慈善公益活动。去年，全市佛教界在参加扶贫、助学、医疗、养老、救灾、放生、帮助贫困乡村修路等社会公益活动中，组织全市佛教界捐款捐物经 200 万元，其中为广东省扶贫济困日捐款 40 万元。

2017 年，全市佛教界将继续发扬爱国爱教精神，进一步加强僧众的法律意识，如法如律开展宗教活动；借市佛协大楼竣工落成和市佛协成立 33 周年契机，举办佛教书画展览等活动，继续大力参与社会慈善公益事业，通过各种途径弘扬佛教优秀传统文化，凝聚佛教界力量，推动佛教界更好地为社会服务；同时，按照《韶关市佛教协会章程》规定，做好市佛协换届的相关筹备工作，确保换届选举工作顺利圆满。 （市民宗局）

韶关市佛教协会召开 2017 年工作座谈会

近日，韶关市佛教协会 2017 年工作座谈会在南华禅寺曹溪讲坛召开。市佛教协会领导班子和全市各佛教寺院负责人参加会议。市政府副市长王伟阳，市政府副秘书长梁丽芳，市民族宗教局局长文清年、党组书记赵卫东应邀出席了座谈会。会议总结了韶关市佛教协会 2016 年的工作情况，提出了 2017 年的工作计划，传达了全国宗教工作会议对 2017 年宗教工作的总体要求。

2016 年，市佛教协会和全市佛教界人士以及信教群众在党和政府的正确领导下，认真学习贯彻全国宗教工作会议精神，自觉践行和弘扬社会主义核心价值观，坚持爱国爱教，依法管理，坚持走与社会主义社会相适应的道路，努力开展公益慈善事业，扩大对外交流，为韶关经济社会发展作出了新的贡献。云门寺获得第三届全国创建和谐寺观教堂先进集体荣誉称号；全市佛教界认真加强自身建设，积极推动文明敬香、建设生态寺院活动，有效减少环境污染

染，提升了寺院的生态环境建设，南华寺文明敬香工作获得国家旅游局李金早局长的高度赞赏；曹溪、云门两所佛学院进一步规范了办学规程和教师资格；全市佛教界积极参与植树护林、“6·30 广东扶贫济困日”和敬老、助困、修路、义诊等公益慈善活动，获得了社会各界的一致赞誉。

2017 年是深入贯彻全国宗教工作会议精神的关键之年，王伟阳副市长向全市佛教界提四点希望：一是认真学习贯彻全国宗教工作会议精神和习近平总书记讲话精神，要把会议和讲话精神贯彻到市佛教协会和全市佛教院校、活动场所工作的全过程。二是坚持佛教中国化方向，用社会主义核心价值观来引领和教育宗教界人士和信教群众。三是着力提高场所管理法治化水平，进一步规范宗教活动场所活动、财务、人员等方面的制度和运作。四是继续弘扬优良传统，进一步发挥积极作用，积极参与国家扶贫日、广东扶贫济困日和全国“宗教慈善周”等慈善公益活动。 （市民宗局）

市委常委、统战部长走访调研全市性宗教团体要求

积极服务好信教群众

2月7日，中共韶关市委常委、市委统战部部长黄劲东带领市委统战部、市民宗局负责人到韶关佛教协会、道教协会、天主教爱国会、基督教三自爱国会和南华寺走访调研，向全市宗教人士送去新春的问候，希望全市宗教坚持独立自主自办原则加强建设，积极服务好信教群众。

调研中，黄劲东详细听取了各全市性宗教团体的情况介绍，并与各宗教团体负责人共同研究了我市宗教发展过程中存在的问题，商讨工作对策。黄劲东指出，要继续

开展和谐寺观教堂创建，推动宗教教职员认定备案、宗教场所财务管理等工作常态化和制度化，促进宗教场所活动有序、管理规范。要挖掘和弘扬宗教优秀文化，加强培养后备人才，发挥宗教文化的积极作用，引导宗教与社会主义社会相适应。

黄劲东要求，全市宗教界要积极服务社会，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用，统战部门、民宗部门要深入宗教场所调研，着力为宗教场所解决实际问题。 （市民宗局）

爱心延续，谱写民族团结新篇章

1月17日，在韶经商的新疆籍维吾尔族同胞阿布杜拉、吐送巴克、买提如孜3人在市民宗宗教局相关负责人陪同下，前往乳源瑶族自治县高级中学为在该校就读的20名贫困学生捐款1万元。他们以实际行动诠释了民族团结见真情，有力地促进了各民族间的友好交往交流交融，为构建和谐社会发挥了积极作用。

阿布杜拉及同伴来韶经商9年，以经

营新疆土特产为生，平日靠一斤一两售卖干果获取经济来源。他们在解决自身温饱的情况下，不忘感恩，从不多的收入里拿出部分资金资助贫困学生。自2015年6月起，阿布杜拉他们坚持每年资助该校就读的贫困学生。三年来，资助51名贫困学生，合计2.75万元，帮助这些经济困难家庭学子顺利完成学业。 （市民宗局）

市民宗宗教局传达贯彻全省民族宗教局长会议精神

1月17日，韶关市民族宗教局召开局务工作会议，传达学习全省民族宗教局长会议精神。

该局局长文清年指出，全体干部职工要认真领会好会议精神实质，加强工作的主动性，切实把会议精神贯穿到具体的工作措施中，落实到具体的工作上来，以推进民族地区加快发展和创建和谐寺观教堂为抓手，以特色村寨、城市民族工作、宗教活动场所规范化管理为重点，积极谋划落实好2017年全市民族宗教工作。一是贯彻落实好省、市扶持民族地区加快发展的政策措施，推动民族地区经济社会实现跨越发展、科学发展。二是继续推进少数民族特色村寨的保护与发展项目，推动少数民族传统文化的传承。三是完善城市民族工作管理协调长效机制，加强对城市外来少数民族

流动人口的服务和管理。四是推动民族团结进步事业发展，进一步巩固我市民族团结良好局面。五是筹备召开全市宗教工作会议，研究部署全市宗教工作。六是切实抓好宗教活动场所规范化建设，促进宗教活动场所活动有序、管理规范。七是继续协调解决涉及宗教界的重点难点问题。

同时，要以贯彻落实会议精神为契机，做好节前有关工作：一是抓好节前送温暖活动。要力所能及地协助民族宗教界困难人士解决生产生活遇到的问题和困难；二是抓好春节期间安全生产工作。配合市委、市政府做好重点领域安全生产工作，进一步加强对宗教活动场所等人流密集、烟花燃放场所的监督检查；三是做好全市宗教工作会议、全市宗教文化交流协会换届会议等有关会议的筹备工作。 （市民宗局）

市民宗局慰问在韶务工少数民族群众

1月20日，韶关市民族宗教事务局局长文清年一行和浈江区、武江区民宗局负责人对在韶务工经商的维吾尔族和回族同胞进行了走访慰问，为他们送去了慰问品，送上党和政府的关心及问候，祝愿他们过一个欢乐祥和的春节。

文清年一行每到一处都亲切地与少数

民族群众拉家常，叮嘱他们要注意安全，做好防寒保暖，生产生活遇到困难就找民宗部门协助解决。同时，希望他们继续弘扬民族团结精神，文明经商，与当地各族群众和谐相处，友好交往，相互关心，相互支持，为促进社会和谐稳定发展贡献自己的一份力量。 （市民宗局）

市民宗局到访韶关学院商讨民族体育工作

今年初，韶关市民族宗教事务局副局长长江卫华一行参访韶关学院，祝贺韶关学院荣获第一批广东省民族团结进步创建活动示范单位，并就少数民族传统体育工作进行商讨。

江卫华同志对韶关学院长期以来支持少数民族工作表示感谢，尤其是在2010年，该校为韶关成功承办广东省第四届少数民族运动会作出了积极贡献，并组织学生代表韶关市参加了2014年广东省第五届少数民族传统体育运动会和2015年第十一届全国少数民族传统体育运动会部分运

动项目，为我市争得了荣誉。

江卫华同志指出，第六届广东省少数民族传统体育运动会定于2018年举行，我市乳源瑶族自治县正在积极争取承办。为做好筹备工作，充分利用好韶关学院在民族体育方面的优势，拟在韶关学院设立分会场，并承办部分比赛项目，希望韶关学院一如既往地支持民族体育发展，积极配合做好筹备工作，提前谋划，取得第六届广东省少数民族传统体育运动会举办权创造条件。

双方还就进一步传承和发展民族传统体育进行了探讨。
（市民宗局）

市民宗局到始兴县调研民族工作

3月1日，韶关市民族宗教局党组书记赵卫东一行深入深渡水瑶族乡和长梅一组、沈所镇瑶族村柑场等瑶族村寨进行调研。始兴县副县长段琪和县民族宗教局、旅游局主要负责同志陪同调研。

调研组通过实地查看、听取汇报，详细了解了深渡水瑶族乡瑶族风情小镇街景外立面改造工程、沈所镇瑶族村卫生站建设工程及当地瑶族群众的生产生活、经济、文化、教育、卫生等情况。赵卫东对深渡水瑶

族乡充分利用少数民族乡的资源优势，突出瑶族特色和生态优势，着手打造集生态休闲观光与民族特色体验于一体的特色小镇给予了高度肯定和赞赏。同时，他强调要结合当地实际，用足、用活、用好少数民族扶持政策，充分发挥民族特色生态资源优势，继续挖掘保护传承好瑶族文化，大力发展战略项目，加快少数民族地区经济、文化、教育、医疗、卫生等各项事业健康稳步发展。
（市民宗局）

仁化：精准扶贫改变少数民族村落面貌

整洁的村道，一栋栋新建的楼房，宽敞的农家小院，在村合作社忙碌的村民，这一组组令人欣喜的镜头是仁化县董塘镇瑶族村委梅花垅村小组的真实写照。

董塘镇瑶族村委管辖七个村小组是仁

化县散居少数民族聚居村之一，人口886人。长期以来，由于地理位置偏远、交通不畅、农业生产条件落后，村内经常出现偷盗抢劫案件，与周围村的民事纠纷也时有发生，名副其实的问题村、贫困村。

自从开展精准扶贫解困工作以来，瑶族村面貌发生了天翻地覆的变化，在各级少数民族发展项目补助资金31万元的扶持下，先后实施了西坑新村基础设施建设、5个村组亮化工程、农田水利建设和村内道路桥梁维修工程，进一步改善了少数民族群众的生活条件。

产生生活条件。2016年，西坑新村配套设施建设完工，长达四年的搬迁难问题迎刃而解。2017年，贯通澌溪庙村的桥梁正在加宽加固。“道路桥梁修好了，路灯装起来了，道路两旁的空地也能利用起来，村民也跳起了广场舞”，该村党支部书记如是说。（市民宗局）

全市民族宗教局长会议召开

2月28日，韶关市召开全市民族宗教局长会议，学习传达国家民委主任会议、全国宗教局长会议和省民族宗教局长会议精神，研究部署2017年工作。

韶关市民族宗教局局长文清年传达了国家民委主任会议、全国宗教局长会议和全省民族宗教局长会议精神。他指出，全市民族宗教系统要把贯彻落实会议精神作为当前一项重要工作来抓，切实把会议精神落实到日常工作中来，以加快推进民族地区全面建成小康社会步伐为主线，重点抓好城市民族工作、宗教规范化管理、民族宗教领域重难点问题，进一步维护全市民族宗教领域的和谐稳定，以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开。

一、以推动民族地区加快发展为重点，做好民族工作。一是深入继续贯彻落实扶持民族地区加快发展政策措施，确保民族地区2018年与全省同步进入小康社会；二是积极争取中央、省、市少数民族发展资金支持民族地区发展，并加强项目资金的监管，做好资金绩效评估工作，确保财政资金使用效益；三是加强对城市外来少数民族流动人口的服务和管理，妥善处理涉少数民族的矛盾纠纷和突发事件，切实保障少数民族合法权益；四是深入开展民族团结宣传教育活动。组织开展好民族团结宣传月活动，促进各民族交往交流交融；五是

严肃认真做好民族成份变更工作和少数民族学（考）生服务工作。

二、以贯彻全国全省宗教工作会议精神为契机，做好宗教工作。一是筹备召开全市宗教工作会议，贯彻落实全国全省宗教工作会议精神，研究部署当前及今后一个时期宗教工作。举办宗教工作干部贯彻落实全国全省宗教工作会议精神培训班，开展宗教工作三级网络建设专题调研，健全全市宗教工作三级网络和两级责任制；二是着力提高宗教工作法治水平。开展新修订《宗教事务条例》的宣传和培训工作。指导全市宗教界开展“宗教政策法规学习月”活动。加快推进宗教活动场所和宗教院校办理统一社会信用代码赋码工作；三是着力解决宗教工作中的重点难点问题。继续协调处理市天主教红星综合厂房遗留问题，协调芙蓉山寺规划扩建有关工作，协助做好东坪山正觉寺恢复重建相关工作，协助做好市佛教文化交流中心建设工作，推进《韶关佛教史》编纂工作；四是积极指导宗教界加强自身建设。指导宗教界开展以“规范”为主题的和谐寺观教堂创建活动，促进宗教活动场所活动管理规范化。指导和支持宗教团体开展各项工作，加强宗教工作部门与宗教团体的交流，充分发挥全市性宗教团体桥梁与纽带的作用。协助指导有关到期届满的宗教团体开展换届工

作，加强宗教团体的自身队伍建设。鼓励和支持宗教界开展公益慈善活动，继续开展“宗教慈善周”活动和参与“6.30 广东扶贫济困日”活动及精准扶贫工作；五是有效开展宗教文化友好交流交往活动。发挥我市禅宗祖庭地位优势和禅宗文化在促进文化交流及文明融合中的独特优势，协助市佛教协会和有关寺院开展禅宗文化交流活动。

三、以排查不稳定因素为抓手，做好信访维稳工作。一是认真开展民族宗教领域不稳定因素排查工作。确保不发生群体性事件、重大安全事件，全力维护全市民族宗教领域和谐稳定；二是继续推动佛、道教界开展“文明敬香”、“合理放生”活动，推动“生态寺观”建设；三是加强网络宗教事务管理，加强配合协调，及时正确应对重大网

络宗教舆情；四重视民族宗教信访工作，妥善处理信訪问题。

四、以提高党性修养为根本，做好党风廉政建设工作。一是认真学习中央、省、市纪委全会精神，筑牢思想道德高线，守住纪律规矩底线；二是学习贯彻《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，严格从严管党治党，落实好中央八项规定；三是遵守各项规章制度，认真梳理查找廉政风险点，制定风险防控措施。

会议就做好当前全市民族宗教工作进行了座谈会商，大家提出了许多有建设性的意见和建议，为做好工作提供了新思路、新措施。各县（市、区）民族宗教局主要负责同志，韶关市民族宗教局科级以上干部参加会议。 （市民宗局）

我市 9 个单位荣获第一批广东省民族团结进步创建活动示范单位

今年初，韶关市始兴县深渡水瑶族乡人民政府、乳源瑶族自治县游溪镇人民政府，乳源瑶族自治县东阳光实业发展有限公司，浈江区车站办事处职工一区、乳源瑶族自治县瑶乐居小区，韶关学院、乳源瑶族自治县高级中学、乳源瑶族自治县民族实验学校，乳源瑶族自治县云门山大觉禅寺共 9 个单位被命名为第一批广东省民族团结进步创建活动示范单位。

民族团结进步创建活动，是推进民族团结进步事业的重要举措和途径，在贯彻落实党和国家民族政策，维护民族团结、社会稳定和祖国统一，促进各民族交往交流交融方面，具有十分重要的意义。2015 年以来，该市牢牢把握各民族“共同团结

奋斗，共同繁荣发展”的民族工作主题，以深入贯彻落实民族团结进步精神为主线，以巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系为目标，深入开展民族团结进步创建活动，并推选了韶关学院等 9 个在机关、企业、社区、学校、寺庙单位中民族团结进步创建工作基础好、影响广、代表性强，创建工作扎实、成效显著的单位参与评选。

我市将充分发挥民族团结进步示范单位的典型示范和先锋模范作用，继续深入开展民族团结进步示范单位创建活动，促进民族团结进步宣传活动常态化，推动全市民族团结进步事业创新发展。 （市民宗局）

乐昌市政协“委员风采”展示活动精彩纷呈

2月26日晚，乐昌市迎宾馆凤凰阁欢歌笑语、热闹非凡。乐昌市政协在这里举办“委员风采”展示活动。市领导陈宏宇、沈河民、许新华、周素岚、邬贤有、黎跃飞、周越成、李锡洪、朱锋麟、孙俊华与参加乐昌市政协十届二次会议的委员们一同兴致勃勃地观看了表演。

在政协乐昌市第十届二次会议召开之际，政协乐昌市委员会举办“委员风采”展示活动，旨在激发广大委员参政议政的热情，增进委员之间的交流与沟通，展示委员

靓丽的风采。

活动共有16个节目，全部由委员们自编自演。有欢天喜地的舞蹈，有诙谐幽默的三句半；有高端大气的古筝书法表演，也有雅俗共赏的时装秀；有风情万种的古典舞，也有激昂澎湃的大合唱，政协主席周素岚也亲自领衔表演了舞蹈《祝你幸福》。整场演出激情洋溢，紧扣“两会”主旨，讴歌了全市经济发展取得的成绩，充满着欢乐祥和的气氛，博得了观众热烈的掌声，受到了委员们的一致好评。 （乐昌市政协办 肖全招）

南雄市政协委员视察珠玑纸业有限公司

1月6日上午，南雄市政协主席何人平率领工商、经济界的部分政协委员，前往广东省农业龙头企业、广东省林业龙头企业——韶能集团韶关南雄珠玑纸业有限公司视察，重点了解该企业的竹纤维本色纸生产情况，并建言献策。市政协副主席袁元桃、罗战勇一同参加视察活动。

在市经信局和珠玑纸业公司负责人的陪同下，视察组深入车间，听取汇报，了解了珠玑纸业本色纸的生产、包装和销售情况。

据了解，由于我国造纸行业的产能过剩和市场竞争加剧，环保、健康的本色纸开始流行。2014年，珠玑纸业为摆脱生产经营压力困境，开始进行产业链转型升级，利用南雄资源优势，创新、开发了本色生活用纸品牌。在做好环保治理的同时，珠玑纸业全力提高本色生活用纸的市场占有率，计

划2015年—2020年投资10亿元建设15万吨/年的韶能本色生活用纸生产线，目前已拥有2.5万吨本色生活用纸生产线，产品占领了国内外的一定市场，进一步推动了南雄的绿色消费和劳动力就业。

座谈会上，何人平认为，本色纸业产品环保、健康，转型升级后的珠玑纸业在规模、生产技术、产品定位方面都有了很好的提升，社会效益良好。而针对本色纸业在市场营销、群众认同、规模扩大等方面不足和需求，何人平表示，珠玑纸业是南雄的本土企业，将会在政策和资金上给予支持，增强相关企业的互动，并联合外出乡贤、政协委员共同帮助企业发展，同时也助推南雄县域经济的发展。

来自本市华电、乐华陶瓷、客家人食品有限公司等企业的政协委员，就南雄企业的发展和合作进行了交流、探讨。（肖锋）

余幹成委员向南雄市人民医院捐赠救护车

1月10日上午，港侨企业有限公司董事总经理、韶关市港澳政协委员、南雄市港

澳政协委员、南雄珠玑巷联谊会顾问余幹成先生偕夫人，利用参加韶关市政协十二

届一次会议的机会，抽空到综合性二级甲等医院——南雄市人民医院举行赠送救护车仪式。南雄市政协副主席陈尚妹参加了活动。

据了解，余幹成先生连续两届担任南雄市政协委员，多次为老区南雄捐资助学。

此次为南雄市人民医院赠送了一辆总价值30万元的救护车，加强该院硬件设施建设，改善医疗条件。

在仪式上，南雄市人民医院院长叶春福代表该院向余幹成夫妇赠送了书写“善长仁翁”的锦旗和牌匾。（肖锋 朱兆福）

香港爱心人士蔡惠玲为南雄珠玑中学 捐赠 10 万元教学设备

1月10日下午，“第二届世界广府人十大杰出人物”、香港信宁实业控股有限公司董事总经理、韶关市港澳政协委员、南雄市政协委员蔡惠玲小姐到革命老区南雄市的珠玑中学捐赠电脑、电子白板等教学设备，总价值达到10万元人民币。

据了解，蔡惠玲小姐不忘初心，对南雄教育情有独钟。自2002年起，她经香港热心人士介绍到南雄后，先后资助南雄贫困学生、奖教奖学、修建教学大楼、图书室等，累计捐款1000多万元。同时，她积极发动

朋友捐资300多万元支持南雄办学，2009年被南雄市授予“慈善之星”称号。这次义举，是她第17年为南雄捐资助学。

仪式上，蔡惠玲小姐希望，同学们要好好学习，多掌握科学文化知识，将来成为有用的人，报效祖国，造福社会。

活动中，蔡惠玲小姐还为学生们发放了饼干。

南雄市政协副主席赖华焜、陈尚妹，以及南雄市教育局相关领导出席了活动。

（肖锋 朱兆福）

南雄市政协首次向委员和外出乡贤 发新春慰问信

值此农历新年即将到来之际，政协南雄市委员会、南雄珠玑巷联谊会通过互联网、微信群等路径，多渠道向该市政协委员和外出乡贤发出《2017年新春慰问信》。谨向一年来辛勤工作在全市各条战线上的全体政协委员和不懈打拼的南雄外出乡贤致以新年的问候和良好的祝愿！祝愿各位政协委员、政协工作者和广大外出乡贤，新年快乐，身体健康，阖家幸福，万事如意！据了解，该市政协向全市政协委员和外出乡贤发新春慰问信的做法尚属首次。

信中说，回顾2016年，面对改革、发展、稳定的繁重任务，市委以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和中央、省委、韶关市委决策部署，以全面建成小康社会为总目标，以“打苏区牌、走生态路，主动融入珠三角，加快建设粤北门户城市”为总思路，深入贯彻“项目攻坚、城市提升、县域发展”三大主题工作，全面实施“工业强市、旅游旺市、民生优先、生态城乡、姓氏名都、法治南雄”六大战略，着力推

动精细化工、能源建材、竹纤维和机械制造、大旅游、大农业、电商产业六大产业发展，统筹协调经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，不断提高经济发展质量，全面加快粤北门户城市建设。2016年，全市完成地区生产总值137亿元，增长8.2%；地方公共财政预算收入6亿元，增长与上年基本持平；固定资产投资123亿元，增长8%。主要体现“四个新”，即：县域经济有新提升，城镇提升有新进展，民生事业有新成果，改革开放有新突破。

信中说，在这一进程中，南雄市政协团结带领全体政协委员和政协工作者坚决贯彻落实市委的决策部署，围绕中心，服务大局，牢牢把握团结民主两大主题，充分发挥“政治协商、民主监督、参政议政”的三大职能作用，凝心聚力，广纳良言，助推发展；关注民生，维护稳定，促进和谐，为南雄“打苏区牌、走生态路，加快融入珠三角，建设粤北门户城市”作出了新的贡献。凸现了四大亮点：一是牢固树立担当意识。深入开展《加大工业企业扶持力度，促进工业企业提质增效》、《加强农村路灯、“五小场所”、乡村道路管理，整治农村脏乱差，促进生态城乡建设》、《加强农村卫生院(所、站)建设，解决老百姓“看病难”的问题》等三大调研任务，为市委、政府提供决策参考依据。围绕南雄发展和事关民生的大事，组织政协委员对华电项目、三大旅游片区等建设开展视察活动，积极为市委、政府建真言、献良策。二是牢固树立大局意识。做好姓氏文化旅游节筹办工作；做好珠玑巷“百姓堂”建设的筹备工作；做好联谊大厦建设的筹备工作；筹集资金建设崇贤大道“文化长廊”。三是牢固树立宗旨意识。广泛动员有实力、有爱心的政协委员、港澳台商、外出乡贤等来雄回乡投资民生项目，支持南雄民生事业的发展。四是牢固树立民主意识。加强政协委员的服务和管理工作；深化与民主党派的团结合作；加强与广府人、珠玑

巷后裔以及外出乡贤的联谊交流与合作。通过走出去、请进来等形式，全方位宣传和推介南雄招商引资项目、投资环境、优惠政策，邀请海内外广府人和珠玑巷后裔前来寻根问祖、观光旅游、交流学术、投资置业、支持慈善事业建设等。较好地发挥了人民政协资政辅政和参谋助手的作用，受到了市委、政府的好评，得到了各部门和社会各界的广泛认可。与此同时，我市外出乡贤不忘祖根，心系家乡，在南雄珠玑巷联谊会的发动、组织和感召下，记住乡愁，与家乡南雄心连心通，义行善举，为家乡的经济社会事业发展贡献了自己的智慧和力量。在此，我们对辛勤工作、认真履职的政协委员、政协工作者，为家乡建设发展作出贡献的外出乡贤，表示诚挚的问候和衷心的感谢！

信中说，东方风来满眼春，宏图伟业催人急。2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年。面对全面建成小康的目标任务，全市政协机关和政协委员，必须进一步深入学习党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会和习近平同志系列重要精神，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，围绕市委、市政府提出的抓牢产业攻坚、完善基础设施、统筹城镇提升、增进民生福祉、深化改革开放、推进生态建设和改进工作作风七个方面的工作，立足政协平台，发挥政协优势，深入调研、广纳群言、广泛协商、广集民智，在协商民主工作的多样性、实效性、程序性上下功夫，在加强政协民主监督方面下功夫，使政协各项履职工作方向更明、合力更强、作为更大。同时，希望广大外出乡贤，不忘初心，继续出发，一如既往地关心支持家乡建设。

信中最后说，让我们携手共进，继续紧紧围绕全市中心工作，助力做好“‘打苏区牌、走生态路，主动融入珠三角’大文章，为加快建设‘粤北门户城市’，建设富裕文明绿色幸福新南雄做出新的更大的贡献！”（肖锋）

雷为有先生一行坚持 21 年慰问南雄敬老院

寒冬时节，春节来临，香港万通集团董事长、十一届韶关市政协委员港澳委员、九届南雄市政协委员港澳委员雷为有先生心理总是惦记着南雄的孤寡老人。1月8日上午，他与香港一群爱心人风尘仆仆来到南雄，在南雄市政协副主席赖华焜、肖梅山的陪同下，先后到珠玑、坪田、江头3家敬老院，为这里的77位孤寡老人和工作人员送来御寒衣物、生活物资和慰问金，总价值1.5万元。这已是雷为有先生第21年不间断给南雄的孤寡老人送温暖。

雷为有先生是香港的一位企业家，1995年他在电视上看到珠玑后裔召开联谊会的消息，便对南雄、珠玑产生深厚的兴趣，这促成了他的珠玑行，他发现自己与珠玑、南雄有一段割舍不断的感情，作为珠玑后裔，他决定要为珠玑做点事情，1997年，他出资为珠玑镇建了一间“珠玑雷梁颐养院”，从此每年来探

望南雄的孤寡老人就成了他不可更改的行程，之后，他又动员了香港的朋友、珠玑后裔，一起来关心帮助南雄的孤寡老人，与这家敬老院“结对子”。这一坚持就是21年。

据了解，雷为有先生不仅与珠玑、南雄有割舍不断的感情，对韶关也有深深的深情，他除了关心孤寡老人，为他们送温暖，还在韶关投资开厂，资助韶关的体育、公益事业，为韶关学院建了一个网球场，与体育组织进行交流，十多年前独资赞助了韶关一届龙舟赛，并运用各种关系，邀请香港、澳门、德国、意大利、加拿大、东南亚等地区和国家的龙舟队来韶关参加比赛。

与雷为有先生一起做慈善的还有雷雨根、雷社倚、邝志环等人，每次他们都跟随雷为有一起到南雄的敬老院看望老人们。他们表示，关爱这些老人是他们共同的慈善事业。

(肖锋)

南雄市党政领导亲临政协指导工作

2月4日下午，南雄市委副书记、市长王碧安，市人大常委会主任陈玉英，市委常委、市委办主任曾文辉，市委常委、市委统战部部长林军，副市长沈步亮等市党政领导，亲临南雄市政协机关看望慰问上班的干部职工，送上新春的问候和祝福，感谢大家2016年辛勤的工作，勉励全体干部职工新的一年里以良好的精神状态、饱满的工作热情、务实的工作作风，迅速投入工作，立足岗位，务实重行，为全市经济社会发展再作新贡献。该市政协副主席袁元桃、罗战勇、陈尚妹、肖梅山参加会议。

座谈会上，该市政协主席、党组书记何人平通报了市政协工作。他说，刚刚过去的2016年，市政协团结带领全体政协委员和政协工作者坚决贯彻落实市委的决策部署，围绕中心，服务大局，牢牢把握团结民

主两大主题，充分发挥“政治协商、民主监督、参政议政”的三大职能作用，凝心聚力，广纳良言，助推发展；关注民生，维护稳定，促进和谐，为南雄“打苏区牌、走生态路，加快融入珠三角，建设粤北门户城市”作出了新的贡献。凸现了四大亮点：一是牢固树立担当意识。深入开展《加大工业企业扶持力度，促进工业企业提质增效》、《加强农村路灯、“五小场所”、乡村道路管理，整治农村脏乱差，促进生态城乡建设》、《加强农村卫生院（所、站）建设，解决老百姓“看病难”的问题》等三大调研任务，为市委、政府提供决策参考依据。围绕南雄发展和事关民生的大事，组织政协委员对华电项目、三大旅游片区等建设开展视察活动，积极为市委、政府建真言、献良策。二是牢固树立大局意识。做好姓氏文化旅游节筹办工作；做

好珠玑巷“百姓堂”建设的筹备工作；做好联谊大厦建设的筹备工作；筹集资金建设崇贤大道“文化长廊”。三是牢固树立宗旨意识。广泛动员有实力、有爱心的政协委员、港澳台商、外出乡贤等来雄回乡投资民生项目，支持南雄民生事业的发展。四是牢固树立民主意识。加强政协委员的服务和管理工作；深化与民主党派的团结合作；加强与广府人、珠玑巷后裔以及外出乡贤的联谊交流与合作。通过走出去、请进来等形式，全方位宣传和推介南雄招商引资项目、投资环境、优惠政策，邀请海内外广府人和珠玑巷后裔前来寻根问祖、观光旅游、交流学术、投资置业、支持慈善事业建设等，较好地发挥了人民政协资政辅政和参谋助手的作用，受到了市委、政府的好评，得到了各部门和社会各界的广泛认可。

何人平同志说，2017年，围绕打造“团结、和谐、有为”的政协机关目标，市政协机关和全体政协委员要紧紧围绕市委、市政府提出的工作任务，立足政协平台，发挥政

协优势，深入调研、广纳群言、广泛协商、广集民智，在协商民主工作的多样性、实效性、程序性上下功夫，在加强政协民主监督方面下功夫，使政协各项履职工作方向更明、合力更强、作为更大。

王碧安同志在讲话中充分肯定了南雄市政协2016年的工作成绩，赞同南雄市政协2017年的工作设想。他要求，市政协要根据当天上午召开的全市四级干部开春动员大会精神，紧紧围绕市委、市政府提出的今年要着力抓好“产业攻坚、城镇提升、基础设施完善、推进农村发展”四大工作，力争“党的建设、信访维稳、务实改革”三个新突破，实现“财政收入、居民收入”双提高，不断提升广大百姓的幸福感和获得感，实现与珠三角一体化发展的目标任务，努力作为，勇于担当，撸起袖子，助力做好“打苏区牌、走生态路，主动融入珠三角”大文章，为加快建设“粤北门户城市”，建设富裕文明绿色幸福新南雄做出新的更大的贡献！

（肖锋）

南雄市政协建言城镇提升三年行动计划

2月23日下午，南雄市政府就城镇提升三年行动计划(2016—2018)征求该市政协的意见建议。

为深入推进生态城乡战略，实现南雄城镇整体提升，全力打造宜居宜业宜游的粤北门户城市，该市研究制定了《南雄市城镇提升三年行动计划(2016—2018)实施方案》。为使行动计划更科学、更合理、更切合本市实际，专门组织召开座谈会，征求该市人大、政协及社会各界意见建议。

座谈会上，该市副市长吴良彬、市住建局局长刘先辉及市提升办有关负责同志介绍了市城镇提升三年行动计划(2016—2018)编制情况、规划背景及主要内容，重点讲解了市城镇提升三年行动计划2017年实施项

目情况，并围绕三年行动计划中的一系列重点、难点项目，与市政协领导及部分政协委员进行了深入交流讨论。

听取完介绍后，与会人员献计献策，从不同角度、不同层次对如何完善计划、推进项目实施提出意见和建议。会议提出，城镇提升三年行动计划要体现引领功能，增强规划的科学性、前瞻性、针对性和指导性；要加大宣传力度，多形式宣传开展三年行动计划的意义，及时报道行动开展情况和工作成效，总结推广成功经验和先进做法，营造全市关心支持参与配合行动计划的良好氛围；要明确责任，将目标任务落实到各单位各职能部门，纳入实绩考核和评估内容，并加大督查督办力度，严格落实奖惩措施。

（肖锋）

乳源县政协听取县纪委和“两院” 2016年工作情况通报

12月27日，县政协主席赵志敏主持召开十届乳源县政协第一次常委会议，专题听取县纪委和县人民法院、县人民检察院工作情况通报。县政协副主席刘宏美、吴巧英、禤继文，秘书长邓雯珍，县政协常委出席会议。县纪委副书记赵鹏、县人民法院副院长许智昌、县检察院副检察长谢健分别通报了2016年以来县纪委和县法院、县检察院的工作情况、存在不足及下一阶段工作重点。

赵志敏指出，2016年县纪委和两院在

加强全县党风廉政建设、维护社会公平正义、确保公正廉洁司法、促进社会和谐稳定等方面做了大量工作，取得了显著成绩，为我县经济社会发展发挥了重要的保驾护航作用。今后，县政协要进一步加强同县纪委、法院、检察院的沟通联系，积极关心和支持全县党风廉政建设和深化司法体制改革工作，共同推进乳源民主法治建设进程，为加快融入珠三角、全面建成小康社会做出新的更大的贡献。（乳源县政协办公室）

翁源县政协调研基层医疗改革建设工作

12月29日，为更好落实省委书记胡春华于2016年11月在翁源调研基层医疗体制改革工作时的指示精神，翁源县政协副主席、县民盟副主委刘少青一行，召集民盟县人民医院支部、县中医院支部20多位盟员，在中医院会议室主持召开座谈会，调研推动医疗改革和县第二人民医院谋划建设。县人大常委会副主任、县民盟副主委王迅东会同调研。

刘少青传达了省委书记胡春华的指示精神和调研座谈的目的。据了解，省委书记胡春华于2016年11月在翁源调研时强调，要加强县级及以下医疗卫生机构的统筹规划，在人口集中的中心镇谋划建设新的县级水平的综合医院，要把翁源县翁城镇卫生院建成名副其实的县第二人民医院。为此，翁源县政协党组主席会议讨论部署县政协九届二次会议筹备工作时决定，把贯彻落实省委书记胡春华的指示精神，为推动基层医疗改革和谋划建设县第二人

民医院鼓与呼，作为委员大会发言的一个专题，并协商由县民盟负责落实。

盟员们在座谈讨论中，积极发挥聪明才智，大胆发表想法见解，认为胡春华书记的指示精神鼓舞人心，要很好落实在实际行动上。盟员们围绕政府重视和加大投入、医疗体制改革、发展医养结合、引进和留住医学人才、设备配备和科室建设、提高福利待遇、县第二人民医院建成后的人事和财务管理权属等方面，积极提出了一些意见建议。

刘少青充分肯定盟员们所提意见建议很中肯、有价值，指出下一步还要继续组织医卫界盟员深入县人民医院、翁城镇卫生院等相关单位进行实地调研，及时组织撰写好大会发言材料，同时指定拟由民盟县中医院支部的政协委员代表县民盟，在将于近期召开的县政协九届二次会议上作大会发言，积极推动基层医疗改革和县第二人民医院谋划建设。

（政协翁源县委员会办 吴国太）

《妙石诗文品古人》四则

萧何

萧翁系狱有苗头，高祖慰劳是计谋。
功狗功人疑易起，叛臣叛将惧难收。
入秦藏史知天下，击楚守关理事周。
相国无须行诡计，族诛韩信欲何求？

附记：萧何，沛丰人也。他作为汉高主的老乡，曾在沛为小吏，对汉高祖刘邦时加护佑，厚待有加。刘邦为亭长时，受命送役卒往咸阳服劳役，“吏皆送奉钱三，何独以五。”可见萧何对刘邦之厚爱。后来刘邦起义，做了沛公，萧何自然就加入了刘邦的队伍，为刘邦管后勤财政保障之事。刘邦率军先入关，打入秦都咸阳，别的将领“皆争走金帛财物之府分之，何独先入收秦丞相御史律令图书藏之。”可见萧何的远见高于众将之上也。正因为有了萧何的这一“藏之”之举，后来刘邦与项羽发生“楚汉之争”，“汉王（刘邦）所以具知天下厄塞，户口多少，强弱之处，民所疾苦者，以何具得秦图书也。”楚（项羽）汉（刘邦）征战五年，萧何在汉中后方根据地为刘邦源源不断地补充兵源，运送粮食物资，使汉军能够失而复得，衰而复兴，保证了汉军与楚军能够持续抗衡，其功确实不可量也。项羽灭后，刘邦论功行赏，以为萧何“功最盛”。别的将领很不服气，争道：我们亲身穿着铠甲，握着兵器，出生入死，征战疆场，多的百余战，少的也有几十仗，攻城略地，所获大小不等。他萧何未有汗马之劳，只是出出文书，发发诰令，不必亲赴战场，功劳却反居我等之上，岂有此理！于是引出刘邦一段关于“功狗”“功人”的议论：“夫猎，追杀兽兔者，狗也；而发踪指示兽处者，人也。今诸君徒能得走兽耳，功狗也。至如萧何，发踪指示，功人也。”刘邦虽是如此推崇萧何，然而他的内心，却是不可避免地对萧何也是充满疑忌的。他带兵出关与项羽争战时，“数使使劳苦丞相”，多次派人慰劳后方的大总管萧何。有人看出刘邦的心思，是对萧何不放心，于是劝萧何把自家的子孙兄弟能上战场的，都遣送到前线去，“何从其计，汉王大说（悦）”。后来刘邦的部将陈豨、黥布分别于汉十一年（前196）、十二年（前195）作反，刘邦都亲率大军前往平叛，而萧何留守京都。刘邦在外打仗，却先是派人拜萧何为相国，“益封五千户，令率五百人一都尉为相国卫”。在平叛黥布时，则多次派人来慰问萧何，询问他都干了些什么事。这分明是对萧何有疑心的缘故。小心谨慎的萧何都按好心人的建议，分别以让封、出资佐军、强买民地以示无政治野心等计而暂时打消了刘邦的疑虑。小心如此，萧何还是让刘邦逮到了借口抓进了监狱。当时百姓纷纷上告萧何强买民宅，刘邦即将百姓所上告书批给萧何，让他向百姓谢罪。萧何却建议刘邦将皇家的上林苑向百姓开放以益百姓。刘邦大怒，说你萧何受商人财物，却要我拿出上林苑来益百姓！就把他抓进了监狱里去。有一个王卫尉看不过眼，就去责问刘邦：您带兵外出与项羽争战了几年，陈豨、黥布作反时，您又率军前去镇压，那时萧相国守关中，举手投足之间，就可将关中据为己有，相国却不为，难道现在反而会贪图商人的那点蝇头小利吗？刘邦自觉理亏，无奈地将萧何放了。萧相国同曹参素来不和，临死前举荐曹参作自己的接班人，可见他的为人之正直无私。不过他向吕后献计捕杀另一大功臣韩信，对此我是颇为不满的。

淳于髡

於戏谑浪语疯狂，大笑仰天意味长。
 几尺残躯堪重负，三年笨鸟竟轻扬。
 美酒沉迷情乱动，昏君觉悟志贲张。
 滑稽非是油腔调，智慧时常出草堂。

附记：在太史公笔下，有不少出身卑微却充满智慧与忠勇的草根人物，他们在特定的历史情境中，或凭其根草式的蔑视权贵的智慧，或以其平民式的视死如归的忠勇，扭转了国势大局的走向，实现了个人的人生价值，让吾人读来倍感亲切，深为感佩。淳于髡就是其中的一位。淳于髡，战国时“齐之赘婿也。长不满七尺，滑稽多辩，数使诸侯，未尝屈辱。”《史记索隐》这样解释“赘婿”之意：“女之夫也，比于子，如人疣赘，是剩余之物也。”即今之所谓倒插门女婿，因无经济能力娶妇，故只能入女方家门为人子，则妇方家如多出一儿子，犹人体内长出之赘疣，其地位之卑微可知也。而且此人又“长不满七尺”，以今天的尺寸衡量，也就一米六不足的样子，这样一个人，却因其“滑稽多辩”与具有凛然不可侵犯的为人骨气，多次出使各诸侯国而“未尝屈辱”，保持了齐国的国体之尊严。可想而知，这多么需要异于常人的机智与勇气。当时齐国为政的齐威王，“喜隐，好为淫乐长夜之饮，沈（沉）湎不治，委政卿大夫。百官荒乱，诸侯并侵，国且危亡，在于旦暮，左右莫敢谏。”“喜隐”，就是喜好隐语。所谓隐语者，就是有话不直说，而是以形象性的比喻语言来暗示，让听者从中自我领悟。在这国家危亡在即的重大时刻，这个出身卑微其貌不扬的人，就用隐语来开导威王了，道：“国中有大鸟，止王之庭，三年不蜚（飞）又不鸣，王知此鸟何也？”他将威王比作既不能飞又不能鸣、徒有其表的呆鸟。威王大概已经感到国家危机的存在，也耻于自家作为一个大国之君的无所作为，竟答之以充满正能量的千古名句：“此鸟不飞则已，一飞冲天；不鸣则已，一鸣惊人。”荒淫怠政的齐威王被刺激振作起来了，他“乃朝诸县令长七十二人，赏一人，诛一人，奋兵而出。诸侯惊，皆还侵地，威行三十六年。”齐威王八年（前371），楚国大军攻齐，威王让淳于髡出使赵国请求援兵，给他“金百斤，车马十驷。”淳于髡“仰天大笑，冠缨索绝。”威王问他，先生您嫌这些礼物车队太少吗？淳于髡又用隐语作答：我怎么敢嫌少！我只是从东边过来，路上见有人在向田地祈求福报，拿一只猪蹄，酒一壶，却向田地祈福道：希望能够收获满笼满笼的作物，满车满车的粮食，满屋满屋的五谷。我见祈福的人拿着这么少的礼物，却想得到如此多的回报，因此发笑。威王明白了他的意思，“乃益赍黄金千溢，白璧十双，车马百驷。”结果，“赵王与之精兵十万，革车千乘。楚闻之，夜引兵而去。”威王大喜，在皇宫置办酒席，犒劳淳于髡。大概见淳于髡身材矮小的缘故，威王问他：先生你能饮多少酒才醉？淳于髡答道，我饮一斗亦醉，一石亦醉。威王不解。淳于髡又用隐语劝谏他：在大王您面前饮酒，执法的人在旁边，监酒的人在身后，臣下恐惧，饮不到一斗就要醉了。如果长辈亲人有尊贵之客，要臣下侍酒，时时要按礼节起身举

杯祝寿，这样饮不过二斗就要醉了。如果同很久未见的老朋友把酒叙旧，饮到五六斗就醉了。如果参加州间的狂欢，杂坐于男女之间，我会窃窃乐此，则饮到八斗，也才有两三分醉意。如果是夜幕与美女饮，毫无拘束，女人的体香入鼻，堂上的烛火又灭，这时，我的心中会充满欢喜，那就能饮一石了。所以说，饮酒无节制，自然乱性，乐极则生悲。可见万事都不可过度，过度则必会走向事情的反面啊！威王听了这席话，从此“置长夜之饮，以髡为诸侯主客。宗室置酒，髡尝在侧。”威王也从一个“呆鸟”，变成“一飞冲天”的“鲲鹏”了。

蒯 通

利口摇唇出范阳，蒯通无赖坏心肠。
背盟城下郦生苦，忠义岛中齐士亡。
一统江山平战乱，三分国土起兵荒。
淮阴自伐诛夷后，吠狗如何却命长？

附记：蒯通这个人，被太史公附录在《淮阴侯列传》中。太史公告诉我们，这个人的身份为“范阳辩士。”所谓“辩士”，就是为一己之私利，摇唇鼓舌以说于人，实际上并无个人节操节气者，只要于己有利，则“有奶便是娘”。楚汉之争，项羽与刘邦争战正酣。当时韩信受刘邦之命，灭了赵王歇，斩杀了成安君陈余，军势正盛，方欲乘胜击齐。而这时齐国已听信汉使郦食其之劝，降归于汉了，韩信便欲停止进攻。蒯通为争大功，竟劝说韩信道：汉王命将军您攻击齐国，却又派人去劝降，但并没有命令您因此停止进攻啊！况且郦生一介书生，仅凭三寸之舌，就劝降了齐国七十余城，而您征战一年多，才攻下赵国五十余城，难道您一个大将军，还比不上一个迂腐的儒生吗？韩信最终听信了蒯通的话，发兵突袭了毫无半点戒备的齐国历下。此时的齐王田广正与郦食其置酒庆贺与汉签下盟约，冷不防被韩信来了这么一手，“以郦生卖己，乃烹（烹）之”。可惜郦生就这样成了蒯通舌下之鬼。后来汉高祖刘邦击败了项羽，平定了天下，建立了汉朝，而齐国的田氏家族因与汉有此过节，由田横兄弟率五百余人入海居岛中。高祖派人招降，田横义不受辱，耻于降人，在即将到达洛阳时，从容自尽，遗嘱属下将自己的头进奉高祖前。岛中五百余人“闻田横死，亦皆自杀。”韩信在攻下齐国后，势力壮大起来，堪与楚、汉成三足鼎立之势矣。此时的蒯通又出来说话了。他不想看到统一安定的大势出现，却希望韩信脱离汉，自立为主。幸好韩信也是个忠义之人，认为“汉王遇我甚厚”，“吾岂可以向利倍（背）义乎！”一心帮助刘邦平定了楚，击杀了项羽，这样才有后来为吾人称美的大汉皇朝的出现。可惜韩信为人过于自负，以不世出之雄才而盛气凌人，最终由楚王降为淮阴侯，到底还是惨死于吕后之手。临死前，他发出了“吾悔不用蒯通之计，乃为儿女子所诈，岂非天哉！”的哀叹。刘邦听闻，“乃诏齐捕蒯通，欲烹杀之”。这时蒯通的三寸不烂之舌，又为他捡回一命。他为自己辩解

道：“蹠之狗吠尧，尧非不仁，狗因吠非其主。当是时，臣唯独知韩信，非知陛下也。且天下锐精持锋欲为陛下所为者甚众，顾力不能耳，又可尽亨（烹）之邪？”宽宏大量的刘邦觉得他说得在理，于是放过了他。蒯通将自己比作一条对人狂吠的狗，这倒是恰如其分的。人而具狗性，往往更能随心所欲地快活于世间，这却是让吾人感慨至深的！

贯高

偷生仗义救吾王，赴死忠贞愧汉皇。
三族忍心情热烈，一朝还愿意安详。
贯高壮士羞无礼，张耳仁君信有偿。
诸客幸能为郡守，如何千古骂刘邦？

附记：太史公笔下有些看似不经意记下的人物，多有义高而感人，气壮而动天者，贯高是矣。贯高并无专传，他的事迹，附在《张耳陈馀列传》中。贯高，为汉初所封赵王张耳的门客。张耳于汉五年（前202）死后，其子张敖继位，贯高就做了赵王张敖的国相。张敖家与高祖刘邦家结为婚姻，张敖得娶刘邦长女鲁元公主为后，则张敖为刘邦女婿也。汉七年（前200），高祖刘邦从平城到赵国张敖府，赵王“礼甚卑，有子婿礼。”而“高祖箕踞詈，甚慢易之。”贯高等人见自己的国王受到如此怠慢，而仍卑躬屈膝，觉得人格上受到极大侮辱，愤而劝张敖杀高祖。张敖听了，“啮其指出血”，说道：我的先人亡了国，幸赖高祖才得复国，使我张家子孙受到恩惠。你怎么能说出这样的话！贯高明白张敖绝不肯害高祖，就同其他十几个同党计议：我们的赵王是仁厚长者，不会背叛高祖的恩德。“吾等义不辱，今怨高祖辱我王，故欲杀之，何乃污王乎？令事成，归王；事败，独身坐耳。”后来，此事被贯高的仇家获悉，向朝廷告发了。朝廷于是派人抓捕赵王、贯高等。其他同党畏罪，纷纷要自杀以避。贯高怒骂道：你们这些孬种！我们赵王并无参与此谋，大家都自尽了，谁来证明赵王无罪！大家于是随赵王一起到长安请罪。刘邦怒甚，发出诏令：赵王的群臣宾客，有敢跟他共罪的，族诛！贯高面对审问，只说一句话：这事实在是我独自主张做的，赵王实在不知晓。他被打得浑身没有一块好肉了，也只有此一句口供。检察官将审讯详情向高祖汇报后，高祖态度有所改变，叹道：真是壮士！他（贯高）有好朋友吗？让他的朋友私下问问清楚。贯高的老朋友泄公就受命前去叩问。贯高对他说出了肺腑之言：“人情宁不各爱其父母妻子乎？今吾三族皆以论死，岂以王易吾亲哉！顾为王实不反，独吾等为之。”于是将欲谋杀高祖的前因后果详实说出。高祖闻报后，大为贯高等“为人能立然诺”的品质所感动，不仅赦放了赵王，还将贯高诸人也赦免了。泄公赶到监狱去向贯高报喜，贯高长吁一口气，说道：“所以不死一身无余者，白张王不反也。今王已出，吾责已塞，死不恨矣。且为人臣有篡杀之名，何面目复事上哉！纵上不杀我，我不愧于心乎？”于是从容自尽了。其余同党，却都成了诸侯的相，或到各地做了太守，他们的子孙，也都做到了二千石待遇的官职。贯高“能立然诺”，勇于担当，坚守自身人格的高义，自然令吾人感佩；而张耳的知人，善待士，刘邦的重节义、心胸广，不是也值得吾等叹服吗！

韶关国有企业改革的十年探索实践

朱彩云



摘要：韶关国企改革从1985年开始起步，从1992年社会主义市场经济体制确立以来，十年间，韶关国企改革步伐加快，促进了企业活力，提高了自主经营权，企业经营效益提升等成效。但韶关国企改革仍有很长的路要走，仍然需要向纵深推进。

关键词：韶关 国企改革 实践

韶关是国有企业比重较大的地区，随着社会主义市场经济的深入发展，国有企业深层次的问题逐步显露。国有企业改革、脱困和发展势在必行，成为经济工作的重中之重。自1985年以来，韶关市各级政府采取多种途径和形式，促进国有企业改革与脱困，支持国有企业利用新技术改造和提升传统产业，促进国有企业的全面发展。尤其是自1992年以来，韶关市政府加快企业制度改革的步伐，对主要国有大中型企业进行股份制改革，取得了一定的成效。

一、上阶段国企改革中存在的问题

(一)由于国有企业运行机制受传统模式的限制，致使国有企业缺乏活力

1. 缺乏风险意识和生存的压力。1992年以前的工资制度，平台打不破，差距拉不开。相当部分国有企业的厂长(经理)传统的计划经济观念和“大锅饭”思想仍然严重，思想观念上未能适应市场经济发展的需要，主动开拓市场的意识和能力不强。不少企业在产品大量积压的情况下，不是采取有效的营销策略，拓展新客户、新市场，而是存在着“工厂不生产，工资如何发”“珍惜已有的产销客户关系”的思想，从而消极无为、被动等待，根本没有企业经营应用的成本观念。

2. 企业预算约束软化。企业缺乏信用意识，许多国有企业的厂长(经理)对信贷资金使用责任和义务的约束缺乏应有的认识，在信贷资金的运用上依然本着“机器转、仓库满”的计划经济体制下的旧观念配置资产，导致资金被不合理占用。企业领导者在管理上的短期行为引发盲目扩张规模的投资冲动，决策时不顾自身能力和忽视市场需求，使企业陷入更深的困境。政府方面没有明确的本地区的经济、产业发展规划，对企业的技改、基建项目的报批随意性大，对项目分析论证不够充分，导致项目建成后无法达到预期效益，政府的职能从本来的宏观指导变成微观上代替企业为资金问题同银行谈判，充当了“救火队员”的角色，在管理职能上发生了严重错位。银行内部缺乏风险约束机制，造成了一些不应有的资金沉淀，同时，银行对信贷资金的监控缺乏有效的外部手段，特别是对企业多头开户、贷款挪为他用，或短贷长用的现象，难以实施有效的监控，从而影响了信贷资产质量，削弱了银行再投入的能力，进一步加剧了资金总需求和总供给的矛盾。

3. 内部机构设置上收到制约较多，机构膨胀，人浮于事，效率低下。大中型国有企业是“企业办社会”，给企业带来沉重负担。如韶钢办有学校、医院等，人员达两万，机构设置多，职能重叠，企业不能很好地腾出手来一心一意办企业，多头管理，俨然成了一个面面俱全的小社会，办事效率低。

4. 内部激励机制不灵。管理者只能靠高奖金来刺激生产者的积极性，职工工资、福利的增长超过了劳动生产率的增长，企业

未能投入足够的更新改造资金；在产品出现结构性剩余而难于推销时，企业也无法用降低职工的福利与工资的办法，来降低成本调低价格巩固原有的市场占有率。

5. 缺乏完整配套的生产经营自主权，没摆脱对行政部门的依附关系等。不少的国有企业从建立的那天起就是靠政府输血过日子，资源配置并不合理，而死又死不得，有些企业资不抵债。还有一部分地方国有企业是由小集体变大集体，由大集体变国有，实际上以背上偿还不清的债务为代价去换得一块国有企业的牌子，搞“穷过度”发展起来。此外，由于在财政包干、承包和“两权分离”的双重作用下，全民所有制企业的产权，实际是分属中央、地方、部门，多元共有形成了利益主体多元化的格局，成为制约国有资产存量流动、组建“韶关舰队”（企业集团）的重要障碍。

（二）外部方面，工业发展缓慢，结构性矛盾突出

1. 工业的发展思路始终维系在计划经济时期下的思维定势和思维方式上，从现有的基础通过改造而促动全市工业经济的发展。在资金投放和政策导向上偏重于计划经济时期所形成的工业体系、结构的提高上。“七五”期间，工业的发展思路是立足于现有企业的技术改造和资源开发上，在搞好主要工业部门和重点企业的技术改造和资源开发上，抓住我市农林副产品资源、矿产资源和水利资源丰富的优势，进行系列开发，开展深度加工。新建扩建企业主要有轻工行业的啤酒厂、洗涤用品厂、南雄卷烟厂、始兴造纸厂、翁源糖厂；林产品开发利用的刨花板厂、胶合板厂和纺织行业的乐昌麻纺厂。

2. 改革开放后的十几年来我市的工业发展重点是放在原有结构的改造提高上，根本没有意识到由市场需求的变化所引发的结构转换是工业发展的主要问题。在当时的经济环境下，试图通过原有产业、产品

生产的技术改造来发展全市工业经济，其成效很有限。原因是原有产业、产品结构是在优先发展重工业而建立起来的，显然与市场需求所决定的轻型发展战略不相适应。其次，轻型发展战略重点是耐用消费品，且需求发展迅速、要求质量高。对向耐用消费品工业提供设备的重工业提出很高的生产技术要求，这对于我市以支农为主的工业结构，显然不可能在短期内通过技术改造而达到如此高的生产技术水平，造成我市工业发展需求不足。第三，原有企业通过改造实现产品结构调整，会面临“技术障碍”，因而会产生高昂的转换成本，构成这些成本的主要因素有资产专用性带来的损失，技能差异引起的劳动力转移困难等。故此，我市原有企业通过改造实现产品结构转换的成功例子并不多，诸如康立空调等失败的例子倒不少。这种改造提高的发展思路，对区域整体工业来说，其负面影响也非常大。主要是忽视了乡镇、集体工业的发展。资金投放、政策导向侧重于原有的工业结构，而工业结构又以国有经济为主，极大地限制了乡镇、集体工业的发展。我市工业中，国有所占比重仍达 80.7%，仅下降了 3.1 个百分点，集体与其它工业所占的比重分别 14.7% 和 4.6%，仅分别提高 1.3 和 1.8 个百分点，与同期全省工业结构变化相差甚远。

二、国有企业改革的探索实践

（一）国有企业改革的特点

1993 年与 1978 年相比，1991 年到 2001 年，韶关市主要国有企业进行了股份制改造，改造特征是国家控股、社会个人补充和政府及企业主管部门委任股份公司及企业主要领导成员，企业领导体制出现“三心二意”，即党委“核心”、厂长（经理）“中心”、董事会“脑心”和职工代表大会与股东代表大会的“二意”，这时，企业制度有了改变，原国有企业改制为股份公司，作为韶关市经济支柱的大中型国有企业经营有了一些

起色,体制波及小型国有和老牌集体企业,转型期经营堪忧,个体、私营经济发展前途一片光明。

(二)国企改革的内容

1.小企业改制。对生产经营正常、负债率相对较低的企业改组为股份有限公司、有限责任公司、股份合作企业。如韶关钛白粉厂改制成股份合作制企业后,进行了一系列改革,从而走出了一条适合企业生存的路子。2000年该厂被省政府授予“先进集体”的荣誉称号,2001年产钛白粉8300吨,工业总产值6500万元,上缴税利近400万元,职工收入大幅提高,各项经济指标与转制前相比增长幅度超过100%。1992年下半年,我市开始进行股份制试点工作。至1994年下半年,先后成立了广东明珠实业股份有限公司等12家股份制企业,这些股份公司股本总额9.87亿股,总股金13.39亿元,其中新募股金10.59亿元。1994年3月市政府批准成立了韶关市证券委员会,广东广建集团股份有限公司的法人股于1993年6月在NET系统上市交易。广东明珠股份有限公司、广东力士通机械股份有限公司、广东活力股份有限公司、广东金达股份有限公司的法人股先后于1994年下半年在NET系统或STAQ系统上柜交易,广东北江实业股份有限公司的法人股在广东南方证券交易中心上市交易。

1992年初,我市选定了韶关铸锻总厂等8户工业企业和市商业大厦等10户国合商业企业为省、市综合改革转换机制试点。各试点企业都以用工、分配、人事三项制度改革为突破口,大力抓了内部改革。1993年,对市经委、市财委和市交委系统所属企业,取消企业套用行政级别,改为按照企业利税总额、资金利润率、销售收入和企业规模四个指标,采用计分方法,按所得总分将企业分为A、B、C、D四级的分类管理。

2.现代企业制度的公司制改革。采取与大企业集团合作、转让嫁接等办法搞活企

业。如西河流花宾馆以净资产参股广州流花宾馆后,广州流花宾馆注入3000多万元对原企业进行全面装修改造,成为三星级西式园林酒店,经济效益和职工收入大幅提高。利民制药厂因受资金、技术、装备及市场开发能力等诸多因素的限制,面临生存和发展危机。在市委、市政府及经贸部门的大力支持下,以净资产折股,加入丽珠医药集团。该集团从2000年-2002年先后投入2000多万元进行GMP技改,并注入2000多万元的流动资金,使企业得到不断发展,到2001年产值达9373万元,利税总额1217万元,创历史最好水平。1994年底,韶关铸锻总厂等8户企业和韶关工具厂等2户企业,分别被确定为省、市现代企业制度试点。各县市区也各自选择了一批试点企业。韶关挖掘机制造厂和韶关市面粉厂成立了有限责任公司。韶关铸锻总厂正在组建企业集团。国有资产授权经营和建立现代企业制度为主要内容的三项体制改革,被省政府确定为全省70家企业集团第一批重点之一。在9户被列为省市现代企业制度试点企业的基础上,通过以点带面,逐步推开,全市有43户国有企业进行了公司制改造,在这些公司制企业中,实现了投资主体多元化,明确了股东会、董事会、监事会和经理层的职责,各负其责、协调运转、相互制衡的公司法人治理结构正在逐步形成。

3.优化资本结构。八五期间,大力推进企业产权流动,努力调整,优化资产存量结构、企业组织结构和产品结构。全市产权转让和引资参股的企业和公司共有16户,涉及资产总额约4亿元。韶关挖掘机厂、广东洗涤用品厂、南雄县通用机械厂、新丰县交通水泥厂、新丰县棉织厂出让了全部或部分企业产权,韶关制药厂、韶关市胶合板厂、南雄县化工厂、始兴县造纸厂、始兴县食品厂、乳源县造纸厂、新丰县陶瓷厂、新丰县淀粉厂等出让了经营权。各县(市)的

国合商业企业大力推行了还本承包或租赁经营，推行的面超过了 80%。通过积极争取，韶关市于 1997 年被列为全国 111 个优化资本结构试点城市之一。全市各有关部门和有关企业加大兼并破产工作的力度，对国有经济实施战略性调整。韶关市纺织行业通过优化资本结构，将资产质量好、产品有市场、但过度负债的韶关市第二棉纺织总厂实施破产，核销银行呆坏账 1.6 亿元，然后由减员增效后的韶关市第一棉纺织厂收购其有效资产，并结合韶关市纺织工业总公司的转制，共同组建了“韶关市新三联纺织企业有限公司”。重组后，负债减少 3 亿元以上，分流安置富余人员 1500 人，新三联公司轻装上阵，加大了技术改造力度，加强了企业管理，成为韶关市纺织行业的龙头企业。至 2002 年，韶关市政府对 26 户企业实施破产、兼并和减员增效，处理债务 17.6 亿元。其中核销银行呆坏帐 7.87 亿元，盘活国有资产 18 亿元，使 13.8 亿元有效资产向支柱产业和优势企业集中，对全市国有企业改革与发展起到极为关键的作用。

4. 扶优扶强一批优势骨干企业。

十年来，韶关市结合工业的实际和发展方向，确定了扶持 12 户优势企业发展壮大的重要举措，2001 年扩大到 16 户，2002 年又扩大到 17 户，通过引导和帮助企业进行技术改造、技术创新和体制创新，协助解决存在的问题，为优势企业的发展创造良好的竞争环境，使韶关市优势企业不断发展壮大，并初具规模。支持全市 56 个大中型骨干企业的发展，特别是重点扶持韶钢松山股份有限公司、韶能集团股份有限公司、韶关卷烟厂、韶铸集团有限公司、活力股份有限公司等 10 户优势工业企业。市委市政府积极组织韶能公司和大力支出韶钢松山公司上市，经中国证监会批准，这两家股份公司的股票先后公开发行并在深圳证券交易所挂牌上市交易。几年间，股票发行

和配股的融资总额已达 21 亿多元。对加快优势企业的发展起到了十分重要的作用，也标志着我市利用证券市场直接融资取得重大的进展。投融资已从过去依靠拨款和银行贷款逐步转为面向资本市场。韶能公司利用从资本市场募集到的 12.6 亿元资金，进行投资建设，盘活大批存量资产，兼并收购孟洲坝水力发电厂、韶关齿轮厂等一批经营困难的国有企业，实现了低成本扩张。该公司在资金筹集、投资决策和资本营运上的一系列重大举措，取得了显示成效。已发展成为拥有资本总额 25 亿多元，净资产 15 亿多元的企业集团母公司，其综合实力在全国 860 多家上市公司中排名第 242 位（1999 年）。市委市政府还大力度支持活力股份有限公司走招商引资、嫁接改造之路。实现规模经济，该公司已将 51% 的股权转让给香港鹰连投资公司，筹集资金 7600 多万元，并通过港方股东在境外融资。共投入 2.4 亿元人民币从德国引进了一条先进的年产 10 万吨的啤酒生产线。投产后，活力公司年产啤酒能力从 5 万吨扩大到 15 万吨，一举跨入大型啤酒生产企业的行列。年上缴税金由原来的 600 万元提高到 2000 多万元。韶关卷烟厂通过兼并南雄卷烟厂，使韶烟具有 26 万大箱的生产经营指标；年产量突破 30 万箱，进入全国烟草加工企业 36 强奠定了坚实的基础；韶钢新上大转炉、电炉，降低能耗，节约成本，产量同比增长 20%，钢产量突破 200 万吨大关；针对大宝山矿周边民采扰乱企业经营的状况，进行了坚持不懈的整治，并对 19 条无证矿窿进行炸封、取缔，使该项难度较大的工作取得明显的成效，为企业创造一个较好的安全生产环境。市重点扶持的 10 户优势工业的产值，已占全市工业总产值的 43%，上缴税金占市本级工商税收的 80%，成为全市财政收入的支柱，是促进我市经济发展的十分重要的力量。优势企业的不断发展壮大，对韶关市经济发展起到

了较好的带动作用。

5.关闭和重组国有困难企业。

(1)对资产负债率相对较高、离退休人员多、社会职能负担重,而企业所处的地理位置较好,或闲置土地较多的企业,采取异地改造、置换土地、转让部分闲置土地使用权或以土地使用权作价等办法,解决企业负债和社会负担过重等实际问题。

(2)对少数严重资不抵债,但其产品仍有较好市场前景资产质量也相对较好的企业,采取“债务重组、企业转制”,或租赁承包经营等方式。如南雄市第一造纸厂通过“重组债务、重建机制、债转股”等一系列的改革措施,由特困企业发展成为具备年产2.5万吨机制纸,年产值1.25万元,创利税超过1600万元的优势企业。

(3)对一些债务过重、生产经营不正常,但产品仍有一定市场的企业,采取破产转让。如始兴县缫丝厂子2001年破产后,由省丝绸公司收购控股,成立始兴县金兴茧丝绸有限责任公司,公司采取“公司十基地+农户”的生产经营模式,产品质量连续3年全省排名第一,带动了9个乡镇2万亩蚕桑基地,7000多户农户,推动了农业产业化进程。

(4)对无法进行整体改制、破产、兼并、关停的企业,则采取分立、分块搞活,或将部分有效资产与外商或其他企业合资合作,盘活其中的有效资产。

(5)对一些严重资不抵债,并且扭亏无望的企业实行破产,暂不能实施破产的,则实行停产或停业,分流安置职工。

按照市委、市政府《关于加快国有资本从竞争性行业退出的决定》精神,对国有企业的退出进行排队分类,列出劣势企业退出名单,促进劣势企业有序的退出市场。通过改组,联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制,出售等改革形式,采取一企一策、一企多策的办法,彻底放开搞活国有中小企业,使一批企业摆脱了困境,重现生机,

从而保持了社会稳定,促进了我市经济发展,全市划定了410户国有中小企业由市委、市政府直接掌握并分析、考核其改革进度情况,截至2000年底止,共有343户(市直84户、县市259户)企业进行了不同形式的改革,全市改革面达83.66%,其中,实行公司制改造21户,组建股份合作制企业28户,被兼并12户,产权转让10户,合并8户,分立3户,合资合作10户,注资经营3户,重整债务重组机制4户,租赁承包189户,关停16户,破产27户,其他改革形式12户。

6.建设安置职工下岗的社会安全网。国有企业兼并重组,带来了下岗问题,因此我们需要一个安全网,这就有了再就业中心——起到社会保障作用的托底措施。破产造成大量职工下岗,即使改制,职工也不愿意从国有体制转到非国有体制。因而对社会稳定冲击很大,是改革最惊心动魄的阶段。根据国企改革的需要,市委、市政府决定成立国有工业、商业资产经营公司,并于2002年4月初正式挂牌成立。市直工业和商贸两个国有资产经营公司,重要工作是按照市委市政府《关于加快国有资本从竞争性行业退出的决定》和有关精神,积极稳妥地做好企业退出及职工安置工作。身份置换是向职工提供经济补偿,以减少改革阻力。至2002年,分流安置职工1.6万人。

三、国有企业改革的成效

(一)企业经营机制得到了进一步转换,市场竞争力增强。改制企业通过建立新的产权制度,转变了原国有企业的领导体制和运作机制,经营管理者的权责明确,相互制约的作用进一步发挥,监管机制初步形成决策更加民主、科学。企业的资产与职工的个人财产紧密相关使企业职工既是劳动者,又是所有者,从而使企业的整体利益和发展与职工的个人利益联系的更紧。职工对企业生产经营效益的好与差、资产能

否保值更加关心。这就迫使企业必须以经济效益为中心开展生产经营，建立与市场经济相适应的经营机制。

(二)深化了企业的内部改革。改制企业普遍能自觉地深化工资、人事用工和分配等制度改革。逐步建立起与企业实际和市场相适应的工资、分配、人事用工、管理等制度和机制。劳动用工制度、人事制度和分配制度。韶钢在1995年,大刀阔斧地进行了劳动用工制度、人事制度和分配制度三大制度改革。于1995年打破固定工制度,推行全员劳动合同制,随后开展减员增效工作,当年分流职工1700余人,最终将“两万人围着钢铁主业转”变成“1万人领着钢铁跑”。在人事制度上,韶钢积极探索适应现代企业制度的选用人机制,全面实施干部的任期考核制,科技人员的技术专家、优秀人才举荐评审制,管理人员招聘制以及生产工人以岗定人制。在分配制度上,韶钢已经形成“上岗靠竞争、竞争靠技能、收入靠贡献”的良好机制。

(三)企业管理得到了进一步的加强。改制企业以改制为契机,结合改制建立健全各项规章制度,尤其是严把质量关,抓好产品销售和贷款回笼,及时处理库存积压产品,狠抓挖潜降耗,严格控制非生产性支出,降低了成本费用。如韶钢1997年5月,“韶钢松山”A股股票在深交所正式上市交易。韶钢通过对优良资产进行重组,募集设立韶钢松山股份有限公司,并且在集团内部形成了由上市公司、中外合资公司和其它形式的责任有限公司组成的多元化产权结构。在此基础上,韶钢改革传统的工厂制和生产经营型管理模式,建立起“实际成本核算、目标成本控制、责任成本管理”的管理体系,往现代企业法人治理结构的方向大大迈进一步。

(四)促进了企业减负。改制企业通过多种途径精简机构,分流安置富余人员,并将饭堂、幼儿园(所)、医务所等社会职能与

企业分离,积极努力促进自负盈亏或减少补贴,减轻了企业负担。如韶钢对技术装备、生产工艺落后,产品无市场、经济效益差的单位,实行停产、歇业、剥离低效资产;条件成熟的实行转制,培植经营者转向民营企业。这样,国有经济逐步从商业、饮食服务业等行业退出,而集中力量做好钢铁主业,于是有了韶钢产品占据广东市场三分之一这样的成就。

到2003年,韶关市国有大中型企业通过公司制改造,初步建立现代企业制度;完成优化资本结构试点工作,加快了国有劣势企业退出市场的步伐;国有资产监管、运营体系初步形成。但国有工业企业的经济活力仍显不足。其根本原因是股份制改造后的国有企业的劳动者未能真正与生产资料紧密结合,犬牙交错的工业行政体系愈演愈烈,非公有制经济未能及时摆上经济战略地位,加上先天不足的不利条件,致使全市非公有制、乃至整个国民经济在全省显著滞后。

参考资料:

- ①罗烈烈:韶关市工业经济状况及体制改革的调查报告,《经济与社会发展》,2002(8)。
- ②张坚红:澄清认识,更新观念走出困境——对韶关一省略一分国有工业企业流动资金调查的启示,《南方金融》,1995(9)。
- ③肖汉谋主编:韶关经济发展研究,广东人民出版社,1993年1月。
- ④欧阳立新:韶关工业的兴起与发展浅议,《韶关学院学报》,1996(1)。
- ⑤韶关年鉴编辑委员会:《韶关年鉴(1991—1995)》,1995年。
- ⑥《韶关市国企改革做法及成效》,南方网讯,2002-08-15
- ⑦《国企改革出了“粤北样板”》,南方网讯 2002-03-07

(作者单位:市委党史研究室)

韶关“古道文化”与海上丝绸之路的两点思考

何 露

2013年11月15日，十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出“推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设”。海上丝绸之路是中国历史上以丝绸和其他商品贸易为特征、连接中外海上贸易的交通线，以及由此建立起来的源远流长的中外经济、贸易和人文联系。广东是海上丝绸之路的重要发祥地。“据五岭之口，当百越之冲”的粤北韶关自古是五岭南北交通走廊的水陆联运干道和集散枢纽，自秦汉始就是海上丝绸之路陆路重要节点城市，“海上丝绸之路和陆上丝绸之路在这里对接”，故有文化史研究学者称韶关历史文化“一头连着中原黄土文化，一头连着南粤海洋文化”，对于历史上海上丝绸之路的形成和发展发挥了重要节点作用，具有重要历史意义和现实价值。

一、关于韶关古道在“海上丝绸之路”中历史地位

五岭是南岭的代称，是一系列东北西南向排列而总体呈东西向山脉的总称，是长江水系与珠江水系的分界线，也是我国历史上重要的一条经济、文化分界线。由于横亘的五岭阻隔，历史上南北的联系，军事征服也好，文化交流也好，商品流通也好，从合浦或徐闻出海的海上丝绸之路也好，只能通过改造利用五岭间的天然孔道而形成的水陆交通通道来进行。而粤北韶关控扼着其中主要的交通干道，是五岭南北交通的必经之地和中继站。

1、两汉海上丝绸之路的节点城市

秦汉是五岭交通形成和发展的关键时期。秦朝军队在进军岭南时和占领岭南后，已经开始建设五岭交通“秦所通越道”和“新道”，主要是开凿五岭而通达岭南的道路。此道有四：一是由湖南零陵溯湘江而上，从湘桂走廊的灵渠入漓江，沿西江而达番禺（广州）等岭南各地；

二是自湖南道县溯潇水越都庞岭而南达广西贺江再南通西江；三是自湘水支流耒水而达郴州，由此南越骑田岭可分两路，或出阳山关（今阳山县西北），沿湟水（今连江）东南行，或走武水，均经湟溪关（今英德西南连江口附近），从北江而南达番禺；四是溯赣江支流章江越大庾岭的横浦关（今南雄小梅关西）而达浈水入北江。秦所营筑的通越四道就有两道必经粤北（韶关辖境），两汉基本沿用。汉武帝元鼎六年平南越后设曲江县，当时就曾大力营建曲江县城池于今韶关火车东站附近的莲花山下，以总扼浈武两江汇入北江之口而南达番禺这两条重要交通线的要冲。随着南北政治、经济、文化联系的日益紧密以及汉代海上丝绸之路的形成和发展，从目前文献所载广东境内最早碑刻《神汉桂阳太守周府君功勋纪铭》碑“郡又（与）南海接比，商旅所臻，自瀑亭至于曲红（江），一由此水（浈水，今武江）”的记载，显示曲江是两汉出南海的海上丝绸之路陆路水运的重要节点城市，商旅辐辏，故而桂阳太守周憬率一干“良吏”耗费巨大人力物力“排颓磐石”、“凿截回曲”，疏浚武江航道，使得“小溪乃平直，大道允通利”，而“抱布贸丝，交易而至”。南北经济交流以及海上丝绸之路货物运输的繁荣，也大大促进了曲江城市化的进程，由“邑”而“市”，在三国吴甘露元年（265年）以曲江县为附郭，升设为始兴郡。

2、唐宋“通夷海道”的陆路重镇

六朝特别是南朝以来，广州逐步取代徐闻、合浦成为对海外文化交往和贸易通商的主要口岸，抵达广州的海船数量大增，海外诸国使者搭乘商船到广州后，要取道粤北去建康向南朝皇帝“贡献”或就地经商。京杭大运河开通后，便捷的水运网络，把海外转口主要口岸广州与主要商业中心扬州更加紧密的联系在一起。到唐朝，挟国力的强盛，

“海外诸国”纷纷“贡唐”和“通商”，“稀世之珍溢于中国，不可胜用”。当时主要通商口岸广州是“货通狮子国，乐奏粤王台”（韩愈《送郑尚书赴南海》）成为世界著名港市。唐玄宗初年，在广州设立市舶使，负责“藉其名物，纳舶脚，禁珍异”，管理对外贸易。

唐李吉甫《元和郡县志》载，当时从广州进贡、货运至唐都长安主要有两条驿道，一是取郴州路（经武江或西京道）；二是取虔州（今赣州）大庾岭路，两路中“以大庾岭的山路为最要”（白寿彝《中国交通史·隋唐宋之交通》），这正是因为大庾岭路连接的是廉价便利的大运河水运。因此，海外常例贡品香药以及广东本地产的甲香、栈香等香药大部分要从广州溯北江入浈江经大庾岭路下赣江入鄱阳湖顺长江在扬州集散后，通过大运河转运到长安、洛阳等都市和北方各地。但当时大庾岭通道却是一条“蜿蜒小径，供单身人崎岖地通过”，“人苦峻极”。716年张九龄主持开凿大庾岭新路（今称“梅关古道”）。新路开通后，“坦坦而方五轨，阗阗而走四通，转输不以告劳，高深为之失险。于是乎璩耳贯胸之类，殊琛绝赆之人，有宿有息，如京如坻。”即是说，宽阔、安全又有休息住宿地方的大庾岭新路开通后，从南海来的朝贡者们，再也不用在荒山野岭中赶路，并在朝贡中获得丰厚的收获，促使南北贸易和海外通商的规模扩大了不少。

沿至宋代，由于“今天子都大梁（今开封），浮江淮而得大庾，故浈水最便”（宋余靖《韶州新修望京楼记》），“故之峤南虽三道，下浈水者十七八焉”（宋余靖《韶州浈水馆记》）。据文献记载，两宋时，每天来往于大庾岭新路的运夫不下于1000人。北宋末，江西饶州专供“往来搬运岭南铜、铅等物料，……应付上供纲运”的官船就有280艘。又据史载，宋代航行于韶州至南雄州之间贩（运）贸（易）的木帆艇达1000余艘。

3、明清“一口通商”的榷税重关

随着明永乐年间（1403—1424年）郑和下西洋的影响，“诸番利中国货物，益互市通

商，往来不绝”（清印鸾章《明鉴》卷三），广州成为最主要的对外贸易港口和广东最大的商业都市，外国香药、珠贝、犀角、象牙等贡品和商品以及岭南各地集散到广州的特产，如盐、糖、果品、药材、丝织品、锡器、漆器等源源不绝由广州出发，沿北江而上，经曲江（韶州），再溯浈江，经始兴，然后接南雄上岸，过大庾岭路下赣江，运至南京、扬州等地。明代大庾岭路商旅、货物不绝于途的情景，意大利传教士利马窦在《利马窦中国札记》中有生动的描述：“梅岭山屹立在两河之间，……翻山的道路也许是全国最有名的山路。……运进广东的外国货，也经由同一条道（大庾岭路）输往内地。……使山两侧的两座城市（南雄与南安）真正成为工（商）业中心，而且秩序井然，使大批的人连同无穷无尽的行装，在短时间内都得到输送。”

沿至清代，由于乾隆二十二年（1757年）清政府实行海禁，广州成为国内唯一的对外通商口岸。国内外进出口货物或南下水运至广州集散、出海，或北上水运至南京、扬州转销大都须经过大庾岭路或另一条主要商路“湖广通粤要津”的武江水路和陆路西京道。这种状况，又直接导致了广东最大大陆路税关太平关在韶州的设立。太平关辖韶州城东、西、北关以及浛洸税厂四个税口，“太平关口岸一出南雄，一通湖广，进关货物以浙茶、湖丝为重，出关货物以檀香、铅、锡等项为多”，道光年间，太平关岁额银达21万两，比粤海关55个税口每年征银总和11万两多出近一倍。五口通商以后，特别是粤汉铁路开通后，曾盛极一时的太平关开始走向衰落之路。民国二十三年八月一日，广东省政府决定裁撤。

二、关于韶关古道研究、保护、利用的现实意义

海上丝绸之路自秦汉始一直是东西方商贸流通、人员往来、文化交融的主要通道之一，而作为黄河流域、长江流域对接海上丝绸之路的五岭交通走廊上的枢纽，韶关不

仅是五岭南北文化交流融汇的中心,还是中西文明交流融汇的中心,在海上丝绸之路两千多年的辉煌历史中占据了举足轻重的地位,推动了中国历史的进步,也由此形成韶关融入21世纪海上丝绸之路建设中的源远流长的历史优势,在这个大背景下,研究好、保护好、利用好韶关的古道对韶关经济社会发展、文化建设具有十分强烈的现实意义。

1、设立韶关古道文化论坛

韶关古道的历史非常厚重,它不仅仅是一条道路,还承载着各种政治、经济、社会、文化的丰富内涵。研究古道要在一定的时代背景下,结合政治、经济、文化、民族等方面的因素,思考古道在当时大的交通格局中的地位和作用,思考与之相关的文化现象。只有做好对韶关古道的基础研究,才能更好地为保护、开发和利用古道文化资源夯实理论基础。然而,韶关古道研究又是一个系统工程,研究领域涉及诸多学科,如考古学、历史学、民族学、语言学、博物馆学和经济学等,需要多学科的专家学者的共同参与和共同努力,因此,这项工作只有在政府的重视和组织之下,建立一个研究平台,这个平台应该包括“顶层设计、宏观计划、政策支持、资源投入和应用指导”的功能,个人认为,这个平台可以设计为“韶关古道文化论坛”,政府主导,市社科联主持,将之打造为韶关社科研究的特色基地,只有这样才能改变目前古道研究缺乏组织领导,连续性不强,研究力量分散,成果少,系统性不够的状况,起到跨领域、多学科联动,吸引国内外高水平专家参与,借脑助力,对韶关经济社会发展产生指导作用的效果。

2、建立跨域保护机制

古道是历史留给韶关的一份珍贵文化遗产。必须充分认识文化遗产是历史的载体,保护文化遗产就是保护我们历史的重要意义。韶关对古道文化遗产的保护,已经做了不少实际工作,如梅关古道已被公布为全国重点文物保护单位,西京古道乳源境内的猴子岭、

梯云岭段已被公布为广东省文物保护单位。但由于古道线路长、保存环境复杂、行政管辖分割等问题,仍面临着法律法规不完善、整体保存状况较差等一些亟待解决的问题。

个人认为,韶关有关部门有必要进一步加强古道保护工作。一要建立跨域保护机制。一方面,梅关古道、西京古道(或乐宜古道、湘粤古道)不但在市辖区域内有行政分割的问题,还有与江西、湖南跨省分割管辖的问题,必须要探索建立有效的跨域保护协调机制;另一方面,梅关古道等在不同区段(也会存在行政分割的问题)在历史、自然条件、民族文化、遗存类别和保存状态,以及当前城市化程度等方面呈现出不同的特点,应当据此研究确定具有代表性、价值突出、保护基础条件具备优势的区段,划定为重点保护区域,定义保护主题,先行一步实施保护措施。二要构建历史剖面,集中再现古道在那一时刻的真实风貌。三要构建多种文化共生空间。古道的保护必须与沿途相关共存的物质文化遗产和非物质文化遗产的保护紧密结合。

3、建设古道文化产业走廊

保护是为了利用。在保护性利用韶关古道文化遗产方面,建设沿线文化产业走廊不失为一个比较合适的思路。古道文化产业走廊能够将沿线分散的文化资源通过古道遗产这一主题进行串联,促进古道文化的挖掘、保护、传承与创新,形成统一的文化品牌、文化符号,推动沿线地区文化产业、旅游产业及相关产业的融合发展。这一方面,梅关古道沿线的南雄市已经做了有益的探索,并收到了很好的效果,促进了当地经济社会发展。南雄在挖掘梅关古道及相关的珠玑古巷旅游价值基础上,通过珠玑后裔联谊会成功举办两届姓氏文化旅游节,广大珠玑巷后裔对南雄这片祖居地有了更多的情感认同,每年都有数百万的珠玑巷后裔前来南雄寻根敬祖、旅游观光、投资创业。姓氏文化已经成为南雄独具特色的一项文化旅游资源。

(作者单位:市博物馆)

市政协领导工作(活动)摘要

(2017年1-2月)

1月5日 市政协副主席林嘉率队调研委员企业——“创亿谷·创新创业园”和“韶关商城·咚咕街”。

1月6日 市政协主席李石保参加全市各县(市、区)和市直党(工)委书记抓基层党建述职评议会。

1月7-11日 市政协召开政协第十二届韶关市委员会第一次会议，市政协领导李石保、王青西、兰茵、刘大济、林嘉、张文铭、陶学权出席会议。会议选举王青西为政协第十二届韶关市委员会主席，选举刘清生、兰茵、刘大济、张文铭、周伟源、吴春腾、王德雄为政协第十二届韶关市委员会副主席，选举陶学权为政协第十二届韶关市委员会秘书长，选举覃峥等58人为政协第十二届韶关市委员会常务委员。

1月8日 市政协领导李石保、王青西、兰茵、刘大济、林嘉、张文铭、陶学权出席市十四届人大一次会议第一次全体会议。

1月8-12日 市政协领导李石保、王青西出席市十四届人大一次会议。

1月15-16日 市政协秘书长陶学权赴澳门参加澳门韶关地区联谊会新春座谈会。

1月16日 市政协主席王青西，副主席刘清生、吴春腾、王德雄参加市委十二届第二次全体会议、市委工作会议、省纪委十一届六次全会第一次全体会议；市政协主席王青西参加市委十二届第4次常委会议；市政协副主席周伟源参加全省住房城乡建设工作会议。

1月17-20日 市政协主席王青西，副主席刘大济、张文铭在广州参加政协第十一届广东省委员会第五次会议。

1月19-23日 市政协副主席兰茵在广州参加广东省第十二届人民代表大会第五次会议。

1月19日 市政协副主席周伟源率队到翁源县开展春节慰问活动。

1月23日 市政协主席王青西率领市第三慰问组到乐昌市开展春节慰问活动，秘书长陶学权陪同；市政协主席王青西主持召开市政协机关贯彻省政协十一届五次会议精神学习会议，副主席刘大济、张文铭、周伟源、吴春腾、王德雄，党组成员林嘉，秘书长陶学权和机关全体干部职工参加会议；市政协主席王青西主持召开政协第十二届韶关市委员会第一次主席会议，副主席刘大济、张文铭、周伟源、王德雄，党组成员林嘉，秘书长陶学权参加会议。

1月24日 市政协主席王青西参加市委十二届第5次常委会议。

1月25日 市政协主席王青西，副主席刘清生、兰茵、刘大济、张文铭、周伟源、吴春腾、

王德雄，党组成员何伟青、林嘉，秘书长陶学权参加2017年韶关市迎春座谈会。

2月4日 市委书记江凌率队到市政协机关走访调研，市政协主席王青西主持召开走访调研座谈会，副主席刘清生、兰茵、刘大济、张文铭、周伟源、吴春腾、王德雄，秘书长陶学权和机关全体干部参加会议。

2月10日 市政协主席王青西主持召开市政协机关专题学习会，副主席兰茵、刘大济、张文铭、周伟源、吴春腾、王德雄，秘书长陶学权和机关全体干部参加会议；市政协副主席周伟源参加2017年全市财税和审计工作会议。

2月12-13日 市政协主席王青西、秘书长陶学权赴香港参加香港韶关同乡联谊会2017春节联欢酒会。

2月14日 市政协主席王青西，副主席刘清生、兰茵、刘大济、周伟源、吴春腾、王德雄，党组成员林嘉，秘书长陶学权参加市纪委十二届二次全会第一次会议。

2月19日 广州市政协主席苏志佳率队来韶考察调研，市政协副主席吴春腾陪同。

2月20日 市政协主席王青西参加市委十二届第7次常委会会议；市政协主席王青西，副主席兰茵、刘大济、张文铭、周伟源、吴春腾、王德雄，秘书长陶学权参加全市干部大会。

2月21日 市政协主席王青西、秘书长陶学权赴广州参加全省政协工作座谈会。

2月21-22日 省政协“提振实体经济，推动我省制造业加快迈向中高端水平”专题调研组来韶调研，市政协副主席周伟源陪同。

2月22日 市政协副主席兰茵率队到新丰县调研挂点企业生产运行情况。

2月24日 市政协主席王青西参加市委十二届第9次常委会会议；市政协主席王青西，副主席刘清生、兰茵、刘大济、周伟源、吴春腾、王德雄，秘书长陶学权参加市委中心组学习（扩大）会议暨第一期韶关学习论坛；市政协副主席、乳源县委书记吴春腾率队到乳源县调研挂点企业生产运行情况。

2月25日，市政协主席王青西、党组成员林嘉会见市政协港区委员蔡惠玲、郝建萍和热心人士一行，并陪同前往南雄市开展助学奖教活动。

2月25-27日 青海省政协副主席王小青来韶调研，市政协主席王青西，副主席兰茵、周伟源陪同参加部分调研活动。

2月27日 市政协副主席周伟源出席市工商联第十四次会员代表大会闭幕大会。市政协副主席吴春腾参加全市农村人居环境综合整治工作会议；市政协副主席王德雄参加全市建设卫生强市工作会议。

2月28日 市政协党组书记、主席王青西主持召开市政协党组民主生活会，党组副书记、副主席刘清生，党组成员、副主席周伟源、王德雄，党组成员何伟青、林嘉，党组成员、秘书长陶学权参加会议，副主席、市九三学社主委兰茵，副主席、市民进主委刘大济，副主席、市民革主委张文铭列席会议；市政协主席王青西、副主席刘清生、秘书长陶学权参加2017年韶关市中心城市整体提升工作动员大会；市政协副主席张文铭率队调研挂点企业生产运行情况。